

Berbard Harris, *The Origins of the British Welfare State. Society, State and Social Welfare in England and Wales, 1800-1945*. New York: Palgrave Macmillan, 2004.

El libro de Bernard Harris ofrece un análisis original de los orígenes del estado de bienestar en Inglaterra y Gales antes de 1945. Una originalidad que no procede solamente del dominio de amplias fuentes primarias y secundarias, así como del conocimiento con detenimiento tanto de la bibliografía clásica sobre el tema como de las aportaciones más recientes, sino que dicha originalidad procede mayoritariamente de la perspectiva singular que aporta Bernard Harris a dicho estudio, así como del rigor y profundidad en que apoya sus análisis y argumentaciones.

La perspectiva de análisis multicausal no tanto de la pobreza sino de las políticas públicas contra la pobreza es lo que aporta mayor singularidad al libro. Aborda los orígenes del estado de bienestar y su proceso de construcción a lo largo del siglo XIX y primera mitad del XX desde una perspectiva multidimensional, que nace del encuentro de diversos factores económicos, políticos, sociales e incluso ideológico-culturales, y de su impacto en el acceso al bienestar de individuos, familias y hogares. El autor convierte en central su visión pluridimensional, para ello acuña un término que es resultado y, al mismo tiempo, inspira el propio libro. Se trata de lo que Bernard Harris denomina las “*economías mixtas del bienestar*”. Este término recoge la diversidad de opciones que los individuos, las familias y las comunidades tuvieron a su alcance para acceder y mejorar sus niveles de bienestar, relativizando de algún modo el papel único del estado como proveedor de servicios.

En efecto, desde finales del siglo XVIII y a lo largo del XIX y primera mitad del XX se asiste a un proceso de creciente intervención del estado en materia asistencial y de provisión de servicios sociales, que el autor muestra a lo largo de diversos capítulos. No obstante, una de las aportaciones fundamentales de Harris es mostrarnos la importancia de los servicios sociales que se ofrecen más allá del estado (autoayuda, familia, redes de soporte, ayuda mutua, filantropía, caridad, y organizaciones tales como el voluntariado, o el propio mercado) y su complementariedad con aquellos x

Servicios ofertados por el propio estado, constituyéndose así este entorno plural de acceso al bienestar que presencié el desarrollo del *welfare state* en la mayoría de países industrializados. Para Bernard Harris no existe contradicción entre estudiar el creciente rol del estado en los servicios sociales, especialmente en visiones comparativas de largo término entre diversos países, y mostrar la complejidad de la provisión de servicios sociales más allá del estado. De este modo, el autor incorpora las aportaciones más recientes del ámbito de la historiografía británica que él denomina ‘nueva generación de historiadores’ dedicados a trabajar en la línea de ‘una nueva historia del bienestar social’, que ha empezado a mostrar interés por los servicios sociales que se desarrollan fuera del estado (autoayuda, familia, redes de soporte, ayuda mutua, caridad privada, filantropía o voluntariado entre otras).

Por lo tanto, nos encontramos ante un libro que tiene por objetivo mostrar como emerge el estado de bienestar en Inglaterra y Gales pero lo hace desde una perspectiva amplia que recoge la enorme complejidad del proceso. Por un lado, se presentan el contexto del debate ideológico y su imbricación con los logros, contradicciones y limitaciones del estado como proveedor de recursos sociales, legislando, financiando y administrando los recursos para pobres en clara concordancia con la perspectiva política e ideológica de los sucesivos gobiernos. Por otro lado el autor muestra el impacto de la conflictividad en la superación de las *new poor laws* y en la acuñación y progresiva ampliación de los derechos sociales, así como las resistencias al abandono de las políticas contra la pobreza practicadas en el contexto de las *old poor laws* en determinadas zonas de Inglaterra que en dicho estudio emerge como un país no homogéneo sino con importantes particularidades. El presente libro tiene, también, la virtud de mostrar la dinámica que se produce en el encuentro del contexto económico con la práctica legislativa, los objetivos políticos de los gobernantes y el sustrato ideológico que los sustenta, para mostrar como las contradicciones y las limitaciones del propio sistema estatal para paliar la pobreza y mantener el orden, deja las puertas abiertas a otras formas de provisión de recursos sociales: la autoayuda y la previsión quedaran en manos de otros agentes más allá del estado. En este sentido, el objetivo del libro es mostrar cual es la parte que el estado ha aportado a la ‘economía mixta del bienestar’. Pero tiene en cuenta también y muestra en diversas aproximaciones no solo cualitativas sino cuantitativas, el papel que han jugado en distintos momentos los otros agentes

proveedores de bienestar tales como la familia, la ayuda mutua, la filantropía o el mercado.

El libro se estructura en una primera parte introductoria con diversos capítulos en los que se revisa, primero, la literatura clásica sobre la creciente intervención del estado en el tratamiento de la pobreza entre 1800 y 1945, así como las incorporaciones más recientes; y, en segundo lugar, se presentan a modo de telón de fondo donde insertar el análisis de los orígenes del estado del bienestar, los principales debates entorno al modo en que se da el crecimiento industrial en Inglaterra y sus implicaciones económicas (demográficas y fiscales especialmente), políticas y sociales.

Seguidamente el libro analiza exhaustivamente -ofreciendo profundidad, amplitud de argumentos y particularidades geográficas- uno de los episodios claves de la historia social británica, esto es el proceso de formulación, la implantación y el impacto de las *New Poor Law* entre 1834 y 1914. A partir de aquí, y de mostrar las limitaciones y contradicciones del propio sistema público de bienestar creado en el contexto de la nueva legislación, el libro se despliega en diversos capítulos temáticos y cronológicos que intentan cubrir el amplio arco que abarca las “economías mixtas del bienestar”. Así pues se presentan los restantes agentes proveedores de bienestar y en la medida de que las fuentes lo permiten presenta interesantísimas tablas donde intenta acotar el peso relativo de los distintos sectores a lo largo del S. XIX y principios del s.XX: la caridad y de la filantropía, la autoayuda y la ayuda mutua, la medicina y la salud, la higiene y la salud pública, las políticas sobre vivienda, la educación y la escuela. La última parte del libro lo integran diversos capítulos dedicados a explicar en profundidad las reformas liberales entre 1906 y 1914, el periodo de entreguerras, la conflictividad social, el desempleo y el desarrollo de los servicios nacionales en materia de seguridad social, hasta llegar a la II Guerra mundial y la formulación del Informe Beveridge desde el cual emerge lo que hemos denominado “*estado del bienestar*”.

Lo más notable que a mí me ha mostrado este libro es su capacidad de explicar desde la complejidad de los procesos, y su capacidad para mostrar, desde una perspectiva pluridimensional, los orígenes del estado de bienestar en un contexto emblemático que es Inglaterra y Gales entre 1800 y 1945. Su lectura nos brinda una oportunidad única para disfrutar de una excelente lección de historia en un momento en que el largo plazo, esto es la historia, puede aportar argumentos potentes en los debates actuales sobre el

futuro del estado del bienestar, y puede contribuir también a esclarecer las posibles implicaciones políticas e ideológicas de las distintas opciones que se nos presentan.

Montserrat Carbonell Esteller

Departament d'Història i Institucions Econòmiques

Universitat de Barcelona