

POLÍTICAS DEMOGRÁFICAS Y SUS
CONSECUENCIAS SOCIOECONÓMICAS
EN CHINA

TRABAJO DE FINAL DE GRADO EN GEOGRAFIA

CLAUDIA UCELAY PUIG

TUTORA: MERCEDES MARÍN RAMOS

SUMARIO

0. RESUMEN	3
1. PRESENTACIÓN	4
1.1 Introducción y motivaciones	4
1.2 Objetivos	5
1.3 Estado de la cuestión	5
1.4 Marco Teórico e Hipótesis	6
1.5 Metodología	7
2. ANÁLISIS POLITICAS DEMOGRÁFICAS	9
2.1 Situación de China y su división administrativa	9
2.2 Breve historia de su cultura tradicional rural y urbana	11
2.3 Precedentes de la política del hijo único y estructura demográfica (1949-1966)	14
2.4 Políticas de población: concepto y tipos	20
2.5 El caso de China y su Política del Hijo Único	22
2.5.1. Proclamación oficial de la Política del Hijo Único en 1979	25
2.5.2 Estructura de la Política del hijo único y medidas implantadas	26
2.5.3 Consolidación de la política 1983-2000	28
2.5.4 Consecuencias demográficas y socioeconómicas	32
3. RESULTADOS Y DISCUSIÓN	47
4. CONCLUSIONES	52
5. BIBLIOGRAFIA	54
6. INDICE DE MAPAS, TABLAS Y GRÁFICOS	55
7. ANNEXO	56

0. RESUMEN

Palabras Clave: Políticas demográficas, China, Política del Hijo único, Estructura por edades y sexo, Índice de masculinidad (Sex Ratio), Desequilibrio entre sexos, Población flotante, Ciudades, Zonas rurales.

Este trabajo trata de explicar las **políticas demográficas** implantadas en China desde 1979 hasta 2013 y analizar las consecuencias que, a nivel demográfico y socioeconómico, ha tenido la **Política del Hijo Único**, así como valorar porque está siendo modificada. Para ello se utilizan fuentes bibliográficas y estadísticas en relación con unos objetivos y unas hipótesis desde una perspectiva sociocultural.

China es el área de estudio de este trabajo, contemplada a dos escalas, estatal y provincial. Se presentan los motivos de las campañas para evitar nacimientos como forma de control de la población para evitar la sobrepoblación, y cómo llegaron a la Política del Hijo Único, que ha durado más de treinta años y se considera una de las políticas demográficas más longevas de la historia, acompañada de unas medidas para su cumplimiento que han conseguido modificar una cultura tradicional muy arraigada, con familias numerosas y de mayor inclinación familiar por el varón que por la mujer, lo que ha creado gran controversia, siendo comentada y estudiada desde múltiples puntos de vista en todo el mundo.

La metodología usada se basa en documentación bibliográfica de artículos académicos y de prensa, junto con información de fuentes estadísticas para poder contrastar la información bibliográfica. Se complementa esta información con una serie de mapas, que dan una perspectiva geo cultural al tema y una visión territorial que un gráfico o tabla no puede aportar. Los resultados se han basado en la metodología mencionada y nos dan una visión objetiva de las consecuencias de estas políticas demográficas, desde una perspectiva sociocultural, provocando un **desequilibrio entre sexos**, junto con la aparición de una importante **población flotante** o no registrada y una descompensación de la **estructura por edades y sexo**, junto a unos cambios sociales en la población forzados por el gobierno, debido a la larga duración de la política.

1. PRESENTACIÓN

1.1 Introducción y motivaciones

Este trabajo trata de explicar las **políticas demográficas** implantadas en China desde 1979 hasta 2013 y analizar las consecuencias que, a nivel demográfico y socioeconómico, ha tenido la **Política del Hijo Único**, así como valorar porque está siendo modificada. Para ello se utilizan fuentes bibliográficas y estadísticas fijando unos objetivos y unas hipótesis por cada objetivo en un marco teórico concreto.

La **motivación** para la elección del tema surge de una asignatura optativa de la carrera, titulada "*Análisis demográfico y políticas de población*," en la que me llamó la atención el tema de las políticas de población, en concreto la que aplican en China y tuve interés en saber cómo una política de este tipo ha podido mantenerse tantos años en un país tan poblado, comprobar si realmente ha sido efectiva y ha cumplido su objetivo principal, esto es, controlar el crecimiento de la población reduciendo los nacimientos. También conocer qué medidas se han tomado para poder conseguir que toda la población la siga.

Este tema se nos presenta de forma académica, como estudio de políticas de población, pero también los medios de comunicación, como la prensa o la televisión, suelen hacerse eco de esta cuestión para que la gente lo conozca, y se habla de ello desde múltiples puntos de vista en todo el mundo. Mi intención es profundizar en las **consecuencias demográficas y culturales** que ha podido causar esta política en la sociedad china y poder visualizar **diferencias territoriales** en su aplicación entre sus provincias más rurales y más urbanas.

Considero que es un tema de relevancia actual, porque hoy en día preocupa el hecho del crecimiento de la población a un ritmo tan acelerado, pues a largo plazo puede afectar a la falta de recursos y producir la concentración de las personas en unas determinadas zonas y el abandono de otras. Desde muchas disciplinas se estudian los efectos que puede tener el rápido crecimiento de la población mundial.

El área de estudio de este trabajo es **China**, el país más poblado del mundo, por delante de la India, con aproximadamente **1.376 millones de habitantes**, (2015)¹ lo que representa casi un 20% de población de la tierra. Se estudia China como país y también a escala provincial, para ver los contrastes territoriales entre unas provincias y otras, con grandes núcleos de población, viendo si hay diferencias en la aplicación de la política demográfica más longeva de la historia.

Se introduce previamente su situación geográfica, división administrativa y una breve historia del país, explicando su cultura tradicional según áreas rurales o urbanas, su **modelo de familia tradicional** antes de la era revolucionaria de Mao Zedong, (1949) y los cambios que produjo esta revolución en la sociedad. Seguidamente se explican los precedentes a la aplicación oficial de la **Política del Hijo Único**, las campañas previas antes de 1979, mostrando la evolución de su estructura demográfica hasta 1966. Seguidamente se introduce el concepto de Políticas de población, sus distintos tipos, y se expone el caso de estudio, la **Política del Hijo Único** en China, explicando su implantación oficial, corroborada con tablas de datos estadísticos y confección propia de mapas temáticos, lo que nos permite obtener una mejor visión territorial, para ver las diferencias que ha tenido esta política en unas zonas u otras. Ver según su aplicación las consecuencias que ha causado, de tipo demográfico, social, cultural y económico. Considerar también si estas políticas son efectivas en el control del crecimiento de una población o si existen otras alternativas.

Al exponer los resultados, se inicia una discusión sobre los efectos que ha tenido y el hecho de que hayan tardado tanto en modificarla, al haber analizado previamente la política y haber sintetizado sus consecuencias. Por último, en las conclusiones se verifica si los objetivos y las hipótesis se han cumplido en coherencia con el marco teórico.

¹ United Nations Population Division datos estimados.

1.2 Objetivos

1. **Conocer las consecuencias que ha tenido la Política del Hijo Único** en China, y las diferencias de su implantación en las distintas provincias, según sean estas, más urbanas o rurales.
2. **Verificar si la ratio de sexos resultante es superior en hombres por cada 100 mujeres** y qué consecuencias puede conllevar.
3. **Comprender por qué esta política ha tenido tanto éxito y ha durado tantos años** en un país de tanta población y ver qué cambios ha causado en la cultura tradicional china.
4. **Ver por qué se ha modificado** esta política en la actualidad.
5. **Considerar si éste tipo de políticas son efectivas** sobre el control del crecimiento en una población o si puede haber otras alternativas.

1.3 Estado de la cuestión

El estado de la cuestión sobre este tema es bastante abundante sobre todo a nivel de artículos y de prensa.

Para establecerlo se ha recurrido a artículos científicos tanto en inglés como en español y se han seleccionado los que se han considerado más interesantes para este trabajo.

Entre los artículos seleccionados en español, figuran los de los autores, Daniel Gomà, Julio Pérez Díaz y Eliana Rojas. Entre los artículos extranjeros consultados, destacan los de Feng *et al*, Malcom Potts, David Howden y Yang Zhou, y Quo Jian Ding y Therese Heskett, que tratan el tema desde diferentes puntos de vista.

Daniel Gomà, investigador del área de historia contemporánea en la UB, escribe un artículo titulado *No más niños! Análisis y balance de la política china del hijo único treinta años después de su implantación (2010)*, para la revista de geografía y ciencias sociales *Scripta Nova*, donde trata sobre la política del hijo único en China, haciendo un balance de los cambios que ha ido teniendo esta política 30 años después de su implantación y sus consecuencias a nivel económico y social.

Otro artículo escrito por el mismo autor es el titulado *Una oportunidad perdida? Políticas de control demográfico en la China de Mao (1949-1976) (2010)*, donde explica las políticas antinatalistas aplicadas en China durante la era de Mao Zedong, políticas que fueron los precedentes para el diseño y aplicación de la Política del Hijo Único de China.

Otro autor es **Julio Pérez Díaz**, demógrafo y sociólogo español, miembro del Consejo Superior de Investigaciones Científicas (CSIC) y escribe un artículo junto a Andreu Domingo, investigador que forma parte del *Centre d'Estudis Demogràfics* de la Universitat Autònoma de Barcelona, para la revista online, *Mientras Tanto*, titulado *Adiós la política del hijo único en China (2016)*, donde analizan el impacto que ha tenido la modificación en 2015 de la Política del hijo único, haciendo antes una introducción a lo que fue y su larga implantación, y explicando las consecuencias que ha tenido para la población y valorando si este cambio puede ser positivo o no para la población China.

La última autora consultada, es **Eliana Rojas**, que forma parte del *Instituto Confucio* en Medellín (Colombia), que forma parte de la Universidad EAFIT y de la de Antioquia, que han impulsado un proyecto para promover el conocimiento del idioma y la Cultura china en Antioquia, Colombia. Escribe un artículo titulado, Política de Planificación Familiar en China (un hijo único) (2012), explicando las medidas o normas que impuso el gobierno chino en materia de planificación familiar para promover la Política del Hijo Único.

Entre los artículos extranjeros, el autor chino **Wang Feng** junto con **Yong Cai** y **Bao Chang Gu**, escriben un artículo publicado en la revista de divulgación *Population and development Review*, titulado Population, Policy, and Politics: How Will History Judge China's One-Child Policy?(2013) (Población, políticas y política: ¿Cómo juzgará la historia la política del hijo único de China?), donde explica porque el gobierno chino estuvo interesado en aplicar esta política demográfica como arma política y estatal y no para favorecer a la población, considerándola como un simple número a reducir mediante la disminución de nacimientos.

Otro autor es **Malcolm Potts**, profesor de la universidad de Berkeley, especializado en salud reproductiva, quien escribe un artículo, titulado China's one child policy, The policy that changed the world(2006) (Política del Hijo Único de China, la política que ha cambiado el mundo), donde trata sobre cómo, esta política ha influido en el mundo de forma que hay quienes la critican, como los Estados Unidos y quienes la apoyan y lo ven como una buena forma de hacer planificación familiar en un país.

Otros autores, **David Howden** y **Yang Zhou**, escriben un artículo sobre el tema, enfocándolo desde la parte más económica. Titulado China's One Child Policy: Some Unintended Consequences(2014) (La Política del hijo único en China: algunas consecuencias inesperadas) publicada en la revista online *Economic Affairs* de la Universidad de Buckingham, explican cómo esta implantación de la política demográfica del hijo único, fue en un primer momento hecha para controlar el crecimiento de la población, pensado económicamente, para que el país no agotara sus recursos y pudiera dar servicios a toda la población y aumentar su PIB per cápita, pero no pensaron en las consecuencias que eso podría traer para la sociedad china desestructurando su población.

Por último, otros dos autores que han escrito sobre la temática son, **Quo Jian Ding** y **Therese Heskett**, en su artículo titulado Family size, fertility preferences, and sex ratio in China in the era of the one child family policy (2006) (Tamaño familiar, preferencias de fertilidad y ratio de sexos en China en la era de la política del hijo único) en una revista de divulgación científica de medicina (*The Bmj*) y se centran en el impacto de la política demográfica china en la fertilidad y la proporción por sexos, basándose en los datos obtenidos de la encuesta nacional de planificación familiar y salud reproductiva de China (2001) y llegan a la conclusión de que desde que comenzó la política familiar de un solo hijo, la tasa de natalidad total y el tamaño preferido de las familias ha disminuido y se ha producido un desequilibrio bruto en la proporción entre sexos.

1.4 Marco Teórico e Hipótesis

En este trabajo se opta por una **perspectiva sociocultural** para interpretar las consecuencias de unas políticas demográficas, y superar así el mero análisis demográfico de las cifras.

Desde esta perspectiva podemos conocer cómo la cultura tradicional china durante la era del régimen de Mao Zedong y posteriormente la era de Deng Xiaoping ha evolucionado por las reformas aplicadas en los dos regímenes y cómo han afectado a la estructura familiar tradicional china de familias numerosas y a la sociedad en su conjunto. También se pueden valorar las consecuencias tanto positivas como negativas que han comportado las diferentes políticas demográficas aplicadas en China hasta el día de hoy.

Las **hipótesis**, que se han ido formulando en concordancia con los objetivos y con el marco teórico aplicado son las siguientes:

1. **La Política demográfica del Hijo Único de China ha sido implantada en todas sus provincias**, pero, como en las rurales tenían por tradición un número más alto de hijos, por la necesidad de mayor mano de obra para trabajar la tierra, no se podía reducir tanto la natalidad y se puede considerar que en estas zonas la aplicación de la política ha sido diferente.
2. **En las zonas rurales la aplicación de esta política ha debido por lo tanto distorsionarse**. Al necesitar en las zonas rurales la mano de obra de los hombres, si el segundo hijo era una niña, es probable que a las niñas las abandonaran o dieran en adopción, quedando como personas no registradas y eso hacía que aparentemente hubiera una proporción mayor de hombres que de mujeres.
3. **Esta política ha podido tener éxito porque ha sido muy controlada por el gobierno chino en su aplicación**, en colaboración con el centro de planificación familiar y la sanidad china, junto a la imposición de medidas sancionadoras cuando no se cumplía y de incentivos de beneficios al cumplirla para persuadir a los habitantes.
4. **El gobierno chino ha tardado tanto en modificar esta política porque veían que daba buenos resultados**, en cuanto a la reducción de nacimientos para controlar el crecimiento, **y si ahora se está cambiando es porque han constatado sus efectos negativos**, que económicamente pueden llegar a ser graves, como el envejecimiento o la dependencia de la población no activa y que puede llegar a ser económicamente inviable al haber más población no activa que activa.
5. **Las políticas de control de nacimientos son efectivas quizás durante un cierto tiempo**, pero a largo plazo puede llegar a desequilibrar la estructura por edades y sexos y aumentar la población de más de 60 años y reducir la de menos de 14 años y lo mejor sería ampliar la población joven e intentar igualar nacimientos y defunciones para tener un crecimiento vegetativo nulo.

1.5 Metodología

La metodología utilizada para este trabajo es de dos tipos, **bibliográfica** y **estadística**.

Se han seleccionado, consultado y contrastado una serie de artículos científicos de diferentes revistas que tratan a fondo la temática desde la perspectiva demográfica, territorial, económica e histórica, conjuntamente con algunos artículos de prensa que publican noticias actuales sobre el tema, por ejemplo, la modificación a día de hoy de esta política.

Otro tipo de metodología y que complementa la primera, es **la selección, recogida y explotación de datos estadísticos** obtenidos de diferentes fuentes, principalmente de la **NBSCH** (National Bureau of Statistics of China), la oficina nacional de estadística de China, donde tienen los datos clasificados por diferentes temas a nivel de todo el país, (exceptuando las áreas de Hong Kong, Macao y Taiwán que van aparte) y también a nivel provincial desde el año 1995 hasta el 2012.

Esta fuente presenta los datos oficiales de China y contiene muchísima información sobre muchos y variados temas, pero tiene el inconveniente de que se actualiza con retraso y está sujeta a control oficial, por cuestiones político administrativas, por lo que no se permite el acceso público a todos sus datos.

Otra fuente ha sido, la estadística de las **NUU** (Naciones Unidas) en concreto el apartado de *Population Division*, que tiene datos estimados a nivel del país desde 1950 hasta 2015. También se han utilizado datos estadísticos aportados por algunos de los artículos utilizados para el establecimiento del estado de la cuestión.

Con la información recogida **se han elaborado mapas temáticos a nivel provincial** de algunas variables estadísticas utilizando la herramienta **Arc Map** (ArcGIS), para poder visualizar y comprender mejor, las diferencias territoriales que puede presentar y que una simple tabla o gráfico puede encubrir.

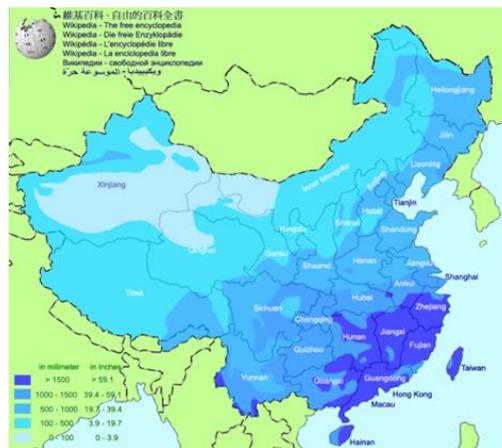
La información estadística así obtenida, ha permitido elaborar una serie de gráficos y mapas, así como varias pirámides de población. Las dos fuentes consultadas, la ONU y el NBSCH (Estadística Oficial de China) han servido para el análisis de los datos estadísticos junto con algunos otros de la bibliografía seleccionada, y **se han contrastado las dos fuentes**, para poder ver sus diferencias en cuanto a la información que dan, y se ha visto que no varían mucho y que las dos, aunque siempre se trata de datos estimados, son fiables y han ayudado a ilustrar el análisis de las consecuencias de la política.

2. ANÁLISIS POLÍTICAS DEMOGRÁFICAS

2.1 Situación de China y su división administrativa

China está situada en el continente de Asia, al este. Ocupa una extensión, de alrededor de 9,6 millones de Km², y es el tercer país más grande del mundo después de Rusia y Canadá. Es un país rico en diversidad geográfica, climática y étnica. Su territorio se extiende por más de 5.500 kilómetros de norte a sur, y alrededor de 5.200 km de este a oeste. Presenta frontera con Mongolia al norte, Kazhistan y Kirguistán al noroeste, al sur con Nepal, Bután, Laos y Vietnam y al noroeste con Corea del norte. El mar que rodea su costa es el mar de China (este y sur).

Mapa 1. Precipitaciones anuales en China (2006)



Fuente: <http://geografia.laguia2000.com/climatologia/china-clima>

Gran parte del país, especialmente la occidental, está ocupada por altas montañas y desiertos que la convierten, en ciertas zonas, en hostil para la habitabilidad humana.² Únicamente el 10% del territorio chino es apto para la agricultura, (Ver anexo mapa 4) ya que en cuanto a cuestiones meteorológicas y de clima, se produce una distribución muy desigual de las lluvias. En el sur las precipitaciones medias anuales llegan a unos 2000 mm, mientras que esta cifra desciende hasta 500-700 mm en las llanuras al norte, 400-600mm en las del noreste y hasta 200-400mm en gran parte del noreste del país. (Mapa 1) Por su composición del relieve y el clima, las actividades económicas principales se han concentrado a lo largo de las cuencas de los ríos, en las regiones costeras y en las zonas con colinas y llanuras del este del país, localizándose en el sudeste la mayor densidad de población.³

² Fisac, T. y Tsang, S (2000.) China en transición ed. Bellaterra

³Fisac, T. y Tsang, S. (2000.)

situadas en el este del país. Esto hace que haya una “separación” física entre un área rural y una urbana situada, en la llanura central y meridional del este del país, cerca de los ríos y la costa, donde se encuentran las principales grandes ciudades chinas como Shanghái, Pekín o Beijing, Chongqing, Tianjin, que se las considera como municipalidades con categoría de provincia y las regiones administrativas especiales como Hong Kong y Macao.⁵

2.2 Breve historia de su cultura tradicional rural y urbana

China pasó a ser un imperio unificado en el año 221 a.C bajo la sucesión de varias dinastías. Nos encontramos ante el único gran imperio que ha conseguido mantenerse a lo largo de más de dos mil años, alternando la unidad y la desunión en un proceso cíclico de cambios dinásticos, hasta la última dinastía Qing, que duró hasta 1912 y le sucedió el régimen de la República de China, hasta 1949. Para entender las consecuencias de las políticas demográficas y su largo proceso de implantación, primero es preciso entender la sociedad tradicional china, como era antes del ascenso de la RPCH en 1949 y durante la era de Mao, que introdujo cambios que afectaron a la sociedad y se empezaron a plantear los primeros bocetos de políticas de control demográfico.

Antes y durante la China de Mao, la mayoría de la población vivía en zonas rurales, y aunque existían también las ciudades, en China nunca existió una metrópolis central que definiese la nación como por ejemplo en el caso de Londres u otras ciudades europeas. Tradicionalmente, las ciudades chinas eran ante todo centros de administración, con funciones económicas en segundo plano, y existía un intercambio entre las zonas rurales y urbanas, porque las “ciudades” más que estar separadas se encontraban insertadas dentro de los sistemas regionales agrícolas en las que estaban situadas. Eran diferentes a las ciudades occidentales, las cuáles mantenían una identidad corporativa y un área de autonomía frente al estado distante. Organizaciones como los gremios y las asociaciones de comerciantes se concibieron en China como canalizadoras de la gestión estatal de la sociedad, y estas asociaciones rellenaban un vacío de actividades como la sanidad, los orfanatos y las escuelas.

El imperialismo occidental a partir de 1842 creó un nuevo tipo de ciudad china denominadas *Puertos Francos*, donde los extranjeros podían vivir y hacer sus negocios disfrutando de inmunidad respecto a la ley china y esto fue motivo de resentimiento entre los chinos. La concentración de industria moderna y el comercio convirtió a los puertos francos en modelos de modernización, ubicados principalmente en el litoral y esto acusó las diferencias entre las zonas urbanas y rurales, con pequeñas ciudades más al interior y encerradas en sí mismas. En las zonas rurales del interior los valores tradicionales estaban muy arraigados con una estructura familiar patriarcal y con tendencia a la exogamia, (planeaban matrimonios entre familias) hecho que generaba una desigualdad de género muy grande. El concepto de género se tiene en cuenta para poder relacionarlo más adelante con las consecuencias generadas por la política demográfica aplicada en China.

Las mujeres se ocupaban de los asuntos internos de la casa y estaban confinadas al hogar hasta el extremo de lo posible, mientras que los hombres se ocupaban de las cuestiones externas. En las familias campesinas esto significaba que los hombres realizaban la mayor parte del trabajo en el campo y dominaban los asuntos del clan y el pueblo. También controlaban el comercio, los negocios y el gobierno. Las mujeres estaban excluidas del sistema imperial de exámenes y de las carreras burocráticas que se abrían para los candidatos que las aprobaban.

Los resultados de la discriminación educativa aún son evidentes en las estadísticas: por ej. En 1990 el 93% de las mujeres chinas mayores de 65 años eran analfabetas, mientras que tan solo lo era el 55% de los hombres.⁶

⁵ Las regiones administrativas especiales de Hong Kong y Macao no se tendrán en cuenta ya que se consideran regiones administrativas especiales que no siguen la Política de población debido a temas administrativos.

⁶ Fisac, T. y Tsang, S. (2000)

Además tradicionalmente, ha existido una forma de opresión de género exclusiva de la sociedad china: durante muchos siglos la sumisión y la debilidad femenina se reafirmó mediante el vendaje de los pies en las niñas cuando aún eran pequeñas para limitar su crecimiento y deformar su estructura ósea, puesto que existía la creencia que las chicas con pies naturales eran feas e imposibles de casar, pero el vendaje de los pies cayó en desuso gradualmente hacia la primera mitad del siglo XX.

Las mujeres carecían del derecho a la propiedad y la herencia y a su autonomía personal, los matrimonios de las solteras eran arreglados por los padres, y puesto que abandonaban su hogar de nacimiento para irse al de otra familia (la del marido) no se las consideraba miembros de pleno derecho en la familia. Aunque también se veían desfavorecidas cuando se casaban, porque al pasar a formar parte de la familia del marido podían llegar a ser consideradas intrusas o perturbar el orden. Tan solo cuando la esposa daba hijos, especialmente varones, su estatus subía un poco de categoría. Se trataba entonces de un sistema patriarcal, patrilocal y patrilineal, que impedía la igualdad de género en China.

Con la proclamación de la RPCH (República Popular China) hubo cambios profundos en la sociedad. Las áreas rurales y urbanas empezaron a diferenciarse a partir de la implementación total de las grandes ciudades como Shanghái o Tianjin, que empezaron siendo *puertos francos*. Los cambios fueron en gran medida económicos y sociales y en las zonas rurales se notaron más las reformas maoístas. Principalmente la sociedad rural se benefició de una reforma agraria en los años 50, que entregó las tierras a sus campesinos y se impuso una etiqueta de clases para distinguir si eran campesinos medios o campesinos ricos o terratenientes y a éstos los marginaban y acabaron siendo derribados de forma violenta durante la revolución agraria.

El estado controlaba y gestionaba los campos chinos por lo que puso en marcha, para facilitar la extracción de excedentes agrícolas destinados a financiar la industrialización del país, la llamada *colectivización agraria* a partir de 1953. El estado controlaba el monopolio de los campos de grano y los campesinos se estructuraron formando equipos de ayuda mutua y la remuneración tenía en cuenta el trabajo realizado por cada miembro. En cuanto a las reformas sociales, en un principio se intentó erradicar la desigualdad de género, pero fue difícil por la larga tradición en China de la unidad de los grupos domésticos, donde la mujer se ocupaba de las tareas domésticas y el hombre de las tareas económicas de las tierras y del campo. El gobierno chino quiso cambiarlo y la Revolución Comunista y la colectivización facilitaron que las mujeres salieran de casa, se formaran y mantuvieran contactos también fuera del círculo familiar.

Pero el aislamiento dentro del grupo doméstico, donde la ideología dominante y patriarcal se imponía a las mujeres chinas, no se aplicaban estas liberalizaciones, porque no era económicamente viable, ya que las mujeres jugaban un papel importante en el trabajo agrícola. Recogían leña, lavaban y cuidaban del ganado y las aves, aparte de la casa y los hijos, aunque estaban excluidas de los asuntos públicos.

El nuevo régimen comunista cambió toda esta tradición antigua, y los hombres y las mujeres eran miembros de las comunas a la par y se necesitaban mutuamente para trabajar la tierra. Aunque a menudo los grupos de trabajo se segregaban por sexo, se daba tanto a hombres como mujeres la experiencia de trabajar con personas ajenas a su familia, así una nueva cultura política contribuyó también a involucrar a las mujeres en una sociedad más abierta. Aunque el cabeza de familia seguía siendo el hombre, que era el que cobraba los ingresos de todos los miembros de la familia, la productividad de las mujeres siempre era inferior y por tanto sus salarios más bajos. Sin embargo, el sistema de colectivización garantizó que el trabajo se sometiera a un sistema público de contabilidad y que la contribución de las mujeres en las labores agrícolas se hiciera más visible que en el pasado. Se construyeron comedores y guarderías para facilitar a las mujeres el cuidado de los hijos, pero apenas tuvieron éxito en zonas rurales.

En cuanto a las zonas urbanas, los cambios se sucedieron de manera un poco distinta. La reestructuración de la sociedad urbana fue hecha eliminando todos los aspectos de la sociedad tradicional directamente, queriendo eliminar la presencia extranjera de los *Puertos Francos* y extender la industria moderna de estas ciudades hacia el

resto de ciudades del interior, para así equilibrar el desarrollo económico y conseguir que todas las ciudades fueran centros importantes y destacados de industria productiva, frente al consumo y la administración.

Socialmente se eliminó la propiedad privada y toda la gestión quedaba en manos del estado, que gestionaba a las masas creando un sistema de estratificación basándose en proporcionar ocupación estatal a la población urbana. Esta quedó segmentada por lugares de trabajo, donde cada individuo recibía sus beneficios estatales. Aunque a simple vista pareciera una forma de homogeneizar las ciudades, había otros factores que determinaban la desigualdad, como lo era la posición política, que influía en privilegios de salario y beneficios, usándose las categorías políticas para mantener obediente y movilizada la población. Al eliminar del todo la propiedad privada en 1956, la gente vivía en edificios propiedad del Gobierno y las grandes empresas públicas tenían una doble función: suministrar trabajo y hogar, ya que el estado repartía burocráticamente los empleos eliminando del todo el mercado de trabajo.

En cuanto a la desigualdad de género en las ciudades y el modelo de estructura familiar, no era tan llamativa como en el campo, ya que la tasa de participación de mujeres en las zonas urbanas alcanzó cotas significativas y en la actualidad continua a niveles altos, puesto que es habitual que las mujeres recuperen sus trabajos tan pronto como se lo permiten sus bebés. La maternidad no provoca una caída en la participación laboral, como pasa en las zonas rurales, aunque la media de ingresos sigue siendo mayor en los hombres, la contribución de las mujeres también es importante en buena parte de los grupos domésticos.

Por otra parte en las zonas urbanas, a la hora de tener hijos, los varones son menos cruciales para garantizar una seguridad en la vejez, porque por una parte los padres tienen más confianza en las pensiones que en sus hijos, y por otra, en las ciudades va perdiendo terreno la suposición de que una hija pasara a formar parte de la familia de su marido, puesto que las viviendas son escasas aún en las zonas urbanas, (la vivienda es un bien controlado por el estado) y las parejas de recién casados se alojan dónde pueden. Si tienen suerte puede que obtengan su propio espacio residencial en su unidad de trabajo, si no lo comparten con cualquier familiar que tenga espacio sobrante.

Aunque, aún durante la época de Mao, algunos padres seguían queriendo que sus hijos continuaran con la línea familiar, en las ciudades la preferencia por el varón es comparativamente menor. De hecho, *algunos padres afirman que desean una hija, porque se portará mejor con ellos en su vejez y además es más fácil criarla.*⁷ Sin embargo en las ciudades chinas también existen otras formas de desigualdad en el género.

Durante las reformas de Mao, como los empleos en el sector *no agrícola* se generaban en las empresas públicas o en las cooperativas, en el total de las empresas públicas las mujeres suponían únicamente un tercio de los trabajadores, aunque casi la mitad de las mismas estaban empleadas en cooperativas. En el sector público, las mujeres se concentraban en puestos de bajos ingresos y bajo estatus, y abundaban en los sectores peor pagados como la industria de confección y la textil. Éstas tenían también que encargarse del cuidado de la casa y los hijos, por lo que la presencia femenina en cargos políticos era muy escasa, aunque la retórica maoísta de la época promocionaba una representación igualitaria, los valores tradicionales de estereotipos de género no se modificaban.

Habiendo visto la cultura y estructura familiar tradicional china antes y durante la proclamación de la RPCH, podremos entender porque las políticas demográficas que se aplicaron, tardaron en hacer efecto y en un principio no fueron bien acogidas por la población.

⁷ Fisac, T. y Tsang, S. (2000)

2.3 Precedentes de la política del hijo único y estructura demográfica (1949-1966)

Para poder estudiar las políticas demográficas implantadas en China es preciso antes, dar a conocer las primeras implantaciones de políticas de control de nacimientos, campañas que comenzaron a mediados de los 50 en la era del gobierno de Mao Zedong, corroborado con una evolución demográfica entre el 1949 hasta 1966 para ver, el cambio de la estructura poblacional al aplicar las primeras medidas antinatalistas para evitar el crecimiento de la población. Se usa en este apartado la escala nacional del conjunto de China.⁸

Aunque China tenía censos de población desde hace mucho tiempo, hasta que no llegó la proclamación de la República Popular China en 1949, las antiguas dinastías habían estado haciendo sus propios sistemas estadísticos de población de los cuáles no se tienen constancia ni datos. El **primer censo** constatado y del que sí figuran datos es el realizado en **1953** (Ver anexo tabla 5), que reveló un exceso de población superior al que ellos suponían,⁹ y fue lo que dio pie a las primeras medidas de control demográfico. En un principio, China se aferraba a la doctrina marxista ortodoxa que negaba que existiera un problema de población, y el propio Mao Zedong declaraba:

“Se debe considerar positivo que China tenga una población numerosa. Incluso si la población de China debiera multiplicarse varias veces, podría encontrar soluciones a los problemas creados por su incremento; la solución reside en la producción... Revolución más producción pueden resolver el problema de alimentar a la población”¹⁰

La opinión de Mao y los líderes del partido, variaron a lo largo de los años respecto a si había o no un problema de superpoblación en el país y fue en función de acontecimientos políticos y revolucionarios, que se empezaron a idear los primeros programas de Planificación Familiar que precederían a la **Política del Hijo Único**. A principios de 1949, el elevado número¹¹ de habitantes en el país no era motivo de preocupación, puesto que, con la Revolución China, el aspecto demográfico quedaba en segundo plano, ya que la China comunista tenía problemas más importantes para resolver, tales como: la consolidación política, la restauración del orden social y la reconstrucción económica, en un marco revolucionario para poder transformar una sociedad agrícola y atrasada en avanzada y socialista.¹² El hecho de que otros dirigentes del partido plantearan que China no podría alimentar a la población, si esta crecía a un ritmo muy elevado, no era aceptado, ya que Mao confiaba en que el crecimiento demográfico nunca causaría problemas, porque la productividad de las masas después de la revolución sería ilimitada.

Entonces, la política que se había llevado a cabo durante los años de la lucha revolucionaria (1949-1953) era en principio contradictoria, porque por una parte, incitaba el auge de nacimientos para compensar la alta mortalidad infantil y las enfermedades, mientras que al mismo tiempo presionaba a las parejas jóvenes a retrasar el matrimonio y el nacimiento de los hijos, para destinar todas las energías a la lucha revolucionaria, y después con el triunfo del Partido, éste fue entusiasta de los matrimonios y el auge del número de nacimientos. El Ministerio de Sanidad apuntó hacia una campaña de restricción de las políticas de planificación familiar, evitando el acceso a métodos anticonceptivos y la práctica de abortos, y esto hizo que se acelerara el crecimiento.

Pero en 1953 se hizo más evidente la restitución de estas políticas, porque las familias con más hijos tenían mayores problemas para combinar trabajo y hogar y ello afectaba a su rendimiento. El viceprimer ministro Deng

⁸ No se usa la escala de provincia en este apartado porque el bureau statistics of china que dispone de datos a nivel provincial los tiene a partir del año 1997.

⁹ D. Gomà, (2010). ¿Una oportunidad perdida? Políticas de control demográfico en la China de Mao (1949-1976). Durante los primeros años de la RPCH se usaba la cifra de “500 millones” para demostrar el poder de la nueva China.

¹⁰ Citado del blog “Apuntes de demografía de Julio Perez Diaz”.

¹¹ Unos 540 millones de personas en 1949.

¹² D. Gomà, (2010).

Xiaoping, afirmaba que: “creo que es necesario y beneficioso, promover de manera efectiva el uso de la contracepción.” Ese año, el Consejo de Estado (nombre oficial del gobierno chino) decidió imponer restricciones en los nacimientos mediante una directiva interna dirigida al Ministerio de Sanidad. Así nació la primera Política de Control de la Natalidad o Planificación Familiar (*Jihua shengyu*) aunque tardaría aún un año en entrar en vigor.

Fue un primer paso muy discreto, porque aún había opositores al control de la natalidad, pero no tardaron en abandonar sus convicciones al ver los resultados publicados a mediados de 1954. El primer censo nacional realizado el año anterior reveló que el país contaba con 583 millones habitantes, ya que con la llegada de la paz y la estabilidad política interna, el crecimiento demográfico se había disparado (por la primera política que incitaba a nacimientos durante los primeros años antes del censo de 1953 y el triunfo del Partido) Con esta revelación, las ideas del Maltusianismo y Neomaltusianismo, ideología o doctrina que busca reducir la natalidad, empezaron a tener seguidores en China, incluso Mao acabó aceptando que había un problema de exceso de población, que podía ser mitigado mediante la reducción de nacimientos.

Esta situación suponía un grave problema, puesto que a las necesidades básicas de la creciente población, se sumaba el hecho de que el plan de modernización de la nación, *sobretudo el Plan Quinquenal, que suponía una modernización agrícola e industrial y desarrollo científico, educativo y sanitario, podían quedar comprometidos porque se había calculado para un número muy inferior al que mostraba los datos del censo de 1953 y este plan no podría dar empleo ni sustentar a todos sus habitantes en un futuro, especialmente si su número crecía a un fuerte ritmo.*¹³

Tabla 1. Población, tasa de natalidad, mortalidad, e ISF en China (1949-1955)

Año	Población (millones)	Tasa natalidad (‰)	Tasa mortalidad (‰)	ISF (Hijos por mujer)
1949	541,67	36	20	6,14
1950	551,96	37	18	5,81
1951	563	37,8	17,8	5,70
1952	574,82	37	17	6,47
1953	58796	37	14	6,05
1954	602,66	37,97	13,1	6,28
1955	614,65	32,60	12,28	6,26

Fuente: Elaboración propia con datos de D. Gomà (2010) políticas de control demográfico en la china de Mao. (1949-1976)

A pesar de que la República Popular China usaba la cifra de "los 500 millones" para demostrar poder en la nueva China, y que algunos incluso pensaban que era inferior, se observa en la **tabla 1** que en el 1949 la cifra ya era de 541 millones y había ido en aumento, hasta la cifra publicada en el censo de 1953, que efectivamente demostraba que eran más de lo que se creía, llegando a 587 millones de personas. La tasa de natalidad se estuvo manteniendo en 37 nacidos vivos por cada 1000 personas, en cambio la tasa de mortalidad era un poco más baja y se redujo, por las mejoras en sanidad en cuanto a la reducción sobre todo de la mortalidad infantil, hecho que alargaría así la esperanza de vida en los nacidos, pero aun así seguía siendo alta.

La tasa de fecundidad (hijos por mujer), se situaba en 6,1 hijos en 1949, y se mantuvo casi sin cambios, en 5-6 hijos por mujer. Por este motivo el gobierno chino decidió finalmente tomar medidas para el control del crecimiento de la población, de tipo antinatalista, y en 1954 se hicieron públicas las primeras propuestas oficiales con el fin de someterlas a votación dentro de la cúpula dirigente china. A finales de ese año entraba en vigor la

¹³ D.Gomà,(2010.)

primera política de control de la natalidad de la historia de China, que más que una política demográfica en sentido estricto, se considera que fue una *Campaña de Planificación Familiar* para concienciar a la población de que China sufría de sobrepoblación y había que tomar medidas al respecto.

Esta **primera campaña** se centró principalmente en animar a las parejas a planear con antelación el número de hijos y tomar una serie de medidas con tal de evitar embarazos no deseados.¹⁴ Una forma era retrasando la edad del matrimonio y la otra espaciando el tiempo entre el nacimiento de un hijo y el otro, recurriendo al mismo tiempo al uso de anticonceptivos. Para dirigir esta primera campaña se creó un equipo conocido oficialmente como *Nacimientos Planificados*, liderados por Chen Muhua, mujer que lideraba también la Federación de Mujeres chinas. Numerosos dirigentes optaron por aplicar medidas de control de natalidad como Zhou Enlai que señalaba que: *“una medida adecuada de control de natalidad es deseable”*, pero aún dentro del régimen había algunos que se resistían a esas medidas porque afirmaban que no había signos de sobrepoblación en China. Por lo que, el apoyo de Mao, líder del Partido, aparentemente convencido de los peligros de un crecimiento rápido de la población, resultó fundamental para que las primeras medidas de control de la natalidad salieran adelante.¹⁵

Según Mao Zedong, los problemas de suministro alimentario habían hecho su aparición en 1955 y éste señalaba que *“aquellas áreas con densidades elevadas de población deberían promover el control de nacimientos”*.¹⁶ También llegó a advertir que el crecimiento incontrolado de la población podría llevar a la extinción del pueblo chino y que era necesario un programa de planificación familiar que durara diez años, pero este debía tener lugar en *“sitios seleccionados previamente y después extendido paso a paso hasta que la planificación familiar gradualmente se convierta en universal”*.

A partir de entonces el control de natalidad pasó a ser una política oficial del Partido y la campaña se intensificó a partir del otoño de 1956. El objetivo de actuación fueron sobre todo las zonas urbanas, dejándose de lado las zonas rurales más pobladas. Las ciudades con sus espacios más limitados eran objetivo preferente, porque eran consideradas zonas de mayor riesgo de sobrepoblación. El organismo responsable de esta campaña era el Ministerio de sanidad y en concreto su Departamento de maternidad y cuidado infantil, pero el sistema sanitario chino no estaba preparado para llevar a cabo esta campaña de planificación familiar y la responsabilidad recayó en el personal médico y no en los cuadros del PCCH. Este personal no tuvo una preparación previa, destacando la falta de información y de personal cualificado, la escasez de anticonceptivos y la resistencia entre médicos y demás personal sanitario.

En la práctica, esta primera campaña se redujo en muchos casos a un trabajo únicamente informativo para la población, aconsejando retrasar la edad del matrimonio y el uso de métodos de anticoncepción.¹⁷ Aunque las restricciones para abortar y esterilizarse se relajaron notablemente (hasta 1957 sólo las mujeres con cuatro o más hijos tenían derecho a abortar) y se incrementó el suministro de anticonceptivos, ya fueran importados o fabricados en el país. La respuesta social fue limitada ya que la población se resistía a retrasar la edad del matrimonio, ya que no estaba bien visto entre las parejas y mucho menos abortar, porque aún tenían en mente el modelo tradicional familiar y el papel de la suegra era considerada un modelo a seguir por la nuera incluso en el ámbito de reproducción, considerándose una familia extensa símbolo de buena fortuna y descendencia, por lo que la venta de preservativos fue muy baja debido al poco interés de las parejas en limitar el número de hijos.

¹⁴D.Gomà, (2010) Las diferentes campañas de planificación familiar durante la época de Mao no afectaron a las minorías nacionalistas étnicas, que representan menos del 10% de la población total de china, quedaron exentas de cumplir las directrices el partido en cuanto a control de nacimientos, que se aplicó solo a la mayoría étnica Han.

¹⁵ D.Gomà, (2010)

¹⁶ D.Gomà, (2010)

¹⁷ D.Gomà, (2010) Según la ley matrimonial de 1950 la edad mínima para casarse era de 22 años los hombres y 20 las mujeres.

Desde el punto de vista político lo que sucedió es que, hubo una ausencia de organización para trasladar las directivas antinatalistas del Partido a la realidad, debido a que la dirección política de las mismas recayó en la administración provincial y local, donde la falta de medios y de instrucciones claras fue uno de los motivos por los que esta primera campaña fracasó. Por otro lado, los objetivos de esta campaña eran meramente políticos y económicos y no sociales, al suponerse que el principal factor era la reducción del crecimiento de la población a través de la limitación de nacimientos, ya que un crecimiento demográfico demasiado rápido podía hacer fracasar los objetivos del gobierno de renovar China con la Revolución Comunista.¹⁸

Otro factor que hizo fracasar esta campaña fue un acontecimiento político que fue un total fracaso en la historia de China: el llamado **Gran Salto Adelante** (1958-1961) una campaña de utopía maoísta que, dirigida por Mao, quien hasta entonces defendía el control demográfico, lo alteró por completo, ya que el objetivo del *Gran Salto adelante* era el desarrollo industrial a partir de los beneficios de un incremento de la producción agrícola (incremento que después se demostró falso y conllevó a consecuencias trágicas y una gran hambruna en el país), pero el optimismo llevó a Mao a que viera en la producción agrícola la forma de alimentar a una población cada vez más numerosa.¹⁹ Consideraba que el entusiasmo revolucionario de las masas conllevaría a un aumento de la producción, superior incluso al necesario para alimentar a toda la población, y puesto que la elevada población era un factor decisivo para el supuesto triunfo del Gran Salto Adelante no debía ser un problema a la larga y Mao no dudaba en considerar que el control de la natalidad se acabaría imponiendo por sí solo, con el paso del tiempo.

A causa del furor que causó el *Gran Salto Adelante*, todo el mundo se lanzó a apoyar la utopía de Mao que pensaban que conduciría a una mejora para el país, pero una de las consecuencias fue el abandono del control de natalidad, que habían intentado imponer hasta entonces como política de gobierno y la prensa dejó de informar sobre el tema, al mismo tiempo que la producción de anticonceptivos disminuía considerablemente.²⁰

Los defensores de la planificación familiar fueron tachados de derechistas y la mayoría optaron por una retirada discreta. Únicamente Ma Yinchu un demógrafo chino, persistió en sus ideas, que fueron rechazadas. Muchos dirigentes del partido incluidos los impulsores del control de la natalidad como Zhou Enlai y Deng Xiaoping, se acabaron uniendo al coro de voces que veían en el crecimiento de la población una ventaja para el *Gran Salto Adelante*. Pero a partir de 1959 empezaron a aparecer problemas de suministro alimentario y estas consecuencias tuvieron un impacto brutal y negativo en el crecimiento demográfico chino debido en parte a circunstancias trágicas²¹ por malas prácticas absurdas derivadas de esta campaña que incitó a una industrialización forzosa y rápida con el sueño de convertir China en una de las principales potencias industriales en menos de una generación.

La primera consecuencia demográfica, aparte del abandono de la política de control de nacimientos fue que China experimentó por primera vez un crecimiento negativo de la población en el período 1960-1961, en parte consecuencia de una caída en el número de nacimientos, que no empezó a recuperarse hasta 1962. (**Tabla 2**) De una población de 672 millones de personas en 1959, se pasó a 662 un año más tarde y disminuyó a 658,5 en 1961 y la tasa de mortalidad en 1961 superó el 25‰ una cifra incluso superior a la que existía en los primeros años del RPCH (en 1949 era de un 20‰).

Aun así hubo un incremento significativo de la natalidad alcanzándose una tasa de 37,1‰ en 1962 un 43,37‰ en 1963 y un 39,14‰ en 1964, estas dos últimas de las más altas en la historia de la RPCH. Es decir hubo

¹⁸ D.Gomà,(2010)

¹⁹ D.Gomà, (2010)

²⁰ D.Gomà (2010) En 1957 China produjo 45 millones de preservativos.

²¹ D Gomà (2010) A pesar que sigue sin saberse la cifra exacta debido a que las autoridades chinas se niegan todavía hoy a dar información precisa al respecto, se acepta que entre 30 y 40 millones de personas murieron de inanición como consecuencias de las malas prácticas del Gran Salto Adelante.

recuperación de la tasa de natalidad después de la pérdida de población sufrida en el período 1961-1962, Incluso la tasa de fertilidad que había disminuido en 1961 a 3,2 hijos por mujer volvió a aumentar al dejarse de lado la campaña hecha para evitar nacimientos. En 1963 fue de 7,5 hijos por mujer y a ello siguió un progresivo descenso de la tasa de mortalidad en estos años hasta niveles cercanos a los de antes del Gran salto Adelante (ver tabla 1). En el segundo censo realizado en 1964 se contó con una población total de 694 millones de habitantes por lo que los dirigentes del Partido volvieron otra vez a alarmarse viendo que el país había crecido en unos ciento cincuenta millones de personas en el plazo de una década y media.²²

Se observa entonces, exceptuando el período de 1960-1961, que el crecimiento positivo de la población obedece a varias razones y varios fenómenos demográficos lo demuestran: La primera es el mantenimiento de la tasa de fecundidad de la mujer china que pasa de 6,14 en 1949 a 6,18 en 1964, en sí el incremento es pequeño, pero indica que esta campaña de control de natalidad realizada hasta entonces fue un sonoro fracaso pese a las acciones del gobierno. Exceptuando el período 1959-1961 los datos indican una tasa anual de 6 hijos por mujer, donde la estructura social familiar tradicional seguía teniendo mucho peso y el alto número de hijos era visto como un factor positivo y los intentos del PCCH de intentar frenar nacimientos tuvieron un impacto muy limitado.

Otro fenómeno demográfico es la reducción de la tasa de mortalidad por las mejoras sanitarias, que en 1949 era de 20‰ y en 1969 de 8,03‰. También hay que tener en cuenta la reducción de la tasa de mortalidad infantil que se redujo en un 86‰ en 1964 si tenemos en cuenta que la cifra de 1949-1950 se situaba entre 180-200‰.²³ Por último el aumento de la esperanza de vida hizo también que el crecimiento poblacional fuera significativo y que esta primera campaña de planificación familiar fuera un fracaso.

Tabla 2. Nacimientos, defunciones e ISF (1956-1962)

Año	Población (millones)	Tasa natalidad (‰)	Tasa mortalidad (‰)	ISF (Hijos por mujer)
1956	628,28	31,90	11,40	5,85
1957	645,63	34,03	10,80	6,41
1958	659,94	29,22	11,98	5,68
1959	672,07	24,78	14,59	4,30
1960	662,07	20,86	25,43	4,02
1961	658,59	18,02	14,24	3,29
1962	672,95	37,01	10,02	6,02

Fuente: D. Gomà (2010) políticas de control demográfico en la china de mao. (1949-1976)

Debido a la cancelación de la primera campaña por causas políticas, se reveló una elevada tasa de fecundidad. Después del bajón demográfico ocasionado por el Gran Salto Adelante hubo un “*Baby Boom*” iniciado a partir de 1962 con motivo de la necesidad de las familias a compensar los nacimientos y el auge de matrimonios que no hubo en 1960-1961 debido a la hambruna general y la inestabilidad económica causada.²⁴

Es por eso que el gobierno de Zhou Enlai²⁵ había promovido ya desde finales de 1962 una **segunda** y nueva **campaña de planificación familiar** fundamentada en dos grandes ejes: la defensa de un matrimonio tardío y el desarrollo de la familia con dos hijos únicamente como modelo ideal de familia. Esta campaña estuvo mejor

²² D.Gomà,(2010)

²³ J. Banister (1987) China’s Changing Population. Stanford: Stanford University Press.

²⁴ D. Gomà (2010)

²⁵ D. Gomà (2010) Primer ministro de China fiel a Mao Zedong que promovió la segunda campaña de planificación de la historia de China.

preparada que la anterior y con mayor control por partes de las autoridades²⁶, ya que hubo una mayor implicación de los dirigentes del partido sobre quienes recaía la responsabilidad principal y debían practicar su ejemplo de control de la natalidad como ejemplo para los demás.

También hubo una mayor preparación y especialización de profesionales que participaban en la campaña (médicos, enfermeras,) y esta nueva campaña señalaba que la planificación familiar era necesaria para la construcción de la nación socialista de China y que, aunque el tener hijos principalmente es un asunto personal y privado, el Estado se veía afectado porque debía suministrar a los niños entre otros aspectos, sanidad, educación y asegurar su alimentación. Para esta segunda campaña se creó en 1964 la *Comisión de Nacimientos Planificados* (dirigida por Zhou Rongxin, estrecho colaborador de Zhou Enlai) integrada dentro del organigrama del gobierno y se fundaron también subcomisiones a nivel provincial y local.

Impulsada bajo el singular título de: *“promocionando entusiásticamente la planificación de nacimientos”*, el objetivo final de esta campaña no era otro que, promover el control de la natalidad en las ciudades, como se intentó en la primera campaña, pero esta vez se añaden las zonas rurales densamente pobladas, y que hubiera un control apropiado de la tasa de crecimiento para que el problema de los nacimientos cambiara de manera gradual y se pasara de un estado de anarquía en ese sentido, a uno de planificación. El deseo principal del gobierno era limitar el tamaño de la familia china, por lo que la propaganda de esta campaña se encargaba de señalar lo siguiente: **Dos hijos como máximo** era lo más beneficioso para la pareja y que ésta debía espaciar el nacimiento entre un hijo y el siguiente (entre 3 y 5 años a ser posible) y un tercer hijo era poco recomendable y sólo aconsejable si las circunstancias familiares así lo permitían. Un slogan muy surgido y repetido en esa época era: *“uno [niño] no es poco, dos es lo adecuado y tres es demasiado.”* (Yige bushao, liang ge zhenghao, sange duole). Otro aspecto importante era el de retrasar la edad del matrimonio, lo que ya se intentó con la primera campaña. En este caso explicaban que retasar la edad del matrimonio mejoraba la madurez de la pareja y mejoraba la crianza de los niños.

Se volvieron a autorizar las ventas de anticonceptivos importados del extranjero o fabricados *in situ* y hacer más accesibles los abortos y las esterilizaciones. Se buscaba cambiar una serie de hábitos fuertemente implantados en la sociedad china y por ello estos objetivos se fijaron más a largo plazo que la anterior campaña, y con un mayor presupuesto y una mejor organización contribuyeron a algunos éxitos, como por ejemplo el mayor uso de métodos anticonceptivos a partir de 1963 y por primera vez se llevaron a cabo inserciones de dispositivos intrauterinos (DIU) y las nuevas técnicas en el caso de los abortos contribuyeron a un ligero descenso de la tasa de natalidad. Por otro lado, esta campaña se caracterizó por poner en marcha las primeras medidas serias de disuasión, a diferencia de la primera campaña basada sólo en la propaganda.

El gobierno chino se decantó por incluir acciones más contundentes con el fin de asegurarse éxitos en su política antinatalista. Por ejemplo: se eliminaron los subsidios por nacimiento para aquellas parejas que ya tenían tres o más hijos y se restringieron las oportunidades de acceso a la universidad de aquellas parejas que se habían casado muy jóvenes.

Tabla 3. Tasa de natalidad, mortalidad y ISF (1963-1966)

Año	Población (millones)	Tasa natalidad (‰)	Tasa mortalidad (‰)	ISF (Hijos por mujer)
1963	691,72	43,37	10,04	7,50
1964	704,99	39,14	11,50	6,18
1965	725,38	37,88	9,50	6,08
1966	745,42	35,05	8,83	6,26

Fuente: D. Gomà (2010) políticas de control demográfico en la china de mao. (1949-1976)

²⁶ D Gomà (2010).

Esta campaña tuvo un éxito parcial en las áreas urbanas, de ahí la ligera descendencia de la tasa de natalidad (**Tabla 3**), pero no tuvo ninguno en las áreas rurales ya que en estas zonas la población representaba el 80% del total de la RPCH. Las zonas urbanas se ubicaban en la costa y el interior estaba formado por aldeas, pueblos y pequeñas ciudades que no estaban a favor de las políticas de control de la natalidad.

Además, se trataba de una zona donde el número de hijos había sido históricamente mayor, pese al aumento de propaganda, las mejoras sanitarias y la mayor presencia de médicos. El descenso de la tasa de fertilidad entre la población urbana quedó disimulado por el mantenimiento de las elevadas cifras en el campo y el peso de la tradición familiar china de tener más hijos seguía ahí y la nueva medida de limitar el número de hijos a sólo dos, hacía que intentaran saltarse la norma.

En la práctica, algunas parejas optaban por poner fin a los embarazos cuando tenían un varón, pero un gran problema fue el intento de promover la vasectomía, proceso más simple y menos costoso que el DIU y el aborto, pero que fue un fracaso debido a la resistencia de los hombres a aceptar la esterilización. Se observa en la Tabla 3 que la disminución de la tasa de natalidad entre 1962-66 pasó de una cifra alrededor del 40‰ a 36‰, pese a los intentos del gobierno de disminuir estas cifras por debajo del 30‰.

Debido a sus objetivos a largo plazo no era de esperar grandes resultados los primeros años. La campaña estaba diseñada para que durase unos 10 años, hasta 1972, para poder analizar los resultados y poder corregir errores o modificar aspectos. Pero como ocurrió con la primera campaña con el *Gran Salto Adelante*, fueron precisamente circunstancias políticas las que pusieron fin a esta campaña en la segunda mitad de los sesenta, y la política de planificación familiar se vio afectada con el estallido de la **Gran Revolución Cultural** en 1966 y se suspendió cualquier actividad de planificación demográfica en el país.

2.4 Políticas de población: concepto y tipos

Una **Política de población** se define como un conjunto de medidas adoptadas por el gobierno de un país con el fin de obtener unos objetivos concretos (económicos, sociales o políticos), utilizando los acontecimientos demográficos como los nacimientos, defunciones o migraciones, modificando así su distribución (aumentando o disminuyendo) y las medidas tomadas pueden ser de carácter preventivo o paliativo. Los gobiernos tienen interés en este tipo de políticas porque consideran que es positivo para el bienestar de la población o para favorecer la supervivencia de la población o conseguir otros objetivos económicos o sociales a través de eso.²⁷

Se consideran políticas indirectas aquellas que afectan a la población, aunque ésta no sea el objetivo principal, por ejemplo, políticas de austeridad que han reducido el número de nacimientos o han reducido las migraciones. Las directas son aquellas que su objetivo es atacar directamente a un fenómeno demográfico concreto. Estas políticas entran dentro del mismo abanico de las de tipo social o económico, usando como objeto la sociedad y la población de un territorio concreto, interviniendo sobre su volumen y composición. Los fenómenos o comportamientos demográficos sobre los que pueden intervenir son los tres que determinan la dinámica de una población: nacimientos, defunciones y migraciones.

²⁷ Citado de apuntes de la asignatura optativa "Análisis demográfico y políticas de población".

Figura 1. Esquema políticas de población.



Fuente: Blog “Apuntes de demografía” de Julio Pérez Díaz

Como indica la **figura 1**, se sitúan las políticas de población al mismo nivel que lo pueden ser las económicas o las sociales, por lo que la población se convierte en un medio más en la obtención de unos objetivos políticos. De esta manera las personas dejan de ser en cierto modo las beneficiarias de las políticas para convertirse en instrumento de ellas, modificando un fenómeno concreto por unos intereses concretos. El esquema no plantea el actor, no muestra a ningún nivel cuales son los objetivos, los medios, ni qué ideología les sustenta o que intereses tienen, por lo que se considera que el actor está al margen. Las políticas de población, por tanto, requieren un aparato de poder formidable para poder ser llevadas a cabo, y generalmente los actores suelen ser el propio estado el que dirige la política conjuntamente con otras instituciones, según el caso, y la población se convierte en el medio con el que conseguir unos objetivos concretos.

Toda política de población tiene unos elementos previos para poder ser implementada, apoyada por un proyecto de desarrollo económico y social más amplio. Esto incluye, la elaboración de un diagnóstico de base territorial para poder hacer un análisis de la situación presente a diferentes escalas geográficas, y poder proyectar la situación futura más probable, el apoyo político que asegura la continuidad de los programas para que no hayan irregularidades o sean interrumpidos y un aspecto muy importante a tener en cuenta, ya que el factor principal a modificar es la población de un territorio concreto, es la toma de conciencia social y el acercamiento a la población, así como la educación e información a los ciudadanos a través de la difusión de datos demográficos, para que se vea los efectos que puede causar sobre los recursos, a través de campañas de concienciación social. También el uso correcto de técnicas de control apropiadas que permitan el seguimiento de la política de población elegida y el cumplimiento de los objetivos propuestos.

El factor sobre el cual se han aplicado las políticas más importantes ha sido el crecimiento de la población, tanto para frenarlo como para acelerarlo. Esto hace que haya **2 tipos** diferentes de políticas demográficas: pro natalistas y antinatalistas.

- Las **políticas pro natalistas** son aquellas que tienen como objetivo aumentar la natalidad, donde las medidas más frecuentes son:
 - prohibir o limitar el uso por parte de las parejas de métodos anticonceptivos o prohibir el aborto.
 - hacer propaganda y ofrecer incentivos económicos por tener hijos.

Fueron implantadas durante el siglo XX en los años 30 en países europeos como Alemania o Italia pero no tuvieron éxito y más adelante Francia se puso por delante de Alemania en fecundidad porque fue el primer país en hacer la transición demográfica que produjo una bajada de la natalidad, y se implantó la primera política pro natalista, porque daban facilidades para conciliar vida laboral y familiar. Por contra en Alemania la fecundidad es baja, a pesar de que antes tuviera mayor natalidad que Francia, ya que ahora tiene una fertilidad de 1,4 hijos por

mujer. En los años 80 también se implantaron en los países socialistas del este, como Bulgaria, Rumanía, donde se prohibía el aborto y la venta de anticonceptivos. Las políticas familiares han tenido poco éxito porque generalmente no lo gestiona el estado, y que modifican la parte familiar de los jóvenes, pero dejan igual las pensiones y hace que pueda haber un desequilibrio de que los abuelos tengan que mantener nietos o hijos.

- Las **políticas anti natalistas**, son la antítesis de las natalistas, es decir su objetivo es reducir la natalidad, basándose en la “planificación familiar”, es decir el derecho de las parejas a determinar libre y responsablemente el número y espaciado de sus hijos y tener medios e información para hacerlo.

Los distintos métodos para lograrlo son:

- Medidas sobre la edad legal del matrimonio
- Uso y divulgación de técnicas anticonceptivas como el DIU, la píldora, inyecciones, preservativo
- Uso de la esterilización y legalización del aborto²⁸

Generalmente los países europeos sufrían de un descenso de natalidad por lo que las políticas aplicadas eran justamente lo contrario. Pero en países de Asia como la India o China, por factores a primera vista de exceso de población, se han aplicado políticas de control de la natalidad, cuyo método principal es el uso de la “planificación familiar” usado como un derecho fundamental en el que los países desarrollados tienen en cuenta varias cuestiones, como la salud de la madre, evitando el riesgo de embarazos adolescentes, el riesgo de una alta frecuencia de embarazos y de embarazos no deseados, las mejoras en la nutrición y la alimentación que mejoran la vida de bebés y madres y esto hace más necesarias las medidas antinatalistas. Otros factores suelen ser los económicos, como el rápido crecimiento de una población, relacionado con los recursos, por lo que las políticas económicas pueden asociarse con las demográficas de forma indirecta.

2.5 El caso de China y su Política del Hijo Único

Tras las dos campañas de intento de planificación familiar falladas en China, entre 1954 y 1966, principalmente por acontecimientos políticos y por la poca aceptación social para cambiar el modelo de familia china y poder reducir la población, siguieron con el intento de reducción de los nacimientos, e iniciaron una última campaña que sería la predecesora inmediata de la que conocemos hoy día como Política del Hijo Único o Política de un solo hijo.

El estallido de la **Revolución Cultural**, campaña de masas ideada por Mao contra los altos cargos del partido, hizo que la situación demográfica quedara en segundo plano y durante los años entre 1966 y 1969, hasta que pasaron las tensiones de esta revolución político-social, se suspendió todo tipo de planificación familiar y reducción de nacimientos. Mao volvió a ser líder del partido, pero fue sustituido por el vicepresidente Deng Xiaoping ese mismo año, en un golpe de estado para restablecer el poder.

Esto hizo empeorar la situación demográfica con el auge de matrimonios jóvenes y embarazos que acabó despertando otra vez la alarma en el país, hasta que, en julio de 1971, el gobierno de Zhou Enlai²⁹ puso en marcha una nueva campaña de planificación familiar que se prolongaría más allá de 1976 dando paso a la del Hijo Único. Era más seria en sus objetivos, estaba mejor organizada y contaba con el respaldo de los principales dirigentes, Mao incluido, escribiendo que: “*El crecimiento de la población debe ser objeto de control por todos los medios posibles*”, con estas declaraciones venció las reticencias de algunos sectores del PCCH y la Planificación Familiar pasó a formar parte definitivamente de los objetivos de los planes quinquenales que tendrían lugar esa década, y en junio de 1973 se creaba el *Grupo Dirigente de Planificación Familiar* (que reemplazaba a la Comisión de

²⁸ Blog geoplanet.wordpress.com

²⁹ El sucesor que Mao designó antes de su muerte en quien confiaba para gobernar el PCCH.

Nacimientos Planificados abolida durante la Revolución Cultural), bajo supervisión del gobierno central y dirigida por Hua Hofeng, un político en ascenso.³⁰ Parte de la iniciativa de esta campaña se dejó en manos de las provincias donde algunas medidas podían variar de manera puntual (por ejemplo, la edad del matrimonio), pero desde el Gobierno central se fijaron objetivos anuales.

La **nueva campaña**, conocida como **Wan Xi Shao**, tenía los objetivos siguientes: recalcar la necesidad de un matrimonio más tardío (Wan), un mayor intervalo entre los nacimientos (Xi) y menos hijos (Shao) y se recuperó el eslogan de los años 60 para animar a las parejas a tener dos hijos como máximo, (tres en las zonas rurales). Se crearon equipos que informaban, asesoraban y recomendaban a la población sobre la necesidad de frenar el crecimiento poblacional, tanto a nivel rural como urbano, incluso en lugares de trabajo, vecindarios y comunas. Todo esto vino acompañado de una mejor información al ciudadano sobre el tema en los medios de comunicación (periódicos, revistas femeninas, televisión, radio)³¹ También la mejora de la red de sanidad en las zonas rurales, fue el encargado de romper tabúes en la resistencia campesina a limitar la descendencia.

Lo novedoso, aunque menos visible en esta campaña (sí más adelante), fueron el uso de prácticas coercitivas por parte del régimen, herederas de las primeras medidas de disuasión de la campaña de los años 60, que no llegó a funcionar. Aunque fueron incluidas de manera aislada al principio y luego más constante con el paso del tiempo, las autoridades de Pekín empezaron a ejercer una presión social para garantizar el efecto de sus políticas antinatalistas, esas **medidas de disuasión** eran las siguientes:

- Se prohibieron los beneficios de maternidad a partir del tercer hijo en las áreas urbanas y se recortaron los cupones para necesidades básicas (alimentos, vivienda) a familias con más de dos hijos y se amenazó de expulsión de la universidad o formación profesional a los estudiantes que contrajeran matrimonio antes de finalizar los estudios.
- En las zonas rurales, la tolerancia era mayor pero también se ejercía la misma coacción a las parejas que superaban los tres hijos, para convencerlas de que los dos eran responsables de la anticoncepción, que los hombres debían cambiar su actitud hacia la esterilización masculina, y cambiar la mentalidad respecto al sexo de los hijos y convencerles de que las niñas eran igual de valiosas que los niños.

Por otro lado, las familias que optaran voluntariamente por cumplir la norma de tener dos o menos hijos, eran favorecidas por el gobierno, con mayores **beneficios sociales** tales como:

- Si uno de los conyugues optaba por la esterilización, se podían obtener promociones laborales, y por tanto incrementos de sueldo.
- Se impulsó el uso de métodos anticonceptivos, y de tres tipos de intervenciones de manera gratuita: el dispositivo intrauterino (DIU), la vasectomía y el aborto, que eran recompensados entre una y tres semanas de baja laboral con sueldo.

Entre los anticonceptivos usados, hubo un auge del uso de la píldora, que fue bien recibido por las parejas ya que eliminaba el riesgo de una operación y por otro lado era una forma de evitar embarazos no deseados y al mismo tiempo poder tener otro embarazo en el futuro.

³⁰ D. Gomà (2010) No más niños! Análisis y balance de la política china del hijo único treinta años después de su implantación. (Algunas provincias ya habían iniciado por su cuenta campañas de planificación familiar un año antes, en 1970 como es el caso de Guangdong (Cantón), Hunan, y Jiangsu.)

³¹ D. Gomà. (2010)

Tabla 4. Tasa de natalidad, mortalidad y ISF (1967-1979)

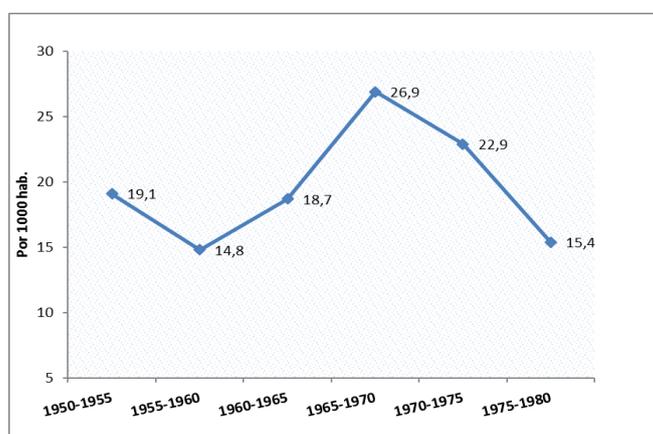
Año	Población (millones)	Tasa natalidad (‰)	Tasa mortalidad (‰)	ISF (Hijos por mujer)
1967	763,68	33,96	8,43	5,31
1968	785,34	35,59	8,21	6,45
1969	806,71	34,11	8,03	5,72
1970	829,72	33,43	7,60	5,81
1971	852,29	30,65	7,32	5,44
1972	871,77	27,93	7,61	4,98
1973	892,11	27,93	7,04	4,54
1974	908,59	24,82	7,34	4,17
1975	924,2	23,01	7,32	3,57
1976	937,17	19,91	7,25	3,24
1977	946,1	21,04	7,65	2,85
1978	958,76	20,73	7,52	2,72
1979	971,78	21,37	7,61	2,75

Fuente: D. Gomà (2010) políticas de control demográfico en la china de mao. (1949-1976) y J.Bannister (1987) en los años 1977-1979.

Como se aprecia en la **Tabla 4**, la tasa de natalidad aumentó un poco, o más bien se mantuvo entre el 33‰ y el 35‰, entre 1967 y 1971 por la suspensión de toda actividad demográfica durante la Revolución Cultural. En cambio, la tasa de mortalidad fue disminuyendo poco a poco debido a mejoras sanitarias en el país. Es por eso que el ISF de 1968 vuelve a subir a 6,4 hijos por mujer. Aunque el crecimiento de la población sigue un ritmo similar a los de las décadas anteriores, es debido en mayor medida a dos hechos positivos: *una reducción significativa de la tasa de mortalidad a un 7,25‰ en 1976 y al incremento de la esperanza de vida en torno a 63-64 años a mediados de los setenta.*³²

A grandes rasgos esta campaña logró reducir de manera significativa la tasa de natalidad que pasó a ser de un 34‰ en 1969 a un 19,9‰ en 1976, una disminución de 15 puntos en sólo 7 años. También vemos una tendencia a la baja del ISF, que pasó de 5,31 en 1967 a 3,24 en 1976, fruto de un cierto cambio social y de valores en la población China y que seguiría adelante.

Grafico 1. Tasa de crecimiento natural en períodos de cinco años. (1950-1980)



Fuente: elaboración propia con datos de World Population Prospects de Naciones Unidas.

³² D. Gomà (2010).

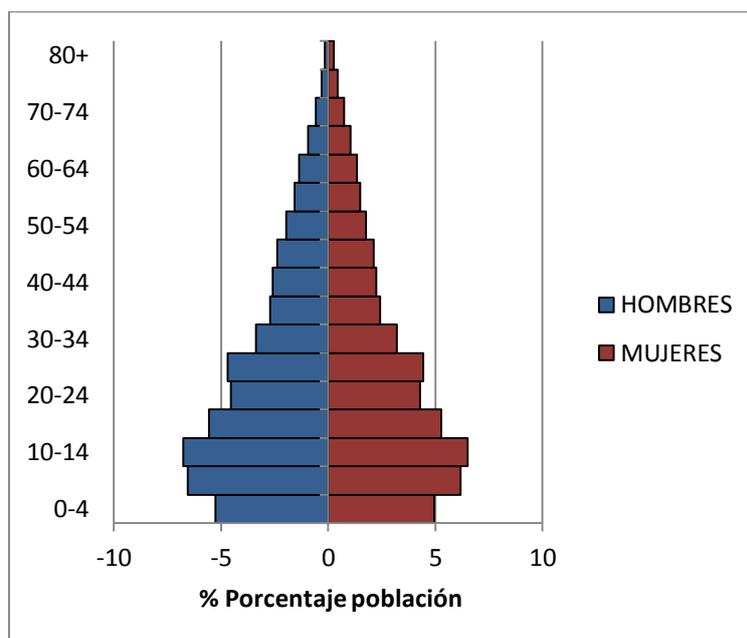
El crecimiento natural de la población, (**Gráfico 1**), es decir la diferencia entre el número de nacidos vivos y el número de muertos en un año o período concreto, en ningún momento es negativo, pero cabe destacar que durante el periodo 1960-1961, el crecimiento sí que fue negativo debido al desastre del *Gran Salto Adelante*, pero luego volvió a recuperarse, de ahí a que no aparezca como negativo. A partir de 1970 se nota una ligera descendencia del crecimiento, fruto de los primeros resultados de la última campaña durante la China de Mao, y aunque el número de habitantes sigue aumentando, el crecimiento se ralentiza.

2.5.1. Proclamación oficial de la Política del Hijo Único en 1979

Tras la muerte de Mao en 1976, los avances en esta política, que continuó, no fueron suficientes. Con el triunfo en el Partido de Deng Xiaoping, contra su principal adversario político, que Mao había designado antes de morir, Hua Gofeng, la política de planificación familiar acaba por consolidarse para la lucha contra la superpoblación, junto con las reformas económicas y sociales impulsadas por Deng Xiaoping a partir de 1980.³³

El final de la década de los setenta fue un momento de crisis social, política y económica en China, ya que la tasa de desempleo tanto rural como urbano se disparó y se produjo el regreso a las ciudades de aquellos jóvenes enviados a trabajar al campo durante la Revolución Cultural, además el país contaba con una mayoría de población por debajo de los 25 años, es decir, había predominio de niños y jóvenes en edad laboral y de casarse, y por el contrario la población mayor de 50 años era escasa. (**Gráfico 2**)

Gráfico 2. Pirámide de población de China 1980.



Fuente: elaboración propia a partir de datos del World Population Prospect de las Naciones Unidas.

³³ D. Gomà (2010)

Por lo tanto, se esperaba que una gran masa de estas edades, entrase en la edad de procrear en los siguientes lustros. Aunque en las áreas urbanas, es decir las ciudades, la tasa de fecundidad se había reducido sensiblemente en la última década, en las áreas rurales dicha disminución había sido más moderada³⁴. Teniendo en cuenta que el porcentaje de población rural en China en 1975 era de 82,6% sobre la población total, por eso el ISF disminuía tan poco a poco en el conjunto del país, por el gran peso de la población rural y su tradición de tener más hijos, fenómeno que se intentaba aplacar con esta política, que hasta entonces permitía tener hasta 3 hijos en las zonas rurales y 2 en las urbanas.

En 1977 después de la muerte de Mao Zedong, el primer ministro Zhou Enlai había impulsado una campaña basada en la idea de *“uno es lo mejor, dos como máximo”*, y si se tenía un tercer hijo se penalizaba con multas a la pareja. Se llegó a la conclusión de que la política de dos hijos heredada del primer ministro, debía ser descartada, y a raíz de la cúpula dirigente anterior de Hua Gofeng que, siguiendo las recomendaciones de una Conferencia Nacional de Planificación Familiar en 1978, y también con la celebración del Congreso Nacional Popular que tuvo lugar poco después, se decidió propagar a todos los niveles administrativos, una política de un solo hijo por familia. Con la nueva cúpula dirigente del partido con Deng Xiaoping al mando, *el 1 de enero de 1979 se puso en marcha oficialmente una medida conocida oficialmente como: Política de Planificación Familiar o de Nacimientos (Jihua shengyu zhengce) que se conoce mundialmente como la Política del Hijo Único.*³⁵

2.5.2 Estructura de la Política del hijo único y medidas implantadas

El órgano oficial encargado de llevar a la práctica esta política fue la *Comisión Nacional de Planificación Familiar (CNPf)*, (*Guojia jihua shengyu weiyuanhui*) creada en marzo de 1981, basándose en la nueva idea, contraria a las demás campañas de población de *“animar a cada pareja a tener solo un niño”*. (*Tichang yidui fufu zhi sheng yige haizi*), el gran objetivo de esta política era limitar la población de China a 1.200 millones de personas para el año 2000 y poder alcanzar un crecimiento cero de población para esa fecha. Esta política conllevaba que las parejas, tanto de las zonas urbanas como de las rurales, fueran autorizadas a tener un solo hijo siendo recompensados con un certificado *“del hijo único” (Du sheng zinu zheng)* y cada pareja en edad fértil tenía derecho a obtener métodos anticonceptivos de forma gratuita y operaciones destinadas a frenar los nacimientos (abortos, esterilizaciones...).

La **estructura** que sigue esta política es de tipo jerárquico, es decir, a través de las Directivas del Partido en materia demográfica, el gobierno central establece a través de la CNPF (institución que tiene rango ministerial desde 1982)³⁶ unos objetivos demográficos, unas pautas para poder alcanzarlos y una propuesta de nuevos métodos que permitan conseguirlos. Esta información es delegada a los gobiernos provinciales que tienen su propia Comisión de Planificación Familiar (*Jihua shengyu weiyuanhui*), las cuales delegan parte de las responsabilidades en las unidades administrativas más pequeñas (prefecturas, distritos, cantones) y a una escala inferior en ciudades y pueblos se encuentran las Oficinas de Planificación Familiar, divididas en comités que actúan en barrios, vecindarios, lugares de trabajo etc.

Para asegurarse el cumplimiento de sus objetivos, el gobierno central monitoriza y controla la labor de los funcionarios responsables (cuadros del partido) de la planificación familiar en las escalas provincial y local para que cumplan las cuotas de nacimientos establecidas en su área de actuación. A partir de 1991 existe un sistema de responsabilidad para los funcionarios a la hora de llevar a cabo el control demográfico, donde el estado ejerce

³⁴ D. Gomà (2010)

³⁵ D. Gomà (2010)

³⁶ D. Gomà (2010) Desde 2005 es denominada oficialmente Comisión Nacional de Población y Planificación Familiar.

un control absoluto sobre la carrera política de estos funcionarios y los somete a una fuerte presión para que lleven a cabo su tarea.

Las **medidas implantadas** en esta política fueron variando un poco a lo largo de la política y según la zona de actuación si era urbana o rural. Se dividían en tres ejes: **persuasión, coacción y sanciones**. Este tipo de medidas hacía que la obligación de tener un solo vástago se viera cumplida, aparte de la presión social ejercida por el estado, también mediante propaganda a lo largo de los primeros años de esta política, (ver en el anexo carteles de propaganda) así que se desarrollaron una serie de recompensas y sanciones divididas en categorías según el cumplimiento o incumplimiento de las normas.

Las recompensas y las sanciones variaban un poco entre las provincias más urbanas con grandes ciudades y las zonas rurales más al interior o remotas. En todas las provincias las **recompensas** se dividían en tres categorías:³⁷

- Vacaciones pagadas y se aumentaba el número de días de vacaciones de los que se disponía al año.
- Beneficios económicos que los padres recibían sobre cuidados sanitarios gratuitos hasta que el hijo cumpliera los 14 años (en una época donde la sanidad china estaba privatizándose rápidamente)
- Ventajas sociales: el hijo único gozaba de preferencia de admisión en una guardería, en preescolar, educación elemental y superior y en el futuro estaba establecido que tendría mayores facilidades para entrar en la universidad y encontrar trabajo.
- A los padres con un solo hijo se les otorgaba una prima mensual que se añadía a su sueldo y gozaban de privilegio a la hora de optar a un trabajo o una promoción laboral y se les aseguraba de poder recibir pensión completa al jubilarse y un pequeño subsidio.

Aparte de estas medidas había unas complementarias en función de la localización de la provincia, si eran grandes ciudades o provincias más del interior y rurales:

- En las **ciudades** se les premiaba a los que cumplían la norma de un hijo por pareja, con la preferencia en la asignación o reparto de viviendas y en la medida de lo posible la entrega de un piso equivalente al que recibía en el pasado una familia con 2 hijos.
- En las **áreas rurales** se les premiaba además con una entrega de lotes de tierra mayores, una ayuda en puntos que a final del año revertía en dinero y la disminución de impuestos sobre la producción que obtenían del cultivo de sus tierras.

En cuanto a las **sanciones** por incumplimiento de tener un solo hijo eran de tipo económico³⁸ y consistían en multas y reducción de salario de los padres con el fin de compensar los gastos sociales que ocasionaban al estado los hijos sobrantes (*Duo zinu fei*)

- Las multas podían suponer la reducción del salario de varios meses e incluso un año o más y la reducción del sueldo del padre y de la madre podía ser entre el 10 y el 30%, que en ambos casos suponía una pérdida de poder adquisitivo de las parejas.
- Privación de ventajas sociales como, la pérdida de tierras en caso de familias campesinas ya que la tierra pertenece al estado en gran parte. Degradación laboral, en caso de los funcionarios, pérdida de la

³⁷ D. Gomà (2010)

³⁸ D. Gomà (2010) Solo estaban exentos de sanciones los gemelos o nacimientos múltiples derivados de un segundo embarazo.

categoría funcionaria y negación de beneficios como el permiso de maternidad cuando nace el hijo. (Estas sanciones se aplican en muchos casos durante el embarazo no planificado de la mujer, pero se devuelve a la pareja toda la suma y los beneficios perdidos si se opta por abortar)

Estas medidas de aplicación se convirtieron en oficiales a partir de 1979 y pasaban primero por un filtro legal a escala provincial. Su aceptación total no se produjo hasta finales de año, momento en el que casi la totalidad de provincias autónomas y ciudades administradas directamente por el poder central (Pekín, Shanghái, y Tianjin) habían promulgado normas de control demográfico.

En cada provincia las normas de restricción podían variar sobre todo en las de interior y rurales, incluso también a nivel de distrito, y las limitaciones de hijos por pareja podían ser diferentes. **El Hijo Único** fue en un principio una recomendación hasta que se convirtió en una obligación en enero de 1980, y en septiembre de ese mismo año se aprobó una nueva ley de Matrimonio³⁹ cuyo artículo seis establecía que, la edad mínima permitida para casarse era de 22 años para los hombres y 20 en las mujeres y también animaba a las parejas a llevar a cabo matrimonios tardíos y a retrasar la descendencia.

2.5.3 Consolidación de la política 1983-2000

Llevar a la práctica la **Política del Hijo Único** no fue tarea fácil ya que, no se consolidó por parte de las autoridades provinciales y locales hasta 1981, cuando nació la *Comisión Nacional de Planificación Familiar*, así que los tres primeros años de implantación de un hijo por pareja, tuvieron un resultado más bien discreto y, a partir de 1982 se impulsaron **nuevas medidas**, en este caso de **esterilización** con el objetivo de que a mediados de la década de los 80 todas las parejas en edad fértil con 2 o más hijos fueran estériles, ya que hasta la fecha se había llevado a cabo una campaña bajo el eslogan “*primero la prevención*” (Yufang wei zhu) dirigido a parejas que ya tenían un hijo, para evitar un nuevo embarazo no permitido.

En 1983 se intensificaron estas medidas de persuasión llamadas “*Las cuatro operaciones*” (*Sizhong shoushu*): vasectomía, inserción del DIU, ligadura de trompas y aborto provocado o forzoso. Solo en 1983 fueron esterilizadas más de 16 millones de mujeres (más de cuatro veces la cifra del año anterior), al igual que más de 4 millones de hombres (el número de vasectomías casi se cuadruplicó) mientras que las inserciones DIU pasaron a ser 17 millones, siete más que en 1981. En los abortos de casi 9 millones en 1981 se pasó a casi 12 millones y medio 1 año más tarde. A los funcionarios y los cuadros locales se les advirtió que debían cumplir *Los 3 no (san bu)*: no a nacimientos no planificados, no a los nacimientos *duotai*, (demasiados) y no a los abortos en fase posterior del embarazo. En solo 2 años se esterilizaron más de 25 millones de personas, mediante la combinación de las medidas anteriormente explicadas en una combinación de persuasión, recompensa, e intimidación y sanción. (Ver anexo tabla 9)

Otra de las razones de aplicar esta nueva medida era, el elevado número de nacimientos en las zonas rurales, donde muchas parejas tenían más de dos hijos. Los estudios demostraban que en 1981 el 28% de los nacimientos pertenecían a la categoría de los *duotai* (demasiados), es decir el tercer descendiente (o superior) en una misma pareja.⁴⁰ Con esta medida se pretendía limitar en la medida de lo posible el segundo hijo y acabar con la posibilidad de un tercero sobretodo en el caso del campo, donde el incumplimiento era constante.

Además, el censo de 1982, demostró que la población china superaba ya la simbólica cifra de los mil millones, en concreto la población contada fue de 1.008 millones.

³⁹ D. Gomà (2010) La anterior ley de matrimonio de 1950 decía que la edad mínima para el matrimonio era 20 años para los hombres y 18 las mujeres.

⁴⁰ D. Gomà (2010)

En el caso de **las minorías nacionales**, China posee 55 minorías y una etnia mayoritaria, los Han, que conocemos popularmente como chinos. Representan un 92% de la población total de China, ya que se considera que han sido los constructores del estado chino, que en su pasado fueron incluyendo territorios ocupados por otros pueblos.⁴¹ Las minorías (Mapa 3) estuvieron exentas de toda planificación familiar durante la época de Mao y posteriormente rechazaron desde un primer momento la Política de hijo único, considerándola una nueva forma de control Han sobre ellas y destinada a reducir su identidad como pueblos separados de la mayoría Han.

Mapa 3. Distribución de las minorías étnicas en China (El color muestra las regiones de China continental donde vive un 10% de población de etnia no Han)



Fuente: del blog <http://adentrodelaMuralla.blogspot.com.es>

La política aplicada para las minorías nacionales empezó a ser aplicada en las zonas autónomas Xinxiang, Tibet, Mongolia Interior, Ningxia y Guangxi, donde viven la mayoría de minorías. A partir de 1982 fue menos dura que con la etnia Han. Se autorizó a tener un máximo de tres hijos en el caso de las minorías inferiores a 10 millones de integrantes y en ningún caso se debía tener 4 o más hijos. Esta política más tolerante se fundamenta en la pertenencia a la misma, así pues, los Han que viven en las zonas autónomas siguen sujetos a la **Política del Hijo Único** de manera estricta, no obstante, se ha permitido durante muchos años en el caso de la provincia del noroeste, Xinxiang (habitan los uigures) donde, los Han que vivían en esta región autónoma pudieran tener dos hijos.

Sin embargo, costó que las minorías cumplieran la normativa porque ya en un principio rechazaron la **Política del Hijo Único** y no era extraño que entre las minorías hubiera familias con cuatro o más hijos, todo ello con la tolerancia de las autoridades provinciales y regionales. Así que, desde principios de los años noventa Pekín, ha ido introduciendo restricciones en el caso de algunas minorías especialmente las más numerosas.

⁴¹ D. Gomà (2010)

Los mongoles, coreanos y hui (han musulmanes) están autorizados a tener dos (parejas urbanas) o tres hijos (familias rurales). Los Manchúes y los Zhuang de sur de china, al sobrepasar los 10 millones, están sujetos estrictamente a la política del hijo único impuesta a la mayoría Han, pero el incumplimiento de la misma ha sido frecuente entre estos dos pueblos. Las minorías menos numerosas, aquellas inferiores a cien mil miembros quedan exentas de todo control demográfico. Un caso más sensible es el de los tibetanos y uigures situados al noroeste de china, donde la relación con Pekin ha sido históricamente problemática desde el punto de vista político y cultural. En el Tibet se ha promovido un máximo de tres hijos por matrimonio (en áreas rurales) aunque se ha buscado evitar complicaciones con esta minoría nacional. En Xinjiang, donde habitan los uigures, se aplica una política de dos hijos en el caso de ciudades o zonas urbanas y de tres en las rurales, aunque se suele hacer la vista gorda en el caso de un cuarto hijo o se impone una simple multa. Por lo que no es extraño que Xinjiang tenga una tasa de fecundidad superior de 2,2 hijos por mujer.⁴² Aun así las minorías nacionales siguen disfrutando en la actualidad de medidas más permisivas en lo que se refiere a la limitación de nacimientos y el gobierno decidió que las minorías con menos de 10 millones de habitantes fueran autorizadas a tener dos hijos y un tercero bajo condiciones especiales.

A partir de 1984, la **Política del Hijo Único** se siguió manteniendo, pero pasó a ser menos estricta en lo que se refiere al campo y las minorías nacionales. Aunque variaba ligeramente según la provincia, en la mayoría de ellas se procedió a autorizar que todas aquellas familias rurales con un primer hijo niña, pudieran optar a un segundo hijo, pero con la condición de espaciar el primer nacimiento y el segundo, y si el segundo embarazo era otra vez una niña, no había opción de una tercera oportunidad. En algunas provincias, generalmente las más remotas y menos pobladas se autorizó el segundo hijo, aunque el primero fuera varón, pero en el caso de las áreas urbanas y grandes ciudades la política no cambió, aunque se estableció la decisión de conceder de manera muy excepcional la autorización de un segundo hijo, por ejemplo, en el caso de un primer hijo con discapacidades mentales o físicas o por fallecimiento del hijo único.

*Un aspecto a remarcar es el de la población que ha inmigrado dentro de China, especialmente los campesinos que se han marchado a trabajar a las grandes ciudades. Según la ley china, los inmigrantes nacionales deben respetar las reglas de control de natalidad del lugar de residencia permanente, si un chino de una zona rural donde le permiten tener dos hijos, emigra a una gran ciudad, debe respetar la ley de un hijo por pareja. En el caso de los "chinos de ultramar" ciudadanos de origen chino que regresan a la madre patria, suelen gozar del derecho de un segundo hijo.⁴³ Por otro lado la **Política del Hijo Único** no se aplica en el caso de los residentes de las antiguas colonias de Hong Kong y Macao, que actualmente son regiones administrativas especiales de la RPCH.⁴⁴*

La primera década de control de natalidad desde 1980 hasta 1990 había dado los primeros resultados positivos. (Ver anexo tabla 8) **El Hijo Único** se había ido generalizando, aunque numerosas parejas, sobre todo en el campo intentaban incumplir esta política por todos los medios posibles. Las diferentes operaciones de control de la natalidad utilizadas (vasectomía, ligadura de trompas, inserción del DIU, abortos provocados) se realizaban en todas las clínicas del país y se llegaron a realizar entre 1979 y 1987 unas 269 millones de este tipo de operaciones.⁴⁵ La evolución de las tasas de natalidad y mortalidad durante ese tiempo, (**Gráfico 3**) muestra que la tasa de mortalidad se redujo drásticamente gracias a mejoras en sanidad y apertura de clínicas en el país, y la tasa de mortalidad estaba por debajo del 10% y durante toda la década hasta el 2000 permanece sin variar y estable

⁴² D. Gomà (2010). Nota 41.

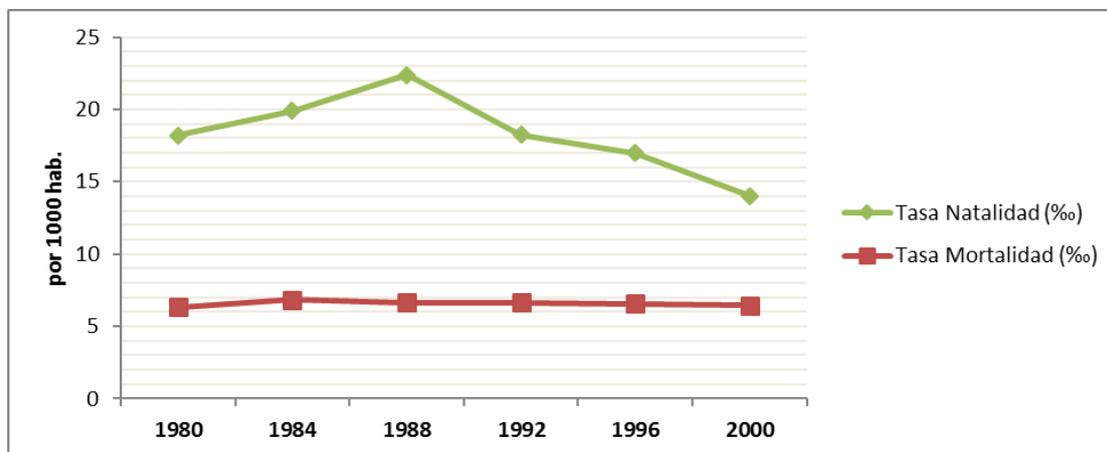
⁴³ D Gomà (2010) Nota 42.

⁴⁴ D. Gomà (2010) Es conveniente señalar que en ambos lugares el desarrollo económico desde hace décadas ha llevado a una limitación voluntaria del número de hijos parte de las parejas locales.

⁴⁵ D. Gomà (2010) Según un estudio del ministerio de salud pública de china realizado en 1988.

alrededor de 6‰ y en cuanto a la tasa de natalidad, a principios de la década se mantuvo alrededor del 20‰. A partir de 1990 empieza a disminuir la tasa de natalidad unos 5 puntos hasta llegar al 15‰ en el año 2000.

Gráfico 3. Evolución tasa de natalidad y mortalidad (1980-2000)



Fuente: elaboración propia con datos del National Bureau Statistics of China.

En cuanto al **crecimiento** poblacional, a diferencia del Gráfico 1, donde el crecimiento estaba alrededor del 20%, a partir de los años 80 y entrado en la década de los 90 empieza a ralentizarse este crecimiento, aunque de forma lenta y el conjunto del **crecimiento en China entre 1984 y 1990** había sido del 15,5‰, cuando el gobierno de Pekín confiaba en que fuera del 12,5‰. Además, el tercer censo nacional de 1990 reveló un aumento de población, aunque la política empezaba a dar sus primeros resultados por un descenso en el número de hijos por mujer que en 1992 llegó a 1,8. El aumento de población es debido a que desde mediados de los 90 se entró en una nueva fase en la que, las mujeres nacidas durante el periodo de la Revolución Cultural (años de muchos nacimientos y suspensión del control demográfico entre 1966 y 1969) entraron en su etapa reproductiva. (Ver anexo gráfico 7)

Por lo que, el objetivo a lo largo de la década fue intensificar más el control de nacimientos, al mismo tiempo que China ascendía en su desarrollo económico por las reformas impulsadas por Deng Xiaoping. Se procedió a mejorar la propaganda y la comunicación, impulsar mejores estudios sobre la población real del país, incrementar el personal de la CNPF y mejorar su formación e imponer mayores sanciones a los funcionarios que incumplieran las normas. El personal encargado de la planificación familiar pasó de 44.878 funcionarios en 1979 a 405.999 en 1995⁴⁶. Entre los objetivos de Partido para la siguiente generación 1992-2002 y en especial la cuarta generación, a partir de 2002, ha sido intentar cerrar la brecha entre el campo y la ciudad, en materia económica y también en materia demográfica.

Con el cambio de siglo a partir del 2000, China ya había abierto sus puertas al mundo, formaba parte de la globalización y empezaba a despuntar como gran potencia económica formando parte ya desde 1997 de la Organización Mundial del Comercio, traspasando fronteras. Realizaron un cuarto censo en el año 2000 donde

⁴⁶ D. Gomà (2010)

vieron resultados aceptables (unos 1265 millones de personas) aunque el objetivo inicial era de no superar los 1200 millones. Aun así, decidieron ir un paso más allá para que la política no descarrilara.

Hasta entonces, dicha política había sido una norma de cumplimiento obligado pero sus límites no estaban claros y muchas familias intentaban saltársela. Entre 1978 y 1990 hubo tres intentos fallidos de promulgar una ley sobre la planificación familiar, y después de 11 años de discusiones se logró que en diciembre de 2001 se ratificara la **Ley de Población y Planificación Familiar** que entró en vigor el 1 de septiembre de 2002.⁴⁷

Esta nueva ley había venido precedida por una directiva impulsada por el gobierno central en marzo de 2000 conocida como "Los tres no cambios" (*San bui bian*) es decir:

- No cambiar la política actual del hijo único
- No cambiar el objetivo fijado de una población no superior a 1400 millones para el año 2010
- Mantener una tasa de natalidad inferior al 15‰
- No cambiar el sistema de sanciones hacia los responsables del partido y los responsables políticos locales cuyas áreas incumplieran los objetivos fijados⁴⁸

Esta ley es importante porque legaliza definitivamente las instituciones encargadas de la Planificación Familiar y establece los límites legales de actuación. Lo que recoge es, toda la herencia de la normativa anterior y añade algunos nuevos aspectos y la reproducción, los incentivos, y los servicios, los objetivos y las responsabilidades legales, quedan regulados. Un apartado importante de esta ley es el Sistema de recompensas y los castigos por incumplimiento y asimismo recoge también el espíritu del Estado de recomendar matrimonios más tardíos. Un aspecto importante a mencionar es que permite que las parejas en las que ambos sean hijos únicos puedan tener un máximo de dos hijos⁴⁹ y aunque no mencionan estrictamente la esterilización o el aborto, indirectamente habla de la *importancia de las medidas contraceptivas a largo plazo (Changxiao biyun cuoshi)*.

Otro de los objetivos de esta ley es clarificar la **Política del Hijo Único**, debido a problemas surgidos con la descentralización de provincias en 1979 ya que estas han impulsado la política de forma que no ha sido de la misma intensidad ni de la misma manera en algunas provincias⁵⁰, por ejemplo, la prohibición de un segundo hijo ha sido menos estricta en unas que en otras. Su objetivo es claramente disuasorio, ya que hasta entonces el incumplimiento de la política era una infracción o multa, pero al tratarse de una normativa, incumplirla pasa a convertirse en un delito porque se viola una ley.

2.5.4 Consecuencias demográficas y socioeconómicas

La política aplicada desde 1979 hasta el 2015, (cuando la modifican) ha generado una serie de consecuencias que afectan a la estructura demográfica de la población y a la sociedad en su conjunto. Las reformas económicas de Deng Xiaoping a partir de 1970, abriendo China al exterior, han hecho que la cuestión de minimizar el tamaño de

⁴⁷ D. Gomà (2010)

⁴⁸ D. Gomà (2010)

⁴⁹ D. Gomà (2010)

⁵⁰ D. Gomà. (2010) Esta se considera una de las diferencias que se analiza en el siguiente apartado para ver diferencias des del punto de vista de situación geográfica o cultural.

las familias continuara para poder invertir económicamente y aumentar su PIB poniendo por delante a la sociedad, siguiendo con las medidas de disuasión usadas hasta entonces.

La política consiguió disminuir el ISF, de 6 hijos por mujer a comienzos de 1949 a 1,8 en el año 2000, pero la población siguió creciendo, aunque el ritmo fue más lento (ver anexo grafico 7). Por el contrario, el crecimiento económico se disparó, en tan solo dos décadas China se ha convertido en una de las principales potencias económicas tan solo por detrás de los Estados Unidos.

Observamos que la Política aplicada, ha sido bastante variable según las provincias en las que se aplicara, a pesar que el Partido impusiera en un primer momento unas normas para todo el país, pero debido a la diversidad de la población en China, étnicamente con las minorías que hay reconocidas, y también desde el punto de vista geográfico, porque hay provincias mucho más pobladas que otras, el gobierno especificó que la **Política del Hijo Único**, pudiera ser administrada desde los gobiernos provinciales debido a la descentralización de éstos y también a nivel administrativo inferior (prefecturas, condados, ciudades, pueblos, etc.) y que adaptaran las reglas a la hora de controlar los nacimientos con el fin de tener en cuenta las realidades locales de cada provincia.

Entonces una de las primeras diferencias que se ven, es que su cumplimiento varía según las diferentes zonas de aplicación, al igual que las circunstancias excepcionales que permiten tener dos hijos. Es por eso que desde 1984, el territorio de China se divide en **tres categorías** a la hora de aplicar el control de nacimientos (**Mapa 4**):

- **Las zonas más permisivas (o menos estrictas) color verde:** las regiones autónomas de Mongolia Interior, Ningxia, Xinjiang, Tíbet (exceptuando la de Guangxi) y provincias con un elevado número de minorías nacionales (Quinghai, Yunnan, Guizhou) y poco pobladas (Hainan)
- **Las menos permisivas (o más estrictas) color azul:** son las provincias costeras des de Heilongjiang (norte del país) hasta Zhejiang; en esta categoría se incluyen las municipalidades de Pekin, Shangai y Tianjin.
- **Con cierta permisividad, color naranja:** se encuentran provincias de interior (Jiangxi, Anhui, Hubei, Hunan, Henan, Shanxi, Shaanxi) y de la costa del sur del país (Guangdong, Fujian, Guangxi)

Con esta división podemos ver que algunas de las consecuencias de la **Política del Hijo Único**, pueden afectan de manera distinta, según la categoría a la que pertenecen las provincias en su aplicación y también según se encuentran en la costa (grandes ciudades urbanas) y las del interior (más rurales o pequeñas ciudades).

Mapa 4. División provincial de cumplimiento de la política del hijo único a partir de 1980.



Fuente: elaboración propia con Adobe Photoshop a partir de un mapa mudo

2.5.4.1 Desequilibrio de sexos: Índice de Masculinidad o Sex ratio

La primera consecuencia y quizás la más significativa y que se relaciona indirectamente con las demás ha sido el **desequilibrio entre sexos**. Este desequilibrio puede medirse utilizando la proporción de sexos, ratio de sexos o índice de masculinidad, que expresa *la relación entre el número de hombres y el número de mujeres en el nacimiento o en una determinada franja de edad. Las fuentes de datos que permiten calcular este índice son los censos de población y se usa un índice de base 100 sobre 100 niñas o mujeres.*⁵¹

Si el índice es superior a 100, se considera que hay una proporción mayor de hombres que de mujeres, y si es inferior a 100 al revés. La proporción media de nacimientos a nivel mundial es de 105-106 niños por cada 100 niñas, se ve un desequilibrio sexual (hay más niños que niñas) pero es de tipo biológico y se da en numerosas sociedades del mundo, es considerado normal ya que es consecuencia de una adaptación evolutiva al hecho de que las mujeres tienen mayores posibilidades de supervivencia al nacer que los hombres en los primeros años de vida (0 y 1 año) y los hombres menos, por lo que 105 hombres son necesarios al nacer frente a 100 mujeres, para lograr un equilibrio de sexos, alcanzándose una cifra similar en el número de hombres y mujeres cuando ambos llegan a la franja de edad considerada apta para el matrimonio (15-25 años).⁵²

En el caso de China el desequilibrio se manifiesta por otras causas que no son biológicas sino culturales, porque como se explica en el punto 2.2, la tradición en las zonas rurales de preferir un hijo varón todavía perdura ya que la sociedad china tradicional era prácticamente rural y aún hasta comienzos del siglo XX el porcentaje de población situado en el interior y las zonas más remotas (exceptuando las grandes ciudades ubicadas en la llanura

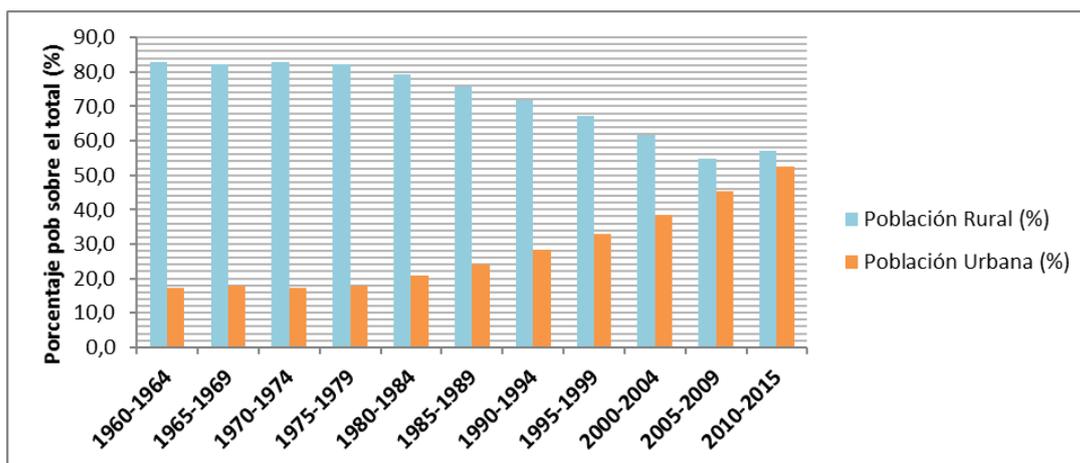
⁵¹ Web: salud.ccm.net

⁵² D. Gomà (2010)

costera del país) forma parte de la población rural china y está por encima de la urbana, aunque a día de hoy esto está desapareciendo y el porcentaje de población urbana está aumentando.

Durante los primeros años de aplicación de esta política, la población rural todavía era mayoritaria (Gráfico 4), alrededor del 80% y tardó mucho en llegar a disminuir, mientras poco a poco la población urbana iba aumentando, debido al éxodo rural y al crecimiento de las ciudades sobre todo a partir del 2000, donde empieza a igualarse el porcentaje de población urbana y rural, además muchas ciudades de interior han mejorado y se han convertido en grandes núcleos de población y el resto rural son las zonas más alejadas de la costa china donde se encuentran las minorías étnicas y factores físicos del país hacen que algunas provincias mantengan su ruralidad.

Gráfico 4. Porcentaje de población rural y urbana en China (1960-2015)



Fuente: elaboración propia con datos del Banco Mundial.

Aunque la población urbana tampoco estaba de acuerdo con la política impuesta en un primer momento, la tradición de preferir un varón no está tan fuertemente vinculada como en el caso rural donde consideran que el hijo varón es el destinado al linaje (trasmisión del apellido) y también hasta una fecha reciente, al cuidado de los padres, ya que históricamente el hijo varón vivía con los padres y heredaba el hogar paterno mientras que la hija se trasladaba a vivir con su marido y la familia de éste. *Aunque hoy día esta circunstancia ha cambiado y las parejas, sobre todo en grandes ciudades y zonas urbanas, buscan independizarse, entonces en este sentido, la hija se marcha del hogar, pero no siempre al de la familia de su marido y en la práctica suelen permanecer lo más cerca posible de sus padres.*⁵³

La **tabla 5** muestra el Sex Ratio en China contrastando las dos principales fuentes consultadas, la ONU *Population Division* y el Bureau Statistics of China. La ONU muestra desde 1950 hasta el 2015 una ratio superior a 100 que se mantiene variando entre 107-105, valor que indica que China tiene una proporción mayor de hombres que de mujeres respecto a otros lugares del mundo. La estadística oficial China muestra los datos de los censos a nivel nacional y los valores de los censos de 1982,1990 y 2000 son un punto más alto que los proporcionados por la ONU y al ser censos oficiales puede que resulten más fiables o puede que hayan sido modificados por el Partido a la hora de presentar sus estadísticas oficiales frente a la población.

⁵³ D. Gomà (2010) nota 58.

Tabla 5. Índice de Masculinidad o Sex Ratio en China (1950-2015)

Año	ONU (Population Division)	Año	Censos China (NBSCH)
1950	107,6	1953	107,5
1955	106,9		
1960	106,1		
1965	105,6	1964	105,4
1970	105,3		
1975	105,2		
1980	105,3	1982	106,3
1985	105,2		
1990	105,4	1990	106,6
1995	105,4		
2000	105,6	2000	106,7
2005	105,9		
2010	106,1	2010	105,2
2015	106,3		

*El sex ratio expresado es el total entre todas las edades entre 0-90 años

Fuente: Elaboración propia con datos de ONU Population Division y Bureau Statistics of China census 1953,1964,1982,1990,2000 y 2010.

Este indicador puede calcularse a nivel de todas las edades comprendidas entre 0 y 90 años que es el que aparece en la tabla 5 y en los mapas 4, 5 y 6, pero también se puede calcular según diferentes grupos de edad, y ver si varía mucho esta proporción según las edades.

La **tabla 6** muestra para el conjunto de China, el sex ratio por edades. La evolución en los grupos de edad entre 0 y 14 años, tiene un sex ratio alto que va en aumento desde 1995 hasta el 2015 pasando de 111 en 1995 a 116 en 2015 es decir superior a más de 100 niños por cada 100 niñas, demasiado alto por lo que desequilibra la proporción de sexos, durante los primeros años de vida y durante la edad adulta también. Debido a la supervivencia superior de las niñas este índice va disminuyendo conforme aumentan las edades. Entre los 25 y los 64 años donde se encuentra la edad para el matrimonio y donde hay embarazos también nos encontramos con un sex ratio superior a 100 y para el año 2015 en la franja entre los 15-24 años es muy alto, 112 hombres por cada 100 mujeres hecho que puede repercutir en los nuevos nacimientos.

En los demás años se mantiene entre 104 y 107 y aunque por lo general al nacer haya 105 niños por cada 100 niñas, en la franja de edad para el matrimonio el índice es muy alto por lo que puede provocar consecuencias de que los hombres no encuentren esposa o pareja. La franja de edad adulta entre los 25 y los 64 años debería ser mucho más baja, tal como sucede a partir de los 65 años debido a la mayor supervivencia en mujeres y al aumento de la esperanza de vida por causas biológicas, donde vemos que el índice es menor de 100 y disminuye considerablemente hacia la vejez. A mediados de los 90 el sex ratio era bastante alto aún a partir de los 65 años aunque por debajo de 100 pero en el resto de años ha ido en aumento hasta que en 2015 se sitúa en un índice entre 92 para los mayores de 65 años y 65 para los mayores de 85 años, este ligero aumento es debido a la mayor esperanza de vida lograda tanto en hombres como en mujeres desde la implantación de la política del hijo único en China y que en el año 2010 ya habían pasado 30 años desde su proclamación oficial y la estructura de la población se mostraba diferente.

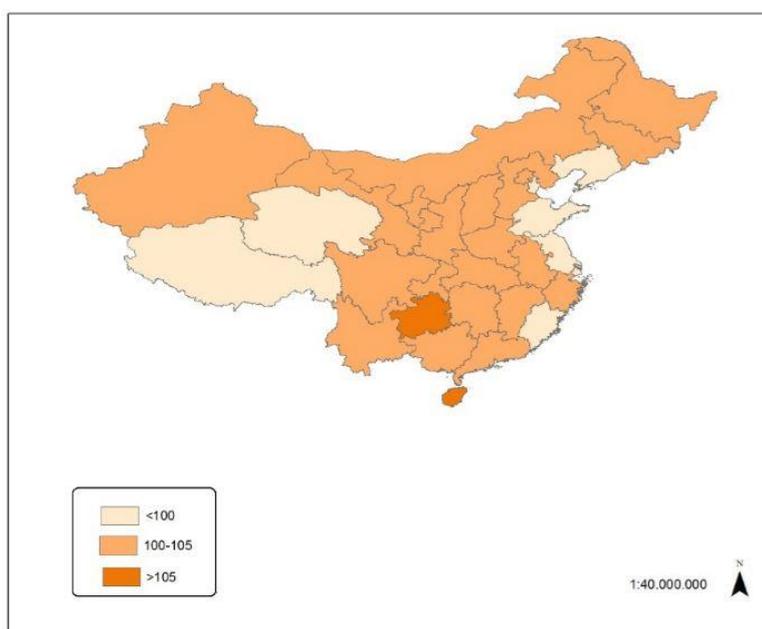
Tabla 6. Sex ratio por grupos de edad en China (1995-2015)

Grupos Edad	1995	2005	2010	2015
0-14	111,5	113,2	115,2	116
15-24	105,8	107,2	109,5	112,2
25-64	105,9	104,7	104,3	104,6
65+	89	93,3	93,7	92,8
75+	72,9	77,4	80,1	82,8
85+	48,9	60,6	61,7	65

Fuente: Elaboración propia con datos de la ONU Population Division Prospects.

Resulta interesante verlo también a escala provincial, para ver contrastes entre provincias, respecto a la permisividad a la hora de aplicar la política (ver mapa 2). Los mapas siguientes (4,5 y 6) muestran para los años 1998, 2004 y 2009 la evolución que ha tenido durante este período de tiempo.

Mapa 5. Índice de masculinidad o Sex ratio por provincias en China (1998)



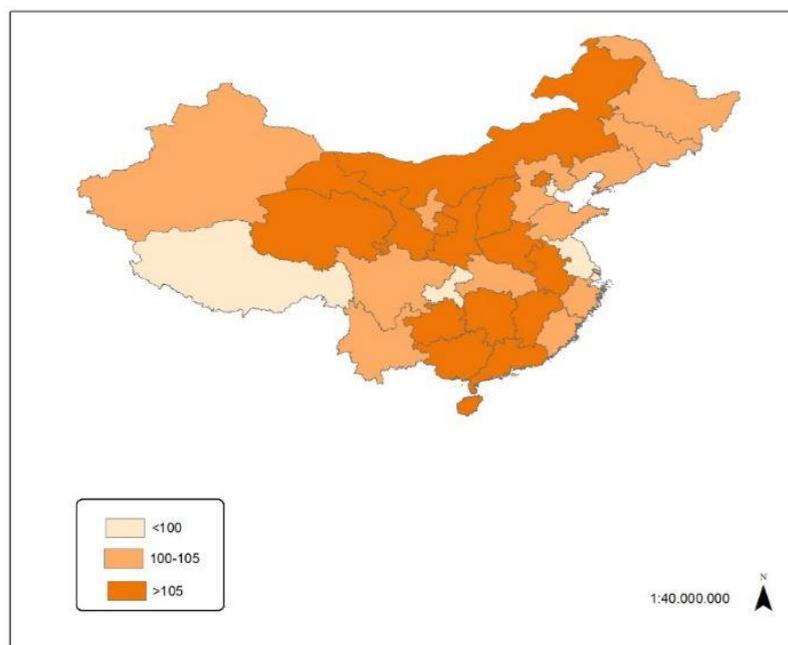
Fuente: elaboración propia con datos del Bureau Statistics Of China y el programa ArcMap

En el **Mapa 5** el índice de Masculinidad se muestra inferior a 100 en las provincias de la costa este de China, donde se encuentran las grandes ciudades y las zonas más urbanas. A finales de los 90 la política del hijo único ya formaba parte para todo el país, y teniendo en cuenta el mapa 2 de la aplicación de esta política según la provincia y su permisividad, encontramos que las provincias inferiores a un índice 100 son Liaoning, Shandong, Jiangsu, Shanghai y Fujian, provincias costeras donde la política exige estrictamente tener un solo hijo, al poder nacer solo una niña o un niño y no poder tener más no afecta tanto al desequilibrio ya que no se tienen más varones que mujeres porque la preferencia por el varón no está tan arraigada en ellas como en las provincias del interior. Destacar también dos provincias, que tienen la mayor permisividad en cuanto a cumplir la política,

ubicadas en el oeste de China y en las que conviven minorías étnicas, El Tíbet y Quinghai, tienen un índice inferior a 100 debido a que, aunque disfrutaban de una política menos agresiva, y pueden tener hasta 2 hijos, se trata de zonas poco pobladas contando con 2,5 millones y 5,1 millones respectivamente y también están situadas en zonas de relieve abrupto. En ellas, a diferencia de las de la llanura de este, la proporción de sexos queda equilibrada ya que tienen tanto niños como niñas.

La mayoría de provincias se sitúan en un índice entre 100 y 105, que, aunque no es excesivamente alto ya que se suele necesitar unos 105 hombres frente a 100 mujeres al nacer (0 años) luego va descendiendo, y este índice está calculado en el total de edades entre 0 y 90 años y en su conjunto de edades es bastante alto. En esta categoría entran mayoría de provincias de interior donde se encuentra aún bastante población rural y con preferencias tradicionales a favor del varón debido a su mayor estatus social y también nos encontramos con que las provincias de interior tenían cierta permisividad y les podían permitir tener un segundo hijo si el primero nacía niña, o bien se producía el abandono de la niña y un nuevo embarazo. Por encima de 105 destacan dos provincias Hainan de las más permisivas y también de las menos pobladas unos 7,8 millones por lo que es probable encontrarse a familias con más de un hijo o con hijos solo varones, por preferencia tradicional. La otra provincia es Ghizou también situada en el sur de China y con la misma categoría de permisividad en la Política. Destacar que, durante los años noventa había mucha gente que incumplía la norma del hijo único y abandono de niñas, sobre todo en zonas rurales, que acababan en orfanatos estatales en pésimas condiciones.

Mapa 6. Índice de Masculinidad o Sex Ratio por provincias en China (2004)

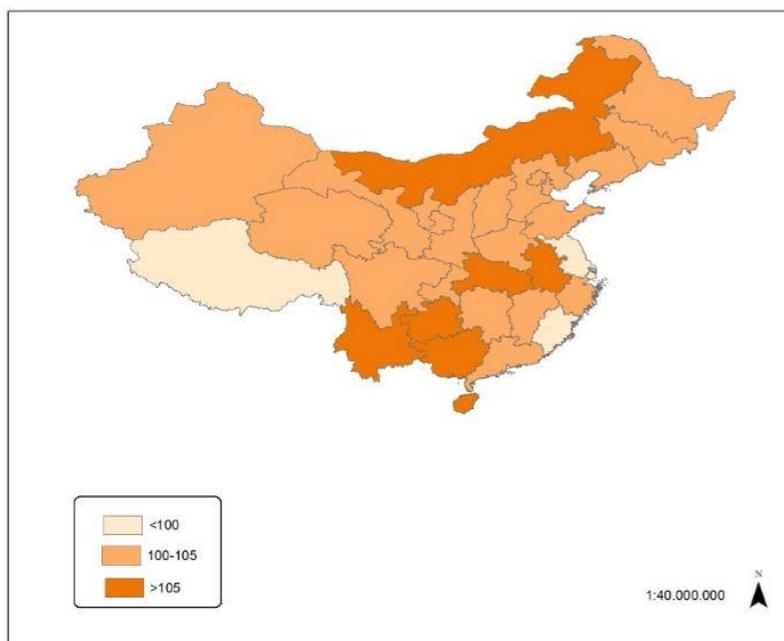


Fuente: elaboración propia con datos del Bureau Statistics Of China y ArcMap

Seis años después, cuando China ya había entrado en siglo XXI la política del hijo único estaba consolidada y apenas había sufrido modificaciones en cuanto a sus medidas y además la ley de población de 2002 establecía que saltarse la Política estaba penado, pero permitía a las parejas en las que ambos fueran hijos únicos tener hasta 2 hijos. En comparación con el mapa 5, en el **mapa 6** las provincias con un índice inferior a 100 siguen siendo el Tíbet y se une también Chongqing y Jiangsu (costa). Las provincias que tenían un índice entre 100 y 105

muchas lo han aumentado a más de 105, debido a que la política no había cambiado en todo este tiempo y que las siguientes generaciones que tenían hijos muchos optaban por practicar aborto selectivo, e incluso tener más de dos hijos (las parejas que los dos sean hijo único pueden tener 2 hijos), o también no registraban a uno de ellos, en general a las niñas. Son las provincias de interior, pueblos y pequeñas ciudades donde se les podía llegar a permitir más hijos en algunos casos. En las provincias de la costa este, el índice también ha aumentado pero la política en estas zonas es de las más estrictas, por lo que saltársela provocaba multas a la pareja o esterilización de ambos y también nacimientos que no quedaban registrados, por eso un índice tan alto puede ser debido al nacimiento de niñas que no se cuentan y favorece al varón a la hora de realizar los censos.

Mapa 7. Índice de Masculinidad por provincias o Sex Ratio por provincias en China (2009)



Fuente: elaboración propia con datos del Bureau Statistics Of China y Arc Map

En 2010, el índice de masculinidad o sex ratio en la franja de edades entre el nacimiento, 0 años y 14 años fue extremadamente alto, llegando a alcanzar 115 hombres por cada 100 mujeres y aunque disminuye conforme aumenta la edad sigue siendo superior a 105, hasta llegar a los 65 años, donde empieza a descender debido a la mayor supervivencia de las mujeres. Ya habían pasado treinta años desde la proclamación de la Política de un solo hijo por pareja (en algunos casos dos) por lo que el desequilibrio entre sexos ya era un hecho, que podría traer consecuencias más adelante. Como muestra el **mapa 7**, en 2009 las provincias del Tíbet, Fujian y Jiangsu son las que mantienen un índice por debajo de 100. En la provincia de Fujian que tenían una política más permisiva que las demás provincias costeras, fue de las primeras provincias que consiguió mantener los objetivos del control de nacimientos de un solo hijo y supervisar la reglamentación de los nacidos y prohibir la identificación del feto prenatal para evitar los abortos selectivos,⁵⁴ y poner al mismo nivel tener un niño que tener una niña. Por eso que

⁵⁴ Del web:

<http://web.archive.org/web/20090327160022/http://www.unescap.org/esid/psis/population/database/chinadata/guizhou.htm>

su sex ratio es inferior a 100 hombres y en Jiangsu siguieron una táctica similar reglamentando la planificación familiar en la provincia.

El resto de provincias se mantiene entre 100 y 105 exceptuando las provincias del sur, donde vive mucha población no Han y (Yunnan, Guizhou Guangxi, Hainan) cuya política es bastante permisiva. Las provincias del norte de Mongolia interior también tienen permisividad en la política porque la mayoría de su población es de etnia no Han y pueden tener hasta dos hijos, hecho que hace también preferir el varón ante la mujer y que desde generaciones anteriores, al haber mayor proporción de hombres que de mujeres, se han desequilibrado los sexos en muchas provincias.

En resumen, en la evolución entre 1998 y 2009, un período total de 10 años, vemos que muy pocas provincias han reducido su sex ratio e incluso en muchas ha aumentado posiblemente debido a las medidas de presión usadas para cumplir la política y el incumplimiento de muchas de ellas debido a la tradición por el varón como primogénito en una familia y su poder de continuar con el linaje de la familia. En general las provincias de interior y remotas, y también las que cuentan con una mayoría de población de otra etnia tienen el índice de masculinidad o sex ratio más elevado. También en las provincias del sureste de China, donde se encuentran una mezcla de varias etnias y son provincias con cierta permisividad en cuanto a la Política, por lo que pueden llegar a tener hasta dos hijos. A diferencia con las provincias donde se encuentran las grandes ciudades como Pekín, Shanghái y Tianjin, donde su sex ratio es más bajo y su política es más estricta y no tienen tanta preferencia por un niño que una niña, por lo que el desequilibrio no es tan exagerado. Aun así a nivel de todo el país **China tiene un índice de masculinidad muy elevado** que puede dar pie a consecuencias a largo plazo, como que, en generaciones posteriores, que los hombres no podrán encontrar esposa, porque no habrá suficientes mujeres.

Uno de los factores que hace que este indicador sea tan elevado se debe a, como se ha mencionado anteriormente, la preferencia por el varón debido a **su relevancia social en la cultura china**, ya que, además de la cuestión del linaje, está la cuestión de la herencia. Cuando una hija se casa pasa a formar parte de otra estructura familiar, la de su marido y por tanto su herencia pasa a la de su nueva familia. En cambio, si el hijo es varón, la herencia se mantiene dentro del mismo núcleo familiar y es la nueva esposa la que pasa a formar parte de la familia. Otro hecho es la importancia del vínculo familiar, ya que en China es tradición que una vez los padres han cumplido con sus hijos, sean ellos los que cuiden de sus progenitores una vez que estos entran en la tercera edad. En el campo chino es famosa la expresión de “criar a un hijo para preparar la vejez” (*Yang'er fang lao*). Si la hija se va de casa debe atender a sus suegros y no a sus padres en cambio sí es un hijo asegura un cuidado en la vejez.⁵⁵

Esto no ha hecho sino aumentar el deseo de preferir un varón al imponer la política de un solo hijo por familia, al aumentar en las últimas décadas el coste de vida cada vez mayor y unas pensiones que pueden no llegar a satisfacer las necesidades de la población anciana, así como la privatización del sistema sanitario en los años noventa, debido a las reformas de Deng Xiaoping, y al cual deben recurrir con más frecuencia las personas de tercera edad. Otra reforma que ha hecho que se siga prefiriendo más al varón, fue al suspender el sistema de comunas en el campo, la producción de la tierra pasó a estar en manos de la familia campesina y para asegurar producción era necesaria mano de obra, en especial la masculina, por lo que la supervivencia en las familias rurales reside fundamentalmente en tener hijos varones. *Por lo que no es extraño que el 90% de las parejas campesinas deseen un hijo varón o deseen tener otro hijo en caso que el primero sea una niña.*⁵⁶

A pesar de intentar seguir la tradición por los hijos varones, en las zonas rurales sobretodo siempre han intentado tener más de un hijo por lo que optaban por otras medidas para ocultar el segundo bebé como por ejemplo

⁵⁵ D. Gomà (2010)

⁵⁶ D. Gomà (2010)

llevando a la mujer con otro pariente a otro pueblo o ciudad y una vez nacido el bebé es difícil que se lo quiten, ya que deben llevarlo a cabo los Cuadros del partido y las amenazas de la familia a éstos suelen impedir que eso suceda. En otros casos el niño nace en su lugar de origen, pero no se registra su nacimiento, sobre todo si el nacido es niña y es la segunda hija del matrimonio. También se recurre a alegar que el recién nacido sufre deficiencias mentales o físicas lo que puede hacer que se opte a una posible autorización de un tercer embarazo.

57

Al tener la limitación de tener un solo hijo (o dos en algunas zonas) por presión por parte del estado, y con la tradición cultural de la preferencia por un niño antes que una niña, hace que haya habido **infanticidio y abandono de niñas recién nacidas**. Se trata de una consecuencia que ha tenido mucha polémica incluso fuera de China por violar derechos humanos. Al haber limitación de nacimientos a uno o dos hijos y presión por parte del estado, y sumándole las imposiciones tradicionales y culturales de tener un varón, muchas parejas han tenido que recurrir a posiciones extremas con el fin de asegurar el nacimiento de un hijo varón. La práctica del infanticidio en China fue muy polémica tanto dentro del país como fuera y aunque algunos estudios han demostrado su existencia, si bien todos los datos apuntan a que su práctica ha sido limitada en espacio y tiempo.⁵⁸ Tuvo lugar principalmente en el primer período de la aplicación de la política entre 1979 y 1999. *Según un estudio de 1990, el 1,2% de las niñas nacidas en 1989 pudo haber sido objeto de infanticidio o negligencias “voluntarias” por parte de los padres. Un ejemplo de estas negligencias sería, recurrir a los servicios médicos, que suelen ser caros si es un niño y no hacerlo cuando se trata de una niña y no acudir puede ocasionar problemas en el nacimiento. Sin embargo, estos datos son sólo estimaciones difíciles de confirmar.*

Parece ser que el número de muertes de niñas a manos de sus padres ha sido muy pequeño y ciertamente aislado y que en general se ha atribuido este fenómeno a las áreas rurales y pueblos. *Estudios recientes señalan que en realidad el infanticidio femenino fue más corriente en la China imperial tardía, (siglos XVII y XIX) y obedecía al hecho de que las familias regulaban el número de hijos y el sexo de los mismos, y la causa era la supervivencia de la familia, debido a la gran pobreza de la época que conllevaba a que se eliminara parte de la descendencia ante la falta de alimentos para todos los miembros de la familia.*⁵⁹ Aunque ha sido un hecho circunscrito a las áreas rurales es muy difícil de llegar a verificar y aunque llama mucho la atención por la transcendencia que ha llegado a tener este fenómeno fuera de fronteras chinas, *podemos afirmar que el infanticidio femenino prácticamente había desaparecido a finales de los noventa en beneficio de otras estrategias.* Una de ellas es el abandono de niñas, de cuyo incremento se tiene conocimiento desde finales de los años 80 y surge como respuesta al refuerzo de las medidas en control de nacimientos por parte del régimen chino.

*En los años 90 se estima que hubo unos 160.000 abandonos de infantes, la mayoría niñas, pasando la mayor parte al cuidado del estado, sin contar también que numerosas niñas eran dadas en adopción a parientes y amigos que no podían tener hijos. Las niñas representaban el 98% del total de críos abandonados y por otro lado estalló una polémica en esta época en torno a la penosa situación de muchos orfanatos chinos. Dicha situación fue denunciada en reportajes de periodistas británicos⁶⁰ y alerto al mundo de la desgraciada situación de las niñas en China, haciéndose eco sobre todo en occidente donde en la década de los 90 se multiplicaron las adopciones de niñas chinas.*⁶¹

⁵⁷ D. Gomà (2010)

⁵⁸ D. Gomà (2010)

⁵⁹ D. Gomà (2010) Nota 63

⁶⁰ Documental británico traducido al español como, Las habitaciones de la muerte: los orfanatos en China (1995)

⁶¹ D. Gomà (2010) Nota 64

Desde comienzos del siglo XXI el número de abandonos de niñas ha tenido a disminuir y a medida que China progresa y se desarrolla económicamente y socialmente al cambiar valores tradicionales, esta cifra no hará sino descender. Destacar que aunque se hayan realizado estas prácticas en infantes chinos, tanto el infanticidio como el abandono de niñas están severamente castigados en el sistema penal chino y ambas acciones queda tipificadas como crimen.⁶² Se puede llegar a pensar que el infanticidio y el abandono de niñas que, usualmente no quedan registradas en el censo y se convierten en población flotante, es la causa del desequilibrio de sexos que ocurre en China, que cuentan con un sex ratio muy superior al de otros países.

Pero la realidad es que, estas prácticas han tenido un papel casi nulo en el número desigual de varones y mujeres que existe en China. El factor verdadero que marca esta consecuencia es **el aborto** y más concretamente el **aborto selectivo según el sexo del bebé**, que ha alterado de manera peligrosa la proporción entre hombres y mujeres en beneficio de los primeros, alcanzando el máximo en 115 hombres por cada 100 mujeres sobre todo en edades entre 0-14 años. La difusión de la tecnología moderna en los hospitales y clínicas de China para realizar ecografías se hizo general en todo el país a finales de los ochenta, lo que disparó el número de este tipo de abortos (hay también los naturales y los terapéuticos que no son selectivos respecto al sexo). La identificación prenatal del bebé lleva a abortar según el sexo, sobre todo cuando esperaran una niña, con tal que el nuevo embarazo sea un varón. *Se calcula que en 1990 el número de abortos fue aproximadamente de 13 millones de la cifra más alta entre 1971 y 2003 y los selectivos en función del sexo representaron un tercio sobre el total, aproximadamente 4 millones.*⁶³(Ver anexo tabla 9)

2.5.4.2 Población Flotante o no registrada

Como muchos nacimientos no quedan registrados por incumplir la norma del hijo único, aparece otra consecuencia: la aparición de una Población no registrada o Flotante, es decir estos bebés que nacen no quedan registrados en el registro local de los hogares, así que no es extraño que en algunas zonas rurales de China haya familias campesinas con varias hijas y un solo hijo que generalmente suele ser el más pequeño de la familia. Se pueden dar casos de familias con cinco o seis hijos, donde suelen ser niñas al preferir un varón y no haberlo tenido como primer hijo y haber tenido más de un embarazo oculto.

La **población flotante** (Luidong enkou), es definida como personas que no están registradas oficialmente en el registro de hogares (Hukou), no se tiene constancia de su existencia, pero habitan en el país y forman parte de la sociedad.⁶⁴ Se calcula que seguramente esta población superaba **en 2010 los 100 millones** de personas. Se trata de un fenómeno difícil de contabilizar y ver, ya que se trata de una población móvil que no está registrada en un lugar en concreto por lo tanto es difícil de localizar y contabilizar. Por otro lado, los miembros que se consideran población flotante pueden querer evitar ser contados por temor a ser devueltos a su hogar en unos casos y por temor a ser multados por no estar directamente registrados al formar parte de un nacimiento no autorizado.⁶⁵

El **gráfico 5** muestra, en efecto el crecimiento de esta población flotante, basándose en los datos de los tres censos realizados hasta entonces de 1982, 1990 y 2000 junto con los datos de la encuesta *“1995 China One Percent Population Sample Survey”* realizada por el censo chino.⁶⁶

⁶² D. Gomà (2010)

⁶³ D. Gomà (2010)

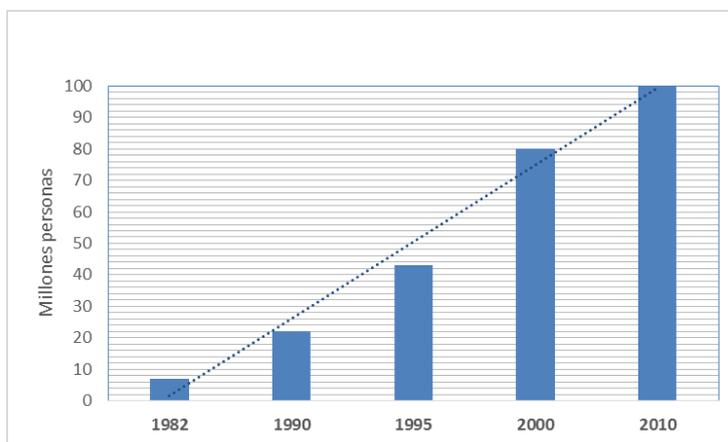
⁶⁴ D. Gomà (2010); Lai Ziang (2004) China's floating population: New Evidence from de 2000 census.

⁶⁵ Liang Ziang (2004) China's floating population: New Evidence from de 2000 census

⁶⁶ Liang Ziang (2004)

En 1982, la población flotante se estimaba en 8 millones, aumentándose hasta que a mediados de los 90, en 1995, alcanza los 40 millones de personas y en la entrada al siglo XXI se alcanza los 80 millones es decir se cuadruplica la cifra, (el censo del 2000 reveló una población de 1265 millones) y en 2010 la cifra superaba los 100 millones de personas.

Gráfico 5. Crecimiento de la población flotante intercomunitaria en China (1982-2000) *



*Los datos son estimaciones.

Fuente: elaboración propia con datos del artículo Ling Ziang (2004) China's Floating Population: New Evidence from the 2000 census.

El hecho de que el censo del 2000 cuadruplicara la cifra de esta población, es debido a que probablemente este censo tuviera más éxito en capturar la población flotante que en las encuestas de los años anteriores, dados los recursos mucho mayores movilizados y usados en ese censo.

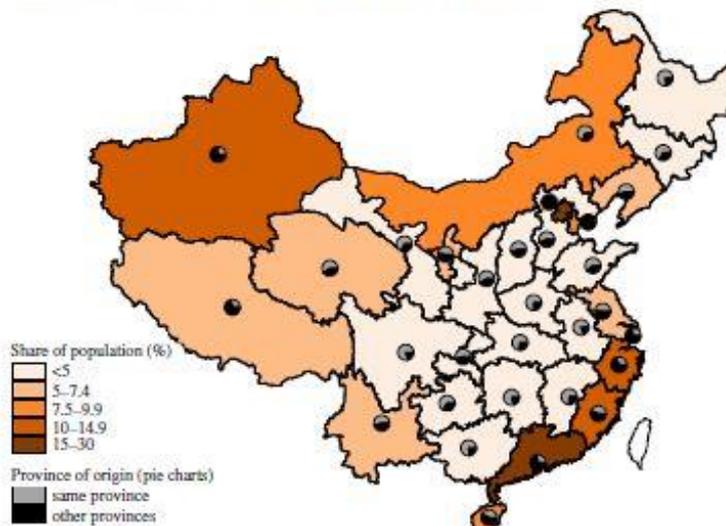
En cuanto a las provincias con mayor estimación de población flotante, móvil o no registrada, en el año 2000 aunque se concentra en las provincias costeras de Beijing, Shanghái y Guangdong, estos no son los únicos lugares donde se encuentra población flotante, sino que todas las provincias en mayor o menor medida muestran este fenómeno ya que este tipo de población es muy móvil y no tiene un destino ni un registro fijo. En general la población flotante representa el 6% de la población del país. La provincia con un mayor registro de migrantes flotantes es **Guangdong** con 21 millones, seguida de **Zheziang** 5,4 millones, y **Jiangsu** 5 millones y **Shanghái** con 4 millones, todas ellas provincias costeras. En el caso de Shanghai, es extraño que muestra una población flotante de 4 millones aproximadamente, menos que en otras provincias, pero ésta representa el 26% sobre el total de población flotante, superando así el porcentaje de población que representa la provincia en China que es de 1,3 % en una población total de 16 millones de personas. (Ver anexo tabla 11)

Destacar también que Shanghái registró sólo 1,7 millones de migrantes flotantes en la encuesta de 1995, "1995 China One Percent Population Sample Survey". Cinco años más tarde, el tamaño de la población flotante se había más que duplicado. Este aumento se debe en gran parte al rápido crecimiento de Pudong (este de Shanghái) y demuestra la prominencia de Shanghái en la jerarquía económica de China.

El **mapa 8** muestra que en todas las provincias se encuentra un porcentaje de población de este tipo y que no afecta solo a unas en concreto, también en los gráficos circulares que aparecen en el mismo mapa, qué porcentaje de población flotante es de la misma provincia, o viene de otra. La principal consecuencia que produce el fenómeno de población flotante es que los censos hechos hasta entonces, no sean del todo fiables y los nacimientos no han sido registrados debidamente por las represalias de la **Política del Hijo Único**.

Mapa 8. Porcentaje de población flotante por provincias y porcentaje de población de origen de la misma provincia o de otra.

MAP 1 Intercounty floating population as a share of provincial population and its composition by province of origin: China, 2000



NOTE: For province names see Appendix map.
SOURCE: PCO 2002: Table 1-4 (p. 15).

Fuente: Liang Zang (2004)

Según datos de la oficina estadística de China, se estima que esta población ha ido en aumento desde 2010, llegando a los **247 millones de población flotante** o no registrada⁶⁷ en **2015**, según datos estimados de las diferentes encuestas de población realizadas hasta el día de hoy.

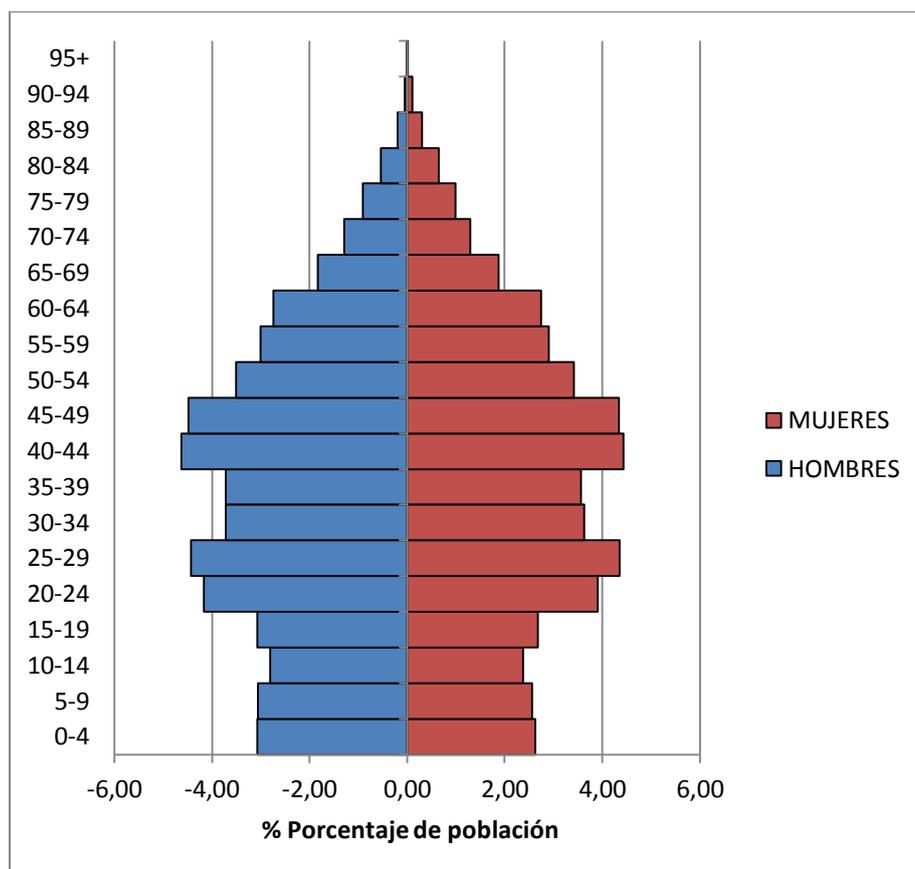
Esta consecuencia también repercute en la proporción de sexos niño-niña ya que se ve condicionada, en parte a la ausencia de notificación oficial en el registro del nacimiento de niñas por parte de muchas familias campesinas, aunque no quede muy claro en términos oficiales cuál es realmente la población flotante sin registrar que hay, por eso los datos son estimaciones a partir de resultados de encuestas realizadas por el censo chino.

⁶⁷ Según el China Statistical Yearbook 2016 apartado 2.3 Floating Population

2.5.4.3 Pirámide poblacional

La última consecuencia es un comienzo de **descompensación, en la pirámide de población del año 2015** respecto a la de 1980, cuando la política acababa de empezar. El aumento de la esperanza de vida (en 1990 era de 67 en hombres y 70 en las mujeres y en el 2000 fue de 70 años en los hombres y 73 en las mujeres)⁶⁸ y el hecho de imponer un solo hijo durante tanto tiempo ha hecho que la estructura por edades y sexo (**gráfico 6**) también se viera afectada causando que en según qué edades hubiera menos porcentaje de habitantes. (En mayor medida mujeres)

Grafico 6. Pirámide de población de China (2015)



Fuente: elaboración propia con datos del NBSCH

Vemos un ligero aumento de la población mayor de 60 años, un 3% en mujeres y 3,5% en hombres, y un descenso notable en las edades entre 0 y 14 años, que representan un 3% aproximadamente. Se trata de una pirámide que empieza a invertirse, debido a un cambio en el modelo de familia en la sociedad china por tantos años de control de nacimientos, donde las familias de las nuevas generaciones que ahora tienen hijos han disminuido su tamaño, sobre todo en zonas urbanas pero también rurales donde gracias a mejoras en la sociedad

⁶⁸ Según el Bureau Statistics of China en el año 2009.

y en la economía china han mejorado sus infraestructuras y muchas ciudades del interior han logrado modernizarse y se ha consolidado la Política de un solo hijo por familia (en algunas provincias dos si en la pareja los dos son hijos únicos).

Se ve un estrechamiento también en las edades entre 30 y 40 años, de la generación de los nacidos entre 1975 y 1985 cuando la política se hizo oficial en China y se disminuyó a lo largo de esos años el ISF pasándolo a 3,5 en 1975 a 2,2 hijos por mujer en 1985. Aquí no se muestra de forma clara qué población domina más, si la masculina o la femenina, pero gracias al sex ratio o índice de masculinidad, podemos ver que en el caso de China predomina más la masculina. La población en edad laboral (15-65 años) todavía se mantiene, pero al haber un aumento de la población anciana y un descenso de la población entre 0 y 14 puede que falte mano de obra a largo plazo.

La **tasa de dependencia** se define como, la proporción de personas dependientes (personas menores de 16 años o mayores de 64) sobre la población en edad de trabajar (entre 16 y 64 años). En China en el año 2015 la tasa de dependencia infantil entre 0 y 14 años fue de 22,5% y la de dependencia anciana fue de 13,7% ⁶⁹ muy similar a la de 2009 de 13,2, % que, aunque vemos que es menor que la infantil, la tasa de dependencia anciana seguiría en aumento, y puede hacer que disminuya la población activa por lo que habría más personas mayores y menos jóvenes y gente en edad laboral. El aumento de población anciana ha sido debido a una mejora en la esperanza de vida al nacer y mejora en calidad de vida para los chinos, no tanto debido al envejecimiento.

Debido al problema de un índice de masculinidad tan alto, el gobierno chino, consciente hoy día de él, donde en 2015 al nacer había 116 niños por cada 100 niñas, ha estado lanzando campañas mediáticas a favor de tener niñas con el fin de contrarrestar la preferencia por el varón, tan arraigado culturalmente por su valor social.

Durante los años 90 y 2000 se impulsaron unas medidas para frenar el aborto selectivo, una de las principales causas de la descompensación de sexos y una de las medidas, (aunque no llevada a la práctica realmente) fue la de compensar económicamente a las parejas que tuvieran una hija. Y algunas provincias han ido más allá como por ejemplo las de Fujian, Henan y Shangdong que han prohibido desde hace años, información relativa al sexo del bebé antes del nacimiento y los médicos que incumplen la norma pueden perder su trabajo y las mujeres que aborten ilegalmente tienen prohibido volver a tener otro hijo. ⁷⁰ De hecho, la Ley de salud materna e infantil aprobada en 1994 ya restringía la práctica de ecografías y otras técnicas para saber el sexo del feto, pero no fue hasta la entrada en el siglo XXI que se tomaron las primeras medidas serias para combatir el fenómeno de los abortos selectivos en función del sexo de bebé.

La **larga duración de esta política** ha hecho que, el modelo tradicional familiar que era de tener una larga descendencia y que el varón continuara con la siguiente generación (por eso la preferencia por éste) se modificara reduciendo drásticamente el tamaño de las familias y ha cambiado el modelo de matrimonio, la reproducción, la relación con los hijos, el rol de los sexos en la relación de pareja, la edad para el matrimonio, hasta la relación con el trabajo y la jubilación en las familias.

⁶⁹ Cálculo hecho a partir de datos de BSCH de 2015.

⁷⁰ D. Gomà (2010)

3. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

Los resultados obtenidos del análisis anterior se han basado en fuentes secundarias bibliográficas sobre las políticas demográficas en China, datos estadísticos y el análisis de las consecuencias que ha generado la aplicación de la **Política del Hijo Único**, en especial el desequilibrio de sexos, que indirectamente ha afectado a todas las demás y también las diferencias que ha habido en la aplicación de la política según la situación geográfica de las provincias, si están en la costa, grandes ciudades o zonas en el interior más rurales.

Aunque en un primer momento se consideró la necesidad de disminuir la población, al realizar el primer censo de 1953 se dieron cuenta que los recursos que el Partido había calculado para poder abastecer a la población y sostener la Revolución Comunista no eran suficientes y se podría llegar a causar problemas si la población seguía creciendo a un ritmo tan acelerado. Por este motivo se propusieron seguir la vía neomalthusiana y realizar las primeras campañas de reducción de población, que seguirían hasta lo que conocemos como: **Política del Hijo Único**.

Resumidamente los **resultados** han sido los siguientes:

- **Las primeras campañas de población aplicadas en la era de Mao Zedong, entre 1953 y 1979 fueron las que dieron paso a lo que hoy en día conocemos como Política del Hijo Único**, que en un principio eran de tipo propagandístico e informativo, recomendando a las parejas casarse más tarde y planificar con antelación el número de nacimientos.
- **Desde la proclamación de la RPCH en 1949, el ISF de 6,1 hijos por mujer llegó a descender hasta 2,7 en 1979**, este descenso fue derivado de la campaña de los años 60, denominada *wan,xi,sao*, que permitía tener dos hijos como máximo y tres en las zonas rurales. Se presentaron las primeras medidas de sanción y recompensas y se extendió el uso de métodos anticonceptivos y operaciones de esterilización, aunque los chinos tardaron en aceptarlo y en muchas ocasiones fue obligado por los funcionarios de la Planificación Familiar China.
- **Aunque la población siguió creciendo, pasando de 540 millones de habitantes en 1949 a superar los 1300 millones en 2015, lo hizo a un ritmo de crecimiento más lento y el tamaño de las familias en China fue descendiendo drásticamente pasando de familias de 6 personas por hogar a ser 3 personas por hogar (los padres y el hijo/a). El ISF se estabilizó en 1,5 hijos por mujer en 2015. La tasa de natalidad y mortalidad también descendió al 15% y al 5% en el año 2000 respectivamente**, gracias a mejoras en la calidad de vida de sus habitantes y mejoras médicas a la hora de atender nacimientos.
- **Las medidas utilizadas se basaban en un sistema de sanciones y recompensas** según su cumplimiento y los funcionarios encargados de la planificación familiar se encargaban de que las normas se cumplieran en cada provincia. **Las recompensas eran de tipo laboral y de facilitar la vida familiar a la pareja que cumpliera con la norma del hijo único, y las sanciones eran económicas** y retirada de ayudas al incumplir la norma y si la mujer estaba embarazada en el momento de la sanción la podían instar a abortar para evitar la sanción. En los primeros años de su aplicación desde 1980, había diferencias en las ventajas según la localización de la ciudad/provincia dependiendo si eran grandes ciudades o zonas más del interior y pequeñas ciudades o pueblos.
- **A partir de 1980 se dividieron las provincias en función de su localización y población** (hay provincias más pobladas que otras) **a efectos del cumplimiento de la Política del Hijo Único** en su sentido más estricto, sin saltarse ninguna norma, o con alguna excepción en otras provincias como poder tener otro

hijo si el primero nacía niña. Por tanto, **las consecuencias que se han generado no han afectado a China por igual** si se mira desde la escala provincial. Sobre todo, porque aún en los años 80-90 había un porcentaje bastante alto de población que vivía en zonas rurales, que poco a poco debido a las reformas en las grandes ciudades y en las pequeñas del interior, los pueblos empezaron a modernizarse y mucha gente logró aumentar su calidad de vida, pero también había desigualdades entre grandes ciudades muy pobladas y zonas remotas en el interior. Aun así, en los últimos años la población de China está casi del todo urbanizada.

- **Las consecuencias derivadas de esta política han afectado a la gran diferencia entre géneros en China, causando un desequilibrio entre hombres y mujeres**, basándonos en el indicador de Índice de Masculinidad o Sex ratio que es muy superior a la media mundial (que se estima en 105 hombres por cada 100 mujeres al nacer), **llegando en el año 2015 a 116 hombres por mujer al nacer, y que disminuye muy poco durante la edad adulta**, manteniéndose en 105-107 hombres por mujer y empieza a disminuir a partir de los 65 años debido a la mayor supervivencia de la mujer.
- **A nivel provincial, calculado sobre el total de edades entre 0 y 90 años, este indicador también es muy elevado y en la mayoría de las provincias es superior a 100.** Donde hay una política más estricta (en la costa) el indicador no es tan alto puesto que solo pueden tener un hijo, niño o niña. En cambio, en provincias del sur de China donde conviven etnias no Han y pueden tener hasta dos hijos, y en provincias del interior menos urbanizadas es más elevado, superando los 105 hombres sobre 100 mujeres. La evolución de los mapas entre 1998 y 2009, un período total de 10 años, demuestra que muy pocas provincias han reducido su sex ratio e incluso en muchas ha aumentado, posiblemente debido a las medidas de presión usadas para cumplir la política y el incumplimiento de muchas de ellas, debido a la tradición por el varón como primogénito en una familia y su poder de continuar con el linaje familiar. **En general las provincias de interior y remotas, y también las que cuentan con una mayoría de población de otra etnia tienen el índice de masculinidad o sex ratio más elevado**, también las provincias del sureste de China, donde se encuentran una mezcla de varias etnias y son provincias con cierta permisividad en cuanto a la Política por lo que pueden llegar a tener hasta dos hijos. **Por el contrario, las provincias donde se encuentran las grandes ciudades como Pekín, Shanghái y Tianjin, su sex ratio es más bajo** y también algunas provincias del oeste del país donde viven minorías étnicas donde encontramos zonas poco pobladas y que tienen una política menos estricta, su desequilibrio no es tan exagerado
- **Una de las causas de que el índice de masculinidad sea tan elevado en China, es debido** no tanto al abandono de niñas o infanticidio, sino más bien **al aborto selectivo por sexo**. Cuando es una niña se decide abortar y probar un nuevo embarazo para tener un varón. Las estadísticas no dan información apenas sobre ello, pero según la bibliografía consultada se han contabilizado unos 13 millones de abortos en los años 90, de los cuales 1/3, aproximadamente **unos 4 millones**, fueron provocados junto con el uso exhaustivo de esterilizaciones tanto en hombres como en mujeres, sobre todo si estas incumplían la norma y tenían otro hijo.
- **Otro factor que favorece el desequilibrio entre sexos es que las familias campesinas**, aunque rechazaban la política en un primer momento e intentaban incumplirla por tradición cultural de su sociedad patriarcal, **tenían su mayor preferencia por el varón** y si nacía una niña no la consideraban útil porque acabaría abandonando el hogar por el del marido con el que se casara, y no podría cuidar a sus padres durante la vejez. **Las niñas no quedaban registradas en el censo**, aunque vivieran en la sociedad, o con algún varón en alguna familia numerosa de campesinos, y al no registrarse en el censo, representan más población de la que realmente hay. Aunque es un indicador difícil de calcular debido a que esta

población es muy móvil y nunca están en un sitio concreto, pero gracias a encuestas realizadas por el censo chino, en los últimos años, **se estima que en 2010 habitaban unos 100 millones de personas no registradas, mayoritariamente mujeres y que ha ido en aumento llegando a 247 millones en 2015.**

- **La estructura de la población por edades** muestra que, en **1980**, la franja de edad entre 0 y 14 años era la más abundante y la de mayor de 65 años la menor, en una población en ese momento de 985 millones de personas. A diferencia de **2015**, donde se empieza a ver **una inversión de la pirámide** ya que, aunque ha aumentado la población desde 1980, la proporción de edades entre 0 y 14 están disminuyendo y las edades de más de 65 años han aumentado ligeramente, debido a una mayor esperanza de vida, la cual era inferior a los 40 años en el momento de la revolución china y próxima a los 80 en la actualidad. Aunque la población adulta aún se mantiene, si siguen descendiendo los menores de 14 años, las próximas generaciones serán menos abundantes en mano de obra y la población de más de 65 años aumentará y se producirá un envejecimiento de la población. Y aunque China es consciente de eso, no se preocupaba hasta ahora porque los beneficios obtenidos por la economía china se debían a un aumento de la productividad del trabajador.
- **El caso de abandono de niñas chinas, que acababan en orfanatos estatales, se produjo en un espacio y tiempo limitado durante la década de los años 90 y principios de 2000.** Los orfanatos chinos estaban en pésimas condiciones y muchas niñas en su mayoría apenas sobrevivían y los pocos niños que estaban ahí era porque tenían alguna discapacidad y la familia los abandonaba. Esto es una consecuencia derivada de la preferencia tradicional por el varón antes que por la mujer, ya que la **Política del Hijo Único** no especificaba el sexo del bebé en ningún caso, y fue la cultura tradicional china, que consideraba el papel de la mujer siempre inferior al hombre, la causante de una desigualdad de género muy grande en la aplicación de esta política, que hoy día ha causado este desequilibrio de género al minimizar el tamaño de las familias.

Estos resultados, no se han podido contrastar con trabajo de campo *in situ*, ni con testimonios de opinión pública. Se han basado únicamente en datos estadísticos (estimados) y bibliográficos. Por lo tanto, se trata de resultados objetivos, pero, con la perspectiva teórica que se le ha dado y el análisis geográfico del tema, nos permiten obtener una visión bastante amplia para poder iniciar una **discusión** o debate.

El análisis de las diferentes campañas de control de población aplicadas en China, al intentar reducir sobre todo el ISF y así disminuir el número de nacimientos, y que dio pie a la Política actual del hijo único, ha causado consecuencias no deseadas, que han afectado a la población y ha modificado la cultura tradicional, haciendo que cambiara el modelo tradicional de familia y los valores personales en la relación entre el hombre y la mujer. Todo esto ha tenido que ver también, indirectamente, con las reformas económicas y sociales iniciadas por Deng Xiaoping en la década de los 1980, cuando se decidió pasar de una economía planificada y socialista a abrirse al resto del mundo en una de mercado. De esta forma China ha conseguido llegar a ser una de las primeras potencias mundiales, por detrás de EEUU, importando y exportando al resto del mundo.

Para poder abastecer a toda la población e incrementar su PIB económico, los dirigentes chinos en especial Xiaoping, consideraron necesario continuar con una política neomalthusiana para poder favorecer el crecimiento económico en China, usando para ello medidas disuasorias y de presión sobre los habitantes para conseguir no incrementar la población más de lo necesario, y la Política del hijo único fue la medida utilizada para cumplir el objetivo que fijaron de no superar los 1200 millones de personas para el año 2000.

Aunque no lo lograron, sí obtuvieron una cifra más o menos estable de 1267 millones, pero continuaron aplicando esta estrategia de solo permitir un hijo por familia, lanzando eslóganes que decían que, *un sólo hijo es lo mejor*

para la sociedad ya que no generan tanto gasto público. Además, **a partir de la apertura de China al mundo, la calidad de vida mejoró en muchas ciudades y hubo reformas de modernización y aumento del consumo por familias, pero también muchas zonas remotas en China, que estaban aún muy atrasadas, quedaron atrás y se incrementó la desigualdad, aunque muchos lograron salir de la pobreza que había en el mundo rural al eliminarse el sistema antiguo de comunas y permitir que los propios campesinos pudieran obtener sus beneficios.**

La calidad de vida de los chinos se ha visto aumentada en los últimos años, pero por el miedo a la falta de recursos para abastecer la población, la política impuesta de un solo hijo ha tenido una agresiva intervención del estado en una esfera de la vida privada de los habitantes, como es la de la reproducción, donde se ha presionado y coaccionado su derecho a decidir el número de hijos, durante un periodo de tiempo muy largo que ha llegado a crear cierto malestar social en China e incluso en otras sociedades del mundo, debido a las medidas usadas para controlar los nacimientos pues si no se cumplían recibían una sanción y esto ha causado que la sociedad buscase alternativas para poder incumplir la política sin ser sancionados.

A pesar de que la aplicación de la Política fue para todo el país, el Partido ha tenido en cuenta las minorías nacionales que conviven con los Han, permitiéndoles tener hasta dos hijos, tres en casos especiales como el del Tíbet y Xinjiang, y a partir de 2002 las parejas en que ambos fueran hijos únicos pueden tener hasta dos hijos. Así que realmente la política del hijo único puede que en muchos casos esté disfrazada de “dos hijos por pareja”.

Aun así, se ha visto que **la proporción de hombres sobre mujeres en China está desequilibrada desde hace mucho tiempo y este desequilibrio parece ir en aumento ya que en 2015 ciudades como Shanghái, Pekín y Tianjin han aumentado su sex ratio,** y habrá un número mucho mayor de hombres en edad de casarse lo que hará que muchos chinos no encuentren mujer. En China a los hombres solteros se les llama “*guang gun*”, traducido como “ramas sin hojas”, estos hombres que no encuentran esposa, pueden llevar a que no se produzcan nacimientos entre parejas, y además habrá una competencia entre los hombres ante la escasez de mujeres ya que la solución de traer inmigración de fuera no convence a los chinos, que desean casarse con mujeres de su misma raza. Se podría traer mujeres de Hong Kong y el sudeste asiático (Singapur, Tailandia, Indonesia) donde su tasa de natalidad es baja debido a otros motivos no culturales, pero ¿las chinas de estas zonas estarían dispuestas a casarse con chinos de bajo estatus social si son campesinos o de zonas más remotas?? Otra opción es que las mujeres que nacieron y no fueron registradas en su debido momento, pero que siguen formando parte de la población china, puedan servir para que los jóvenes chinos encuentren a su esposa en este “mercado” de mujeres no censadas.

En el año 2015 el gobierno chino anunció la modificación de esta Política del Hijo Único permitiendo a todas las parejas tener hasta dos hijos como respuesta al envejecimiento de la población, que ya llevaba tiempo preocupando a los dirigentes chinos, al ver que, al imponer un solo hijo durante tanto tiempo, la población menor de 14 años descendía y la de mayor de 65 años iba en aumento. Este aumento se ha visto incrementado por el espectacular aumento de la esperanza de vida, debido a esfuerzos médicos que atienden mejor a las personas desde su nacimiento, no solo al descenso de la fecundidad y la mortalidad.

La **evolución de la transición demográfica** de China ha sido **marcada por el régimen comunista** en su triunfo en 1949 y que, así como en occidente la transición demográfica ha sido marcada por progreso económico y la baja de la mortalidad por mejoras sanitarias y la de la fecundidad por decisión individual y progreso económico, en China en cambio la bajada de la fecundidad ha sido forzada por el estado, junto al desarrollo económico, donde consideraban que un crecimiento demasiado acelerado podría poner en peligro y afectar negativamente al desarrollo de China al no poder llegar a abastecer a toda una población donde eran muchos y de familias numerosas.

El gobierno forzó una decisión personal como es la reproducción, debido a que la institución familiar está estrechamente vinculada al estado. Hay que valorar que esta política ha logrado que se mantuviera muchos años, en una estructura social de familias tradicionalmente numerosas y que con esfuerzo y mano dura por parte del gobierno se logró frenar el crecimiento tan acelerado de la población, que podría haber llegado a amenazar la estabilidad del país y sus repercusiones hubieran afectado a todo el planeta. Las consecuencias que ha generado han sido en parte por su larga duración y por las medidas tan drásticas que han sido impuestas, y la respuesta que ha dado la sociedad china, que ha tardado mucho en asimilar el control de los nacimientos en las familias, aunque ahora ya se ha interiorizado con el paso de las nuevas generaciones y ha cambiado la mentalidad sobre la familia, sobre todo en las grandes ciudades como Pekin, Shangai, o Tianjin.

Aunque China sigue siendo el país más poblado del mundo (por delante de la India), en unos años ese título pasará a obtenerlo la India, ya que llegará un momento en que su crecimiento se estabilizará e incluso empezará a disminuir.

4. CONCLUSIONES

Las conclusiones permiten ver si los objetivos marcados al comienzo del trabajo se han cumplido y si las hipótesis han sido verificadas.

- La primera conclusión general que se saca de este trabajo es, que **las consecuencias de la Política del Hijo Único**, que han afectado a la estructura de la población y han modificado los patrones de la cultura tradicional china han sido las siguientes: **Desequilibrio de género** donde los hombres superan en proporción a las mujeres, **aparición de población no registrada**, y comienzo de **descompensación en la estructura poblacional por edades y sexo** donde la población mayor de 65 años empieza a aumentar y la menor de 14 años a disminuir. La implantación de la **Política del Hijo Único** derivada de las campañas anteriores, **no ha sido implantada en toda China por igual**, sino que a nivel de provincia se ha tenido en cuenta las realidades de cada una de ellas, y **ha habido diferencias según la situación geográfica, y los habitantes**. En las provincias costeras, donde se ubican la capital y las ciudades más grandes, la política aplicada ha sido más estricta, permitiendo un solo hijo y multando si incumplían la norma. En las provincias del interior y del sur del país, la política ha sido más laxa, permitiendo hasta dos hijos, pero multando si tenían más de dos. Esto ha producido que, al tener por tradición familias numerosas y preferencia por el varón, se han permitido abortos selectivos (aunque está prohibido desde hace tiempo) o incumplimiento, aun teniendo ya dos hijos permitidos. Las dos primeras hipótesis se cumplen.
- **Ha quedado verificado que la ratio de sexos es superior en hombres por cada 100 mujeres, debido a la mayor preferencia por el varón antes que por la mujer conforme a su cultura patriarcal y a su tradición de familias numerosas**, evitando el nacimiento de niñas o abandonándolas en orfanatos estatales en pésimas condiciones, sobre todo al comienzo de la Política entre los años ochenta y noventa, pero su causa principal es el aborto selectivo por sexo. Este desequilibrio provoca que los hombres en edad casadera no encuentren esposa de su generación debido a la menor proporción de éstas, que no se produzcan parejas y no haya nacimientos, hecho que puede causar malestar social por competencia entre los hombres para encontrar esposa china y que provoque todavía más un aumento de la población que envejece, debido al aumento de la esperanza de vida y a la disminución de la natalidad.
- **Esta Política demográfica ha durado tanto tiempo**, en un país tan poblado, **debido a la gran presión ejercida por el gobierno chino**, desde las primeras campañas que tan solo eran de recomendación a las parejas de casarse más tarde y de espaciar el nacimiento entre un hijo y otro, hasta las primeras medidas de presión y propaganda, que persuadían a los habitantes para que fueran cumplidas **mediante un sistema de recompensas y sanciones** si se incumplía la norma del Hijo Único (en algunas provincias dos). El control social ha sido tan fuerte por parte del Partido, **que ha hecho que el modelo de familia haya disminuido drásticamente**, pasando de familias de más de cinco miembros a familias de tres miembros. La población ha acabado aceptándola debido a su larga duración y por la apertura de China al mundo como potencia económica mundial. La población se ha utilizado como un simple valor numérico que tiene que descender, para evitar una catástrofe económica por falta de recursos. **También han cambiado las relaciones familiares entre los miembros** y el hombre y la mujer debido a la mejora del nivel de vida de las familias y el aumento del consumismo.
- La **modificación hoy en día de la Política** permitiendo tener dos hijos a todas las familias sin excepción, fue en un primer momento **debido a la constatación de un envejecimiento de la población**, que podría llegar a afectar a la disponibilidad de mano de obra en el mundo laboral. Pero este envejecimiento ha sido provocado **debido al gran aumento de la esperanza de vida** que ha tenido China, y si no la han

modificado hasta el día de hoy es porque no han visto sus consecuencias hasta pasado un largo periodo de tiempo. Este envejecimiento en un futuro puede afectar gravemente a la estructura poblacional, la gran proporción superior que hay en hombre sobre mujeres y que realmente, aunque permitan ahora tener dos hijos, **costará recuperar este déficit de mujeres** y en los próximos años puede llegar a aumentar. Por lo que la hipótesis inicial en relación con esta cuestión no ha quedado del todo verificada, debido a que hay más de una causa de su actual modificación y no solo el envejecimiento de la población. Aunque debido a su larga duración y la presión ejercida por el Gobierno chino **las familias acabaron aceptando esta política por lo que las nuevas generaciones que han nacido de ella, muchos la dan por aceptada, e incluso lo prefieren así** porque consideran que un hijo es un gasto grande para una familia y los valores y las relaciones son diferentes a hace treinta años, porque el contexto económico y las relaciones sociales han cambiado.

- **Las políticas demográficas como la del Hijo Único**, usadas para el control del crecimiento de la población, pueden ser efectivas como bien lo ha sido en China, pero debido a las medidas utilizadas, **ha sido implantada de forma artificial y no progresivamente**, mediante el desarrollo económico, como en otros países occidentales, donde la bajada de la fecundidad ha sido causada por un decisión individual y no impuesta políticamente. Las medidas implantadas para efectuarla han sido presión, coacción y sanciones al incumplirla lo que ha causado mucho incumplimiento y favoreció el aborto selectivo y el abandono de niñas, (afectando a derechos humanos) en los primeros años de su aplicación debido a los valores culturales tradicionales de familia numerosa y patriarcal. **Puede llegar a ser efectiva, pero no durante tanto tiempo ya que puede causar consecuencias como las causadas en China a día de hoy y de las que se intentan recuperar.**
- Este trabajo, aporta a otros trabajos **una visión diferente debido a la interpretación de las consecuencias vistas desde una perspectiva sociocultural y también geográfica en lo que se refiere a la proporción de sexos, que ha provocado un desequilibrio** debido a que es de las más altas del mundo, donde suele ser inferior a 100, debido a la mayor supervivencia de la mujer (aunque al nacer sea superior por razones biológicas), pero en China es excesivamente alta y llama la atención que continúe siéndolo, y que afecta también a la estructura por edades , y en un futuro puede hacer descompensar más su población, siendo el país más poblado del mundo. Aunque ese título, dentro de unos años podría cedérselo a la India, el segundo país más poblado del planeta.

5. BIBLIOGRAFIA

Artículos:

Gomá, D. (2010). ¿Una oportunidad perdida? Políticas de control demográfico en la China de Mao (1949-1976). *Hispania*, [online] 70(236), pp.765-786. Disponible en: <http://hispania.revistas.csic.es/index.php/hispania/article/view/332>.

Gomà, D. (2010). No más niños! Análisis y balance de la política china del hijo único treinta años después de su implantación. *Scripta Nova. Geografía y Ciencias Sociales*, [en línea] XV(348). Disponible en: <http://www.ub.edu/geocrit/sn/sn-348.htm>

Liang, Z. and Ma, Z. (2004). China's Floating Population: New Evidence from the 2000 Census. *Population and Development Review*, 30(3), pp.467-488.

Ding, Q. (2006). Family size, fertility preferences, and sex ratio in China in the era of the one child family policy: results from national family planning and reproductive health survey. *BMJ*, [en línea] 333(7564), pp.371-373. Disponible en: <http://www.bmj.com/content/333/7564/371>.

Pérez, J. y Domingo, A. (2016). Adiós a la política del hijo único en China. *Mientras Tanto*, [online] 146, p.1. Disponible en: <http://www.mientrastanto.org/boletin-146/notas/adios-a-la-politica-del-hijo-unico-en-china>

Howden, D. y Zhou, Y. (2014). China's One-Child Policy: Some Unintended Consequences. *Economic Affairs*, 34(3), pp.353-369.

Feng, W., Cai, Y. and Gu, B. (2013). Population, Policy, and Politics: How Will History Judge China's One-Child Policy? *Population and Development Review*, 38, pp.115-129.

Potts, M. (2016). China's one child policy, The policy that changed the world. 1st ed. *BMJ*, pp.1-5. Disponible en: <http://www.bmj.com/content/333/7564/361>

Hesketh, T., Lu, L. y Xing, Z. (2005). The Effect of China's One-Child Family Policy after 25 Years. *New England Journal of Medicine*, [online] 353(11), pp.1171-1176. Disponible en: <http://www.nejm.org/doi/full/10.1056/NEJMp051833#t=article>.

Webs:

ONU Population Division

Bureau china Statistics

Banco Mundial

Documental de La 2TVE titulado “las habitaciones de la muerte”, sobre orfanatos en China durante el año 1995.

Libros:

Fisac, T. y Tsang, S (2000.) *China en transición* ed. Bellaterra.

6. INDICE DE MAPAS, TABLAS Y GRÁFICOS

Mapas

- Mapa 1. Precipitaciones anuales en China (2006) **Pág. 9**
Mapa 2. División de provincias en China. **Pág.10**
Mapa 3. Distribución de las minorías étnicas en China. **Pág.29**
Mapa 4. División provincial de cumplimiento de la política del hijo único a partir de 1980. **Pág.34**
Mapa 5. Índice de masculinidad o Sex ratio por provincias en China (1998) **Pág.37**
Mapa 6. Índice de masculinidad o Sex ratio por provincias en China (2004) **Pág.38**
Mapa 7. Índice de masculinidad o Sex ratio por provincias en China (2009) **Pág.39**
Mapa 8. Porcentaje de población flotante por provincias y porcentaje de población de origen de la misma provincia o de otra. **Pág.44**

Tablas

- Tabla 1. Población, tasa de natalidad, mortalidad, y ISF en China (1949-1955) **Pág.15**
Tabla 2. Nacimientos, defunciones y ISF (1956-1962) **Pág.18**
Tabla 3. Tasa de natalidad, mortalidad y ISF (1963-1966) **Pág.19**
Tabla 4. Tasa de natalidad, mortalidad y ISF (1967-1979) **Pág.24**
Tabla 5. Índice de Masculinidad o Sex Ratio en China (1950-2015) **Pág.36**
Tabla 6 Sex ratio por grupos de edad en China (1995-2015) **Pág.37**

Gráficos

- Grafico 1. Tasa de crecimiento natural en períodos de cinco años. (1950-1980) **Pág.24**
Grafico 2. Pirámide de población de China 1980. **Pág.25**
Grafico 3. Evolución tasa de natalidad y mortalidad 1980-2000. **Pág.31**
Grafico 4. Porcentaje de población rural y urbana en China (1960-2015) **Pág.35**
Grafico 5. Crecimiento de la población flotante intercomunitaria en China (1982-2000) **Pág.43**
Grafico 6. Pirámide de población de China (2015) **Pág.45**

Figuras

- Figura 1. Esquema políticas de población **Pág.21**

7.ANNEXO

1. Mapa provincias de China



Fuente: wikipedia

2. Mapa municipalidades de China



Fuente: wikipedia

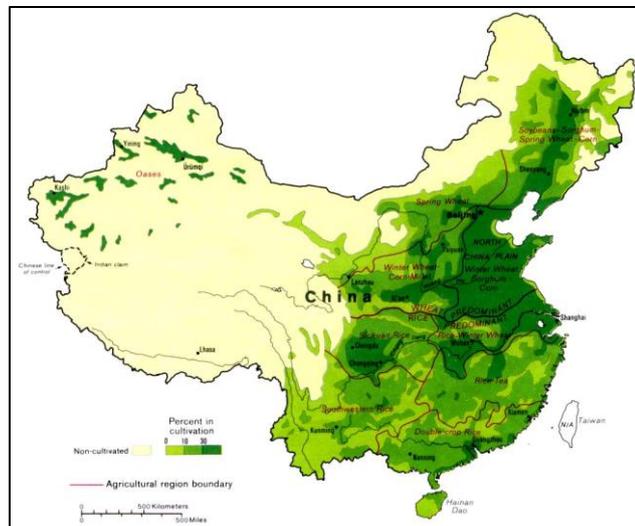
- 1)Beijing
- 2)Tianjin
- 3)Chongqing
- 4)Shangai

3. Mapa regiones autónomas de china



Fuente: Wikipedia

4. Mapa de superficie cultivada de china (1986)



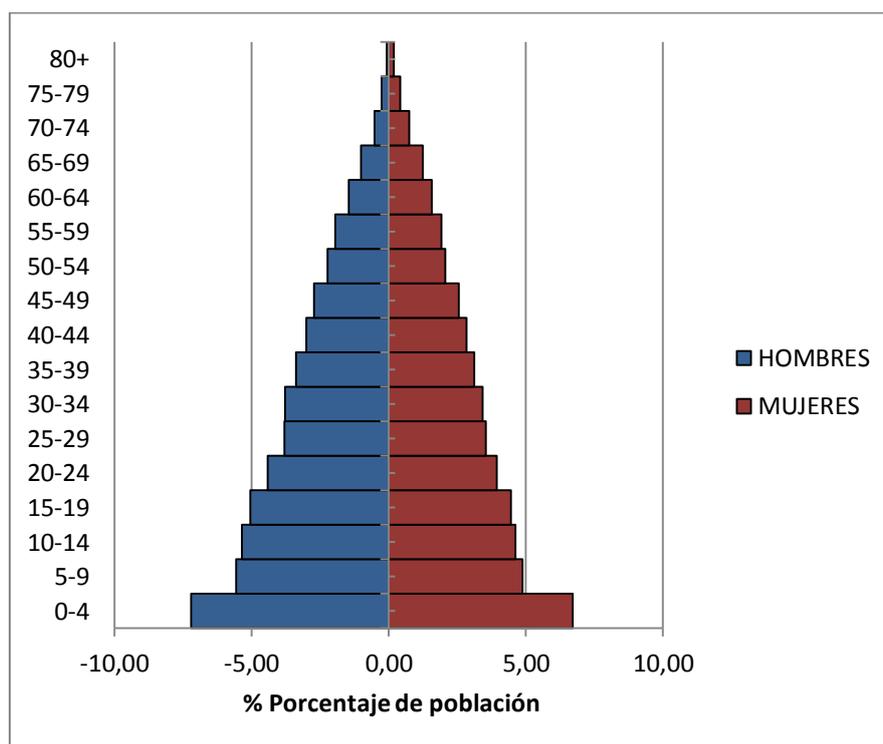
Fuente: http://www.vmapas.com/Asia/China/Mapa-Regiones-Agricultura-China_1986.jpg/maps-es.html?map_viewMap=1

5. Población censos de china 1953, 1964, 1982, 1990,2000 y 2010.

CENSOS de CHINA	1953	1964	1982	1990	2000	2010
Población total (millones)	594,35	694,58	1008,18	1133,68	1265,83	1339,72
Hombres	30799	35652	51944	58495	65355	68685,3
Mujeres	28636	33806	48874	54873	61228	65287,2
Sex Ratio (Mujeres=100)	107,56	105,46	106,3	106,6	106,74	105,2
Tamaño de las familias (personas/hogar)	4,33	4,43	4,41	3,96	3,44	3,1
Población por grupos de edad (%)						
0-14	36,28	40,69	33,59	27,69	22,89	16,6
15-64	59,31	55,75	61,5	66,74	70,15	74,53
65+	4,41	3,56	4,91	5,57	6,96	8,87
Nacionalidad de la población						
Nacionalidad Han (millones)	54728	65456	94088	104248	115940	122593,2641
Porcentaje total de población (%)	93,94	94,24	93,32	91,96	91,59	91,51
Minorías nacionales (millones)	3532	4002	6730	9120	10643	11379,2211
Porcentaje total de población (%)	6,06	5,76	6,68	8,04	8,41	8,49

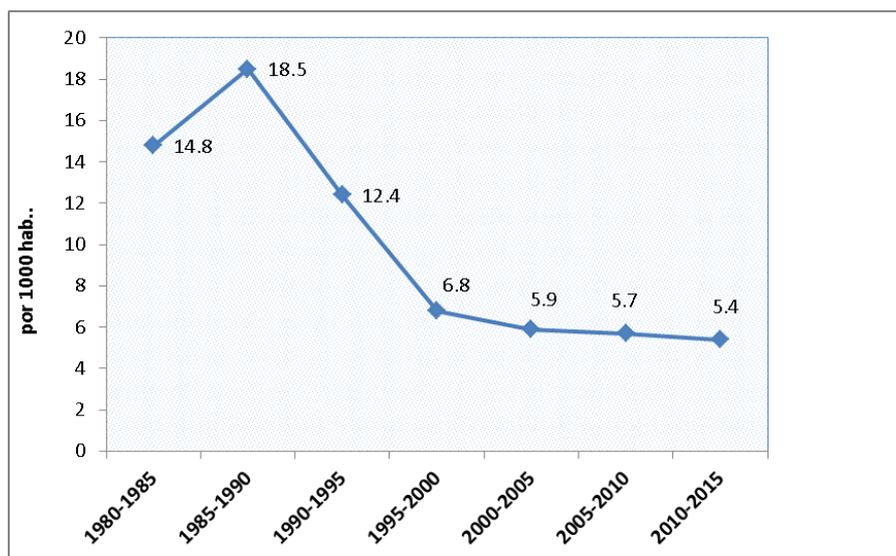
Fuente: elaboración propia. Datos: NBSCH National Bureau Statistics China

6. Pirámide de población de China (1950)



Fuente: elaboración propia con datos de Population Division Prospects Naciones Unidas.

7. Crecimiento natural de China (1980-2015)



Fuente: elaboración propia a partir de datos de United Nations Population Divisi

8. Tasa de natalidad, mortalidad y ISF (1980-2000)

Año	Población (en millones)	Tasa natalidad (%)	Tasa mortalidad (%)	ISF (hijos por mujer)
1980	987,05	18,21	6,34	2,24
1981	1000,72	20,91	6,36	2,63
1982	1016,54	22,28	6,6	2,87
1983	1030,08	20,19	6,9	2,42
1984	1043,57	19,9	6,82	2,35
1985	1058,51	21,04	6,78	2,2
1986	1075,07	22,43	6,86	2,42
1987	1093	23,33	6,72	2,59
1988	1110,26	22,37	6,64	2,31
1989	1127,04	21,58	6,54	2,25
1990	1143,03	21,06	6,67	2,17
1991	1158,23	19,68	6,7	2,01
1992	1171,71	18,24	6,64	1,86
1993	1185,17	18,09	6,64	1,85
1994	1198,5	17,7	6,49	1,84
1995	1211,21	17,12	6,57	1,85
1996	1223,98	16,98	6,56	1,83
1997	1236,26	16,57	6,51	1,82
1998	1248,1	16,03	6,5	1,81
1999	1257,86	14,64	6,46	1,81
2000	1267,43	14,03	6,45	1,8

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de D. Gomà (2010) ¡No más niños! Análisis y balance de la política china del hijo único treinta años después de su implantación.

9. Práctica de métodos anticonceptivos usados en china (1971-2003)

Año	Abortos (en millones)	Inserción de DIU (Millones)	Ligaduras de Trompa (en Millones)	Vasectomías (en millones)
1971	3.91	6.17	1.74	1.22
1972	4.81	9.22	2.09	1.72
1973	5.11	13.95	2.95	1.93
1974	4.98	12.58	2.27	1.44
1975	5.08	16.74	3.28	2.65
1976	4.74	11.63	2.71	1.49
1977	5.23	12.97	2.78	2.62
1978	5.39	10.96	2.51	0.77
1979	7.86	13.47	5.29	1.67
1980	9.53	11.49	3.84	1.36
1981	8.7	10.33	1.55	0.65
1982	12.42	14.07	3.92	1.23
1983	14.37	17.76	16.4	4.36
1984	8.89	11.75	5.42	1.29
1985	10.93	9.58	2.28	0.57
1986	11.58	10.64	2.91	1.03
1987	10.49	13.45	4.41	1.75
1988	12.67	12.23	3.59	1.06
1989	10.38	15.52	4.22	1.51
1990	13.49	15.88	6.93	3.09
1991	14.1	12.29	6.75	2.38
1992	10.42	10.09	4.5	0.86
1993	9.49	13.46	3.58	0.64
1994	9.47	13.21	3.73	0.67
1995	9.78	9.34	2.82	0.51
1996	8.71	8.79	2.72	0.54
1997	8.2	8.35	2.47	0.44
1998	7.38	7.66	1.99	0.33
1999	6.76	7.2	1.83	0.32
2000	1.49	9.98	2.56	0.48
2001	1.28	9.52	2.5	0.46
2002	1.34	9.25	2.21	0.37
2003	1.66	9.58	2.1	0.31

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de D. Gomà (2010) ¡No más niños! Análisis y balance de la política china del hijo único treinta años después de su implantación.

10. Evolución población China (1950-2015)

Año	Habitantes (en millones)	Año	Habitantes
1950	544 113	1980	977 837
1951	558 820	1981	991 554
1952	570 765	1982	1 005 329
1953	580 887	1983	1 019 698
1954	589 956	1984	1 035 329
1955	598 574	1985	1 052 622
1956	607 168	1986	1 071 835
1957	615 992	1987	1 092 647
1958	625 156	1988	1 114 162
1959	634 650	1989	1 135 128
1960	644 450	1990	1 154 606
1961	654 625	1991	1 172 328
1962	665 427	1992	1 188 450
1963	677 333	1993	1 202 983
1964	690 932	1994	1 216 067
1965	706 591	1995	1 227 841
1966	724 490	1996	1 238 235
1967	744 366	1997	1 247 259
1968	765 571	1998	1 255 263
1969	787 191	1999	1 262 714
1970	808 511	2000	1 269 975
1971	829 368	2001	1 277 189
1972	849 788	2002	1 284 350
1973	869 475	2003	1 291 485
1974	888 133	2004	1 298 573
1975	905 580	2005	1 305 601
1976	921 688	2006	1 312 601
1977	936 555	2007	1 319 625
1978	950 537	2008	1 326 691
1979	964 155	2009	1 333 807

Año	Habitantes
2010	1 340 969
2011	1 348 174
2012	1 355 387
2013	1 362 514
2014	1 369 436
2015	1 376 049

Fuente: Elaboración propia con datos de la ONU Population Division Prospects

11. Población total y Población flotante intercomunitaria por provincia en China (2000)

Provincias	Población total (2000)	% Provincial de la población de china	Población flotante (Millones)	% Población Flotante	% provincial de población flotante sobre el total de la población flotante
China	1,242,612	100.0	78,8	6.3	100.0
Beijing	13,6	1.1	2,6	19.2	3.3
Tianjin	9,8	0.8	791 mil	8.0	1.0
Hebei	66,7	5.4	2,1	3.2	2.7
Shanxi	32,5	2.6	1,5	4.5	1.9
Inner Mongolia	23,3	5.4	1,8	7.6	2.3
Liaoning	41,8	3.4	2,3	5.5	2.9
Jilin	26,8	2.2	945 mil personas	3.5	1.2
Heilongjiang	36,2	2.9	1,8	5.0	2.3
Shanghai	16,4	1.3	4,4	26.6	5.5
Jiangsu	73,0	5.9	5,0	6.9	6.4
Zhejiang	45,9	3.7	5,4	11.8	6.9
Anhui	59,0	4.7	1,2	2.0	1.5
Fujian	34,1	2.7	3,8	11.2	4.8
Jiangxi	40,4	3.3	1,0	2.5	1.3
Shandong	90,0	7.2	2,7	3.0	3.4
Henan	91,2	7.3	2,0	2.2	2.6
Hubei	59,5	4.8	2,2	3.8	2.8
Hunan	63,3	5.1	1,8	2.8	2.3
Guangdong	85,2	6.9	21,1	24.7	26.7
Guangxi	43,9	3.5	1,8	4.2	2.3
Hainan	7,6	0.6	654 mil	8.7	0.8
Chongqing	30,5	2.5	884 mil	2.9	1.1
Sichuan	82,3	6.6	2,7	3.3	3.5
Guizhou	35,2	2.8	1,3	3.6	1.6
Yunnan	42,4	3.4	2,5	5.9	3.2
Tibet (Xizang)	2,6	0.2	151 mil	5.8	0.2
Shannxi	35,4	2.8	1,0	2.9	1.3
Gansu	25,1	2.0	717 mil	2.9	0.9
Qinghai	4,8	0.4	308 mil	6.4	0.4
Ningxia	5,5	0.4	367 mil	6.7	0.5
Xinjiang	18,5	1.5	1,9	10.4	2.4

Fuente: elaboración propia con datos de Liang, Z. and Ma, Z. (2004). China's Floating Population: New Evidence from the 2000 Census. Population and Development Review

12. Evolución de la población por provincias en China (2000-2011)

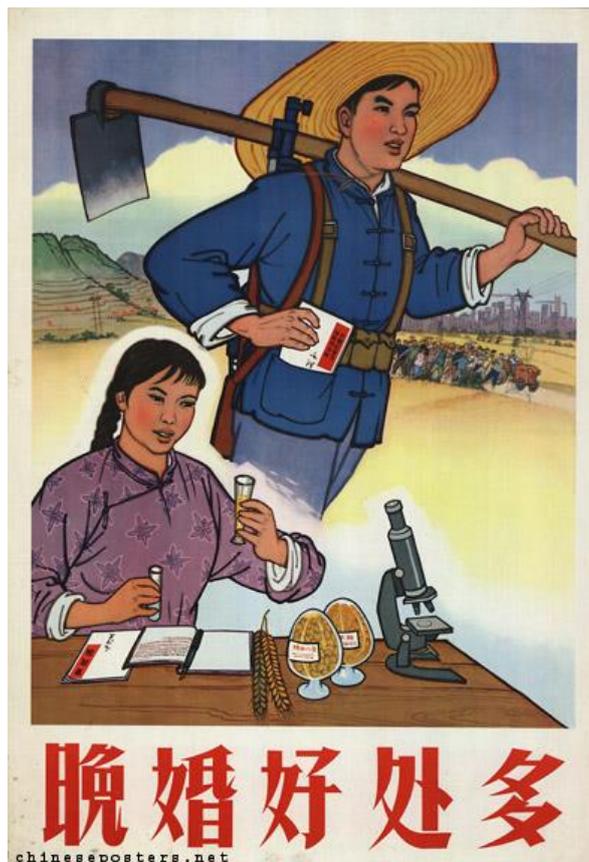
Provincia (Millones hab.)	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Beijing	13,64	13,85	14,23	14,56	14,93	15,38	15,81	16,33	16,95	17,55	19,61	20,18
Tianjin	10,01	10,04	10,07	10,11	10,24	10,43	10,75	11,15	11,76	12,28	12,99	13,55
Hebei	66,74	66,99	67,35	67,69	68,09	68,51	68,98	69,43	69,89	70,34	71,93	72,40
Shanxi	32,47	32,71	32,94	33,14	33,35	33,55	33,75	33,93	34,11	34,27	35,74	35,93
Inner Mongolia	23,72	23,81	23,84	23,85	23,92	24,03	24,15	24,28	24,44	24,58	24,72	24,81
Liaoning	41,84	41,94	42,03	42,1	42,17	42,21	42,71	42,98	43,15	43,41	43,74	43,83
Jilin	26,82	26,9	26,99	27,04	27,09	27,16	27,23	27,3	27,34	27,39	27,46	27,49
Heilongjiang	38,07	38,11	38,13	38,15	38,17	38,2	38,23	38,24	38,25	38,26	38,33	38,34
Shanghai	16,08	16,68	17,12	17,65	18,34	18,90	19,64	20,63	21,40	22	23	23
Jiangsu	73,27	73,59	74,06	74,58	75,23	75,88	76,56	77,23	77,62	78,10	78,69	78,98
Zhejiang	46,79	47,28	47,76	48,56	49,25	49,90	50,71	51,54	52,12	52,75	54,46	54,63
Anhui	60,93	61,28	61,44	61,63	62,28	61,20	61,10	61,18	61,35	61,31	59,56	59,68
Fujian	34,10	34,45	34,76	35,01	35,29	35,57	35,84	36,11	36,38	36,65	36,93	37,20
Jiangxi	41,49	41,85	42,22	42,54	42,84	43,11	43,39	43,68	44,00	44,32	44,62	44,88
Shandong	89,98	90,41	90,82	91,25	91,80	92,48	93,09	93,67	94,17	94,70	95,87	96,37
Henan	94,88	95,55	96,13	96,67	97,17	93,80	93,92	93,60	94,29	94,87	94,05	93,88
Hubei	56,46	56,58	56,72	56,85	56,98	57,10	56,93	56,99	57,11	57,20	57,27	57,57
Hunan	65,62	65,95	66,29	66,63	66,98	63,26	63,42	63,55	63,80	64,06	65,70	65,95
Guangdong	86,50	87,33	88,42	89,62	91,10	91,94	94,42	96,60	98,93	101,30	104,40	105,04
Guangxi	47,51	47,88	48,22	48,57	48,89	46,60	47,19	47,68	48,16	48,56	46,10	46,45
Hainan	7,89	7,95	8,03	8,11	8,18	8,28	8,36	8,45	8,54	8,64	8,68	8,77
Chongqing	28,48	28,29	28,14	28,03	27,93	27,98	28,08	28,16	28,39	28,59	28,84	29,19
Sichuan	83,29	81,43	81,10	81,76	80,90	82,12	81,69	81,27	81,38	81,85	80,44	80,50
Guizhou	37,56	37,98	38,37	38,70	39,04	37,30	36,90	36,32	35,96	35,37	34,78	34,68
Yunnan	42,41	42,87	43,33	43,76	44,15	44,50	44,83	45,14	45,43	45,71	46,01	46,30
Tibet	2,58	2,62	267,00	2,70	2,74	2,77	2,83	2,87	2,92	2,97	3,00	3,00
Shaanxi	36,44	36,53	36,62	36,71	36,81	36,90	36,99	37,08	37,17	37,26	37,35	37,42
Gansu	25,15	25,23	25,30	25,37	25,41	25,45	25,46	25,48	25,50	25,54	25,59	25,64
Qinghai	5,17	5,23	5,29	5,34	5,39	5,43	5,48	5,52	5,54	5,57	5,63	5,68
Ningxia	5,54	5,63	5,72	5,80	5,88	5,96	6,04	6,10	6,18	6,25	6,32	6,39
Xinjiang	18,49	18,76	19,05	19,34	19,63	20,10	20,50	20,95	21,31	21,58	21,85	22,08

Fuente: Elaboración propia con datos estimados en los censos del 2000 y el 2010 y el resto estimaciones de la encuesta nacional anual sobre cambios en la población y desde 2005 los datos por región son de residentes habituales. Oficina Nacional de Estadística de China.

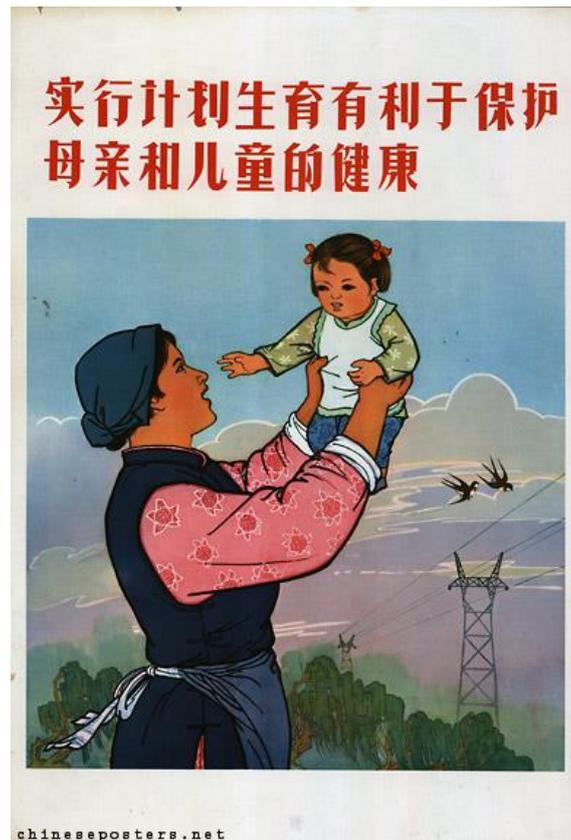
13. Carteles que ilustran propaganda sobre la Política del Hijo Único a lo largo de su duración.



“Casarse tarde para la Revolución”



“Casarse tarde tiene múltiples ventajas”



**“Practicar el control de nacimientos es beneficioso para la protección de salud de la madre y el hijo”
(Principios de los 1960’s.)**



“Llevar a cabo la Planificación Familiar, norma básica de la Política del país” (1986)
Fuente imágenes: <https://chinese posters.net/themes/population-policy.php>