



Tema 1

EL SECTOR PÚBLICO: FUNCIONES

Administración y Dirección de Empresas

2012-2013

Departament d'Economia Pública, Economia Política i Economia Espanyola

1. El sector público: Introducción

2. El sector público: Definición

3. Funciones del Sector Público

3.1. Asignación eficiente de recursos

3.2. Redistribución de la renta

3.3. Estabilización del ciclo económico

Puntos clave

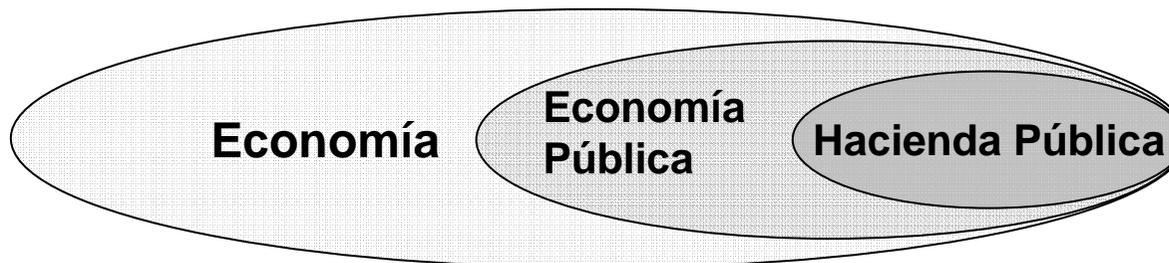
Bibliografía

1. EL SECTOR PÚBLICO: INTRODUCCIÓN

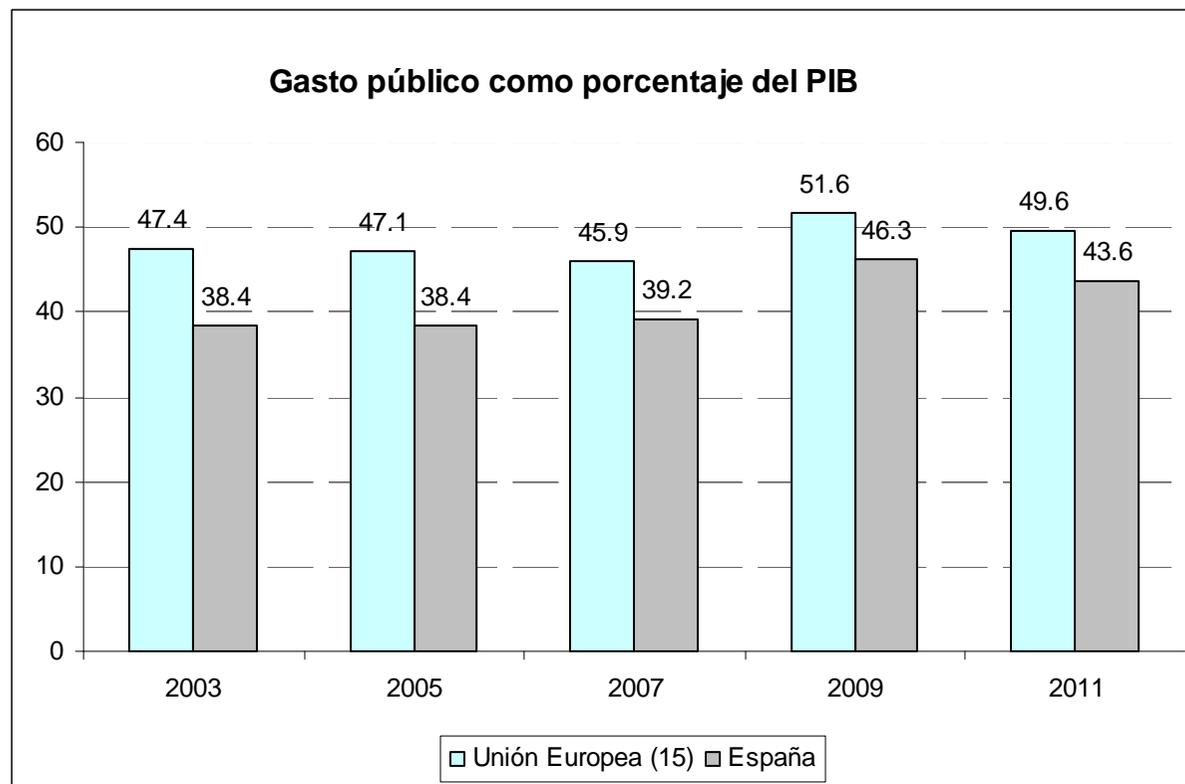
¿Qué es la Economía Pública o la Hacienda Pública?

Es la teoría que analiza, desde un punto de vista económico, la intervención del SP en una economía de mercado, fundamentalmente a través de su actividad financiera, es decir, de los ingresos y de los gastos públicos.

- **Economía Pública:** analiza la toma de decisiones de carácter económico del SP
- **Hacienda Pública:** analiza los aspectos relacionados directamente con los ingresos y gastos públicos



1. EL SECTOR PÚBLICO: INTRODUCCIÓN

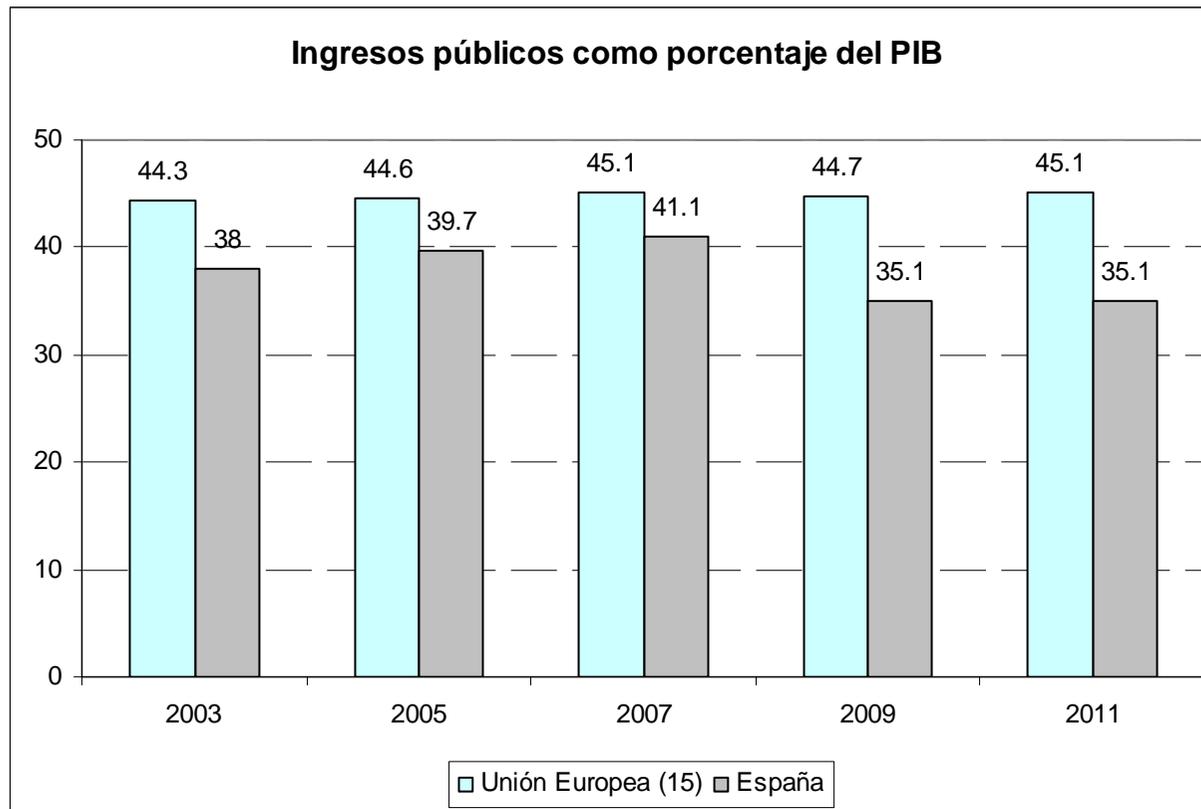


Fuente: Eurostat

En 2011 el gasto público representa el 44% del PIB

→ el Sector Público es un agente importante en la economía

1. EL SECTOR PÚBLICO: INTRODUCCIÓN



Fuente: Eurostat

En 2011 los ingresos públicos representa el 35% del PIB

→ el Sector Público es un agente importante en la economía

2. EL SECTOR PÚBLICO: DEFINICIÓN

Sector Público:

Aquellos agentes de la economía que:

- toma las decisiones en base a criterios políticos y sociales
- y a quien se le otorga en base a unas reglas democráticas:
 - poder de autoridad y coacción
 - poder de fiscalizar
 - deber de ser fiscalizado

y tiene por objetivos:

- producción de bienes principalmente no destinados a la venta
- redistribución de renta y riqueza
- crecimiento económico equilibrado

3. FUNCIONES DEL SECTOR PÚBLICO

¿Por qué el Sector Público tiene que intervenir en una economía de mercado?

- Para conseguir ganancias de eficiencia
→ **Función Asignativa**
- Para conseguir una distribución más equitativa de la renta
→ **Función Redistributiva**
- Para conseguir un crecimiento más estable
→ **Función Estabilizadora**

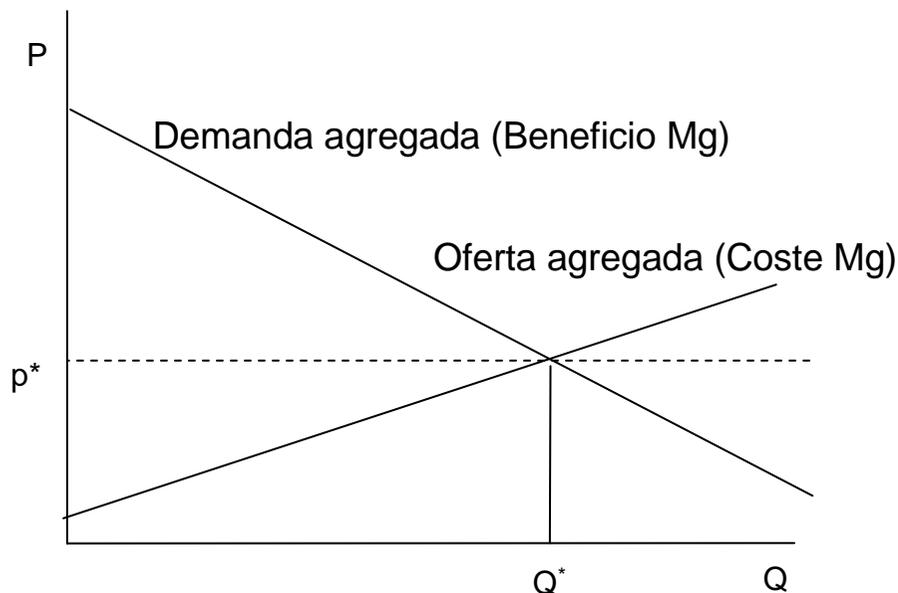
3. FUNCIONES DEL SECTOR PÚBLICO

3.1. Asignación eficiente de los recursos

I Teorema del Bienestar:

El mercado asigna eficientemente los recursos si se cumplen las siguientes condiciones:

- Existencia de rivalidad y exclusión en el consumo
- Ausencia de externalidades
- Existencia de competencia perfecta
- Existencia de información completa y simétrica



El mercado maximiza los excedentes del consumidor y productor (bienestar):

- Max. Utilidad individuos
- Max. Beneficio empresas

} Q^* : óptimo

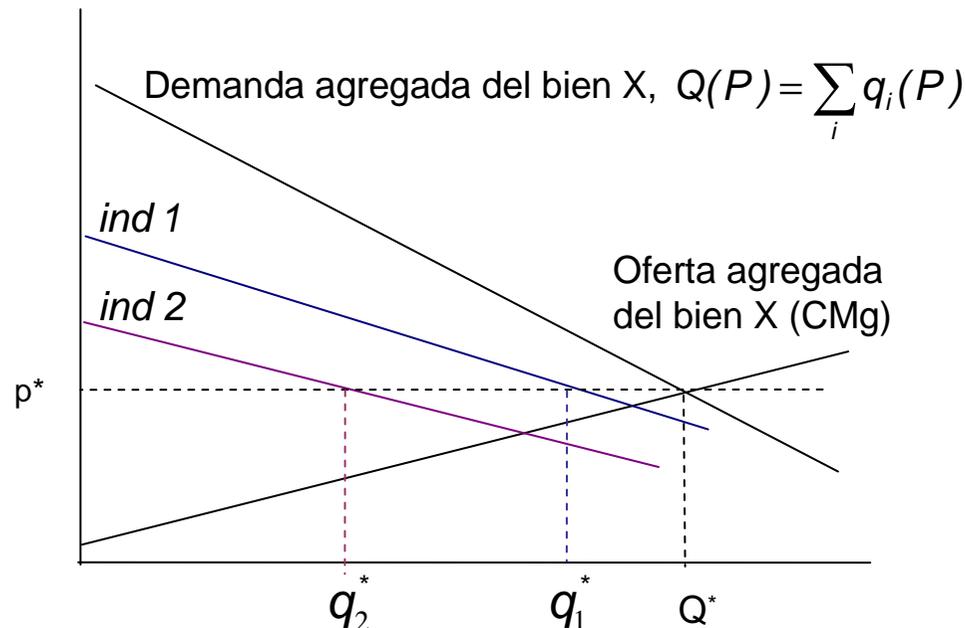
Si $Q < Q^*$ (sub-provisión), el beneficio marginal excede el coste marginal

Si $Q > Q^*$ (sobre-provisión), el coste marginal excede el beneficio marginal

3. FUNCIONES DEL SECTOR PÚBLICO

3.1. Asignación eficiente de los recursos

Además, en la asignación del mercado, el beneficio marginal del consumo de un bien es el mismo para todos los individuos y es también igual a su coste marginal



Si tenemos 2 individuos,

$$p^* = BMg_1 = BMg_2 = CMg$$

Q^* : cantidad óptima

Demanda agregada bien X : Suma horizontal de las demandas individuales

3. FUNCIONES DEL SECTOR PÚBLICO

3.1. Asignación eficiente de los recursos

La provisión de mercado no es siempre óptima debido a la existencia de **fallos de mercado**

Los fallos de mercado son:

- Bienes públicos (consumo no rival y/o no excluible)
- Externalidades
- Monopolios naturales
- Información asimétrica (selección adversa y riesgo moral)

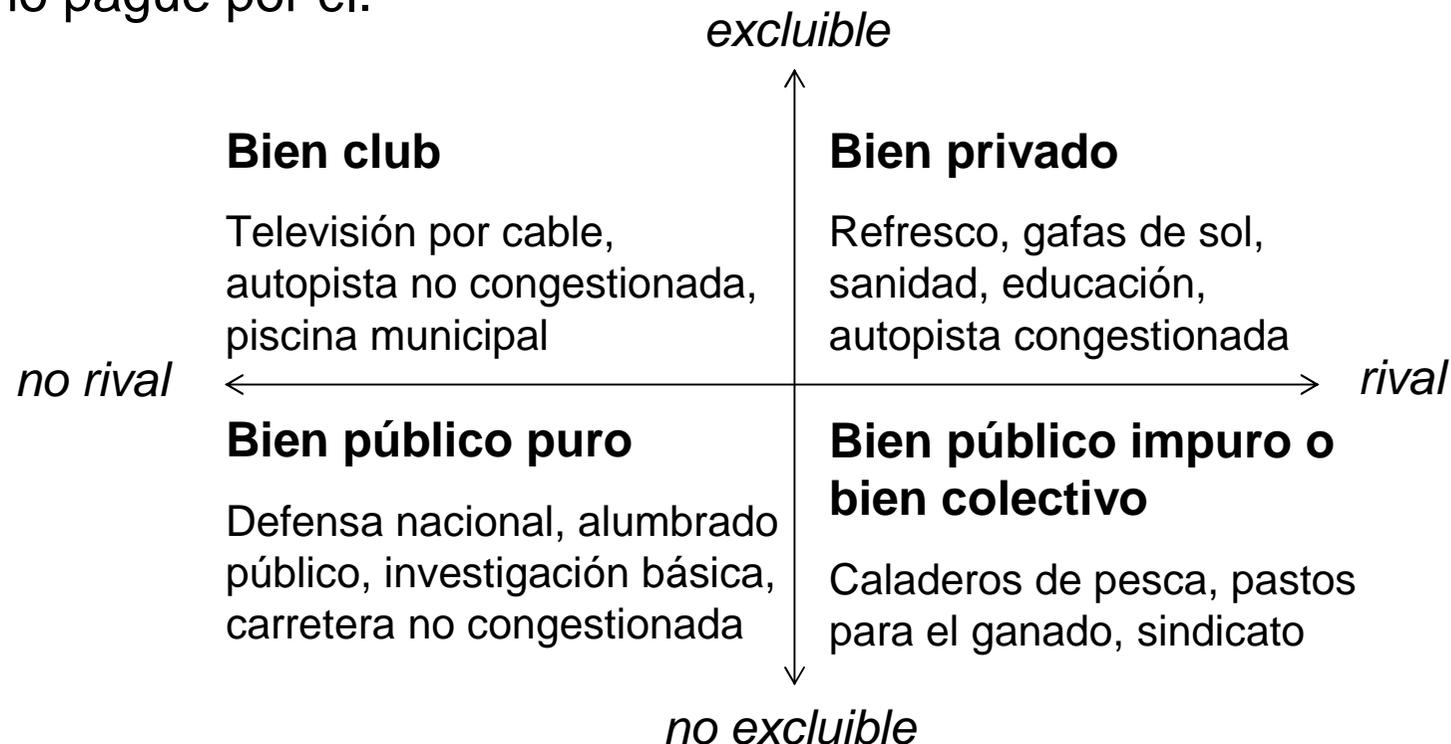
3. FUNCIONES DEL SECTOR PÚBLICO

3.1. Asignación eficiente de los recursos

Bienes públicos

Consumo NO rival: El consumo de un bien por un individuo no reduce la cantidad disponible para el resto de individuos. El coste marginal de que un individuo se sume al consumo es 0.

Consumo NO excluible: No se puede impedir que consuma el bien quien no pague por él.



3. FUNCIONES DEL SECTOR PÚBLICO

3.1. Asignación eficiente de los recursos

Bienes públicos

- Un bien público, por ser de consumo **no excluible**, presenta problemas de “revelación de preferencias”



La no exclusión incentiva el comportamiento del “usuario gratuito” (*free rider*): los individuos pueden consumir el bien aunque no paguen por él



El mercado infravalora la demanda



Sub-producción (o en el extremo, nula) → No eficiente

→ **Intervención del SP**: Provisión pública?

3. FUNCIONES DEL SECTOR PÚBLICO

3.1. Asignación eficiente de los recursos

Bienes públicos

- Un bien de consumo **no rival** pero **sí excluible**, la provisión por el mercado es posible pero no será eficiente:



La exclusión con un precio uniforme, p , provoca que algunos individuos dejen de consumir el bien

Si $p > BM_{gi}$, el individuo i no consume el bien

→ infra-consumo



Se reduce la demanda agregada → disminuye la provisión

→ infra-producción



Sub-consumo + Sub-producción

→ **Intervención del SP:** Provisión pública?

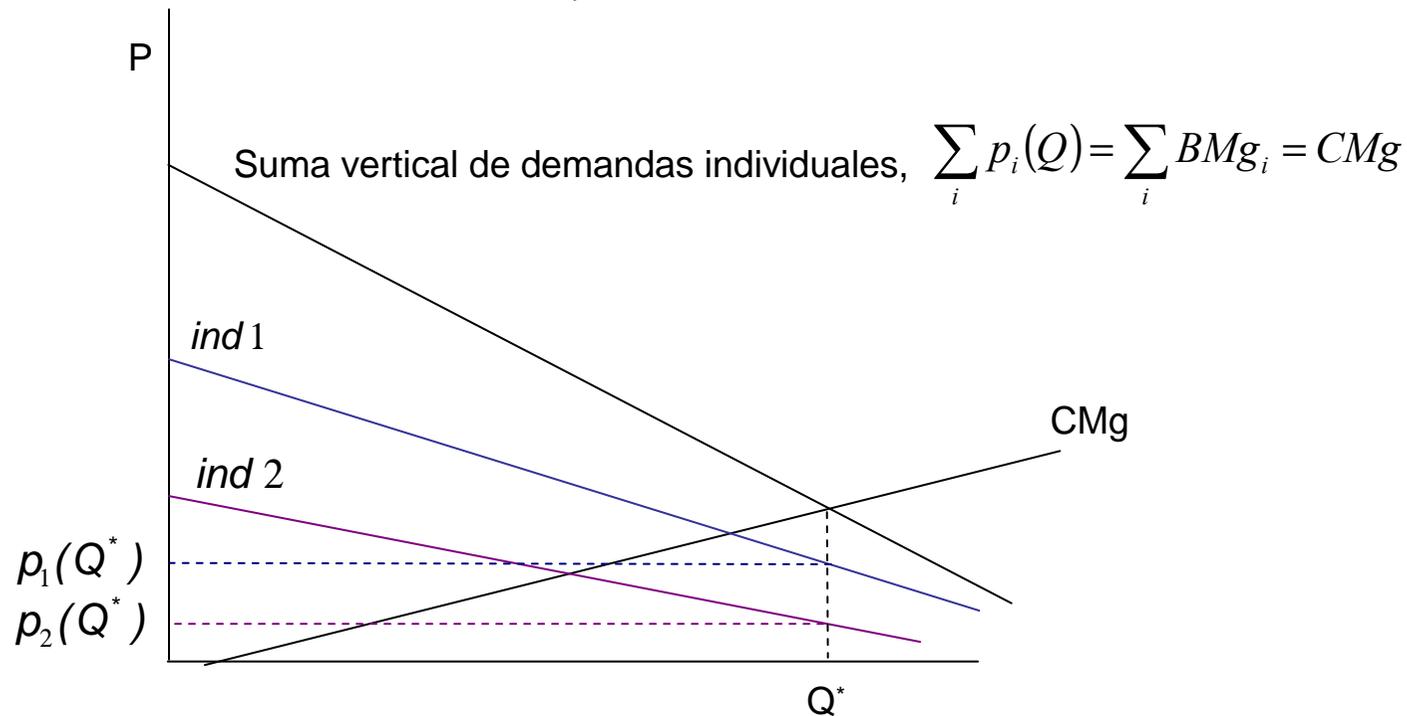
3. FUNCIONES DEL SECTOR PÚBLICO

3.1. Asignación eficiente de los recursos

Bienes públicos

¿Cuál es el nivel de provisión óptimo de un bien público?

$$\sum_i BMg_i = CMg \rightarrow \text{Regla de Samuelson}$$



Si tenemos dos individuos, $BMg_1 + BMg_2 = CMg$
 Q^* : cantidad óptima

3. FUNCIONES DEL SECTOR PÚBLICO

3.1. Asignación eficiente de los recursos

Externalidades

▪ **Externalidad:** La producción o consumo de un bien afecta al bienestar de otros consumidores (o a los costes de otras empresas)

- Positivas vs negativas
- Producción vs consumo

<u>Positivas consumo</u> Vacuna, Educación	<u>Negativas consumo</u> Tabaco, Alcohol Hidrocarburos
<u>Positivas producción</u> Investigación y desarrollo, Formación de los trabajadores	<u>Negativas producción</u> Contaminación de un río, Contaminación acústica

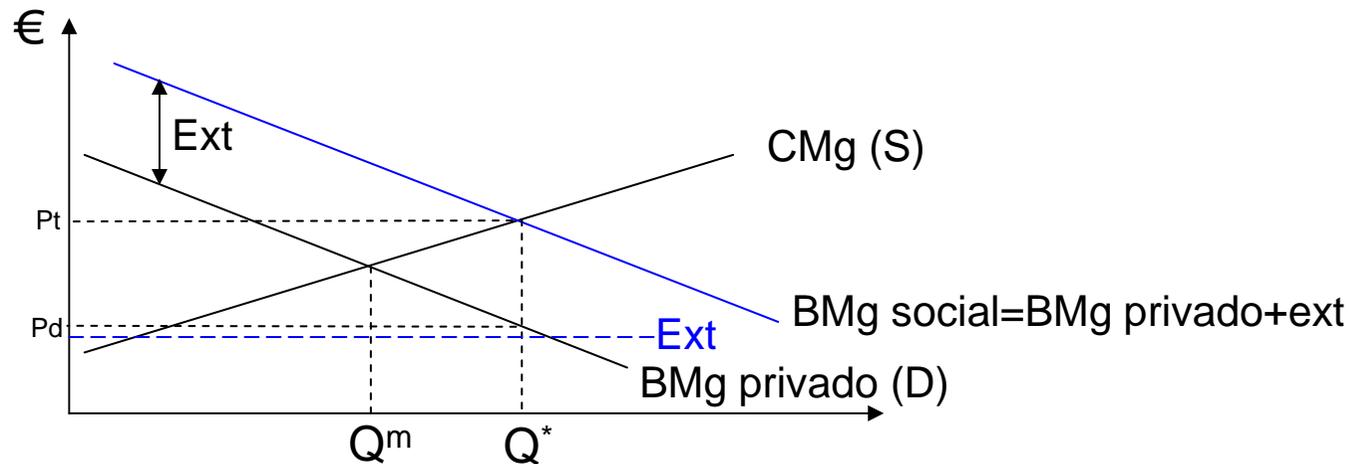
Nota: Los efectos que tienen lugar a través del sistema de precios no son externalidades

3. FUNCIONES DEL SECTOR PÚBLICO

3.1. Asignación eficiente de los recursos

Externalidades

Externalidad positiva consumo (ej, vacuna)



→ Sub-provisión del bien por el mercado ($Q^m < Q^*$)
(no considera todos los beneficios, $BMg \text{ privado (D)} = CMg (S) \rightarrow Q^m$)

Intervención SP: Aumentar el consumo del bien:

- subvención (subvención = $P_t - P_d$ = valor externalidad en el óptimo Q^*)

- obligatoriedad (regulación)

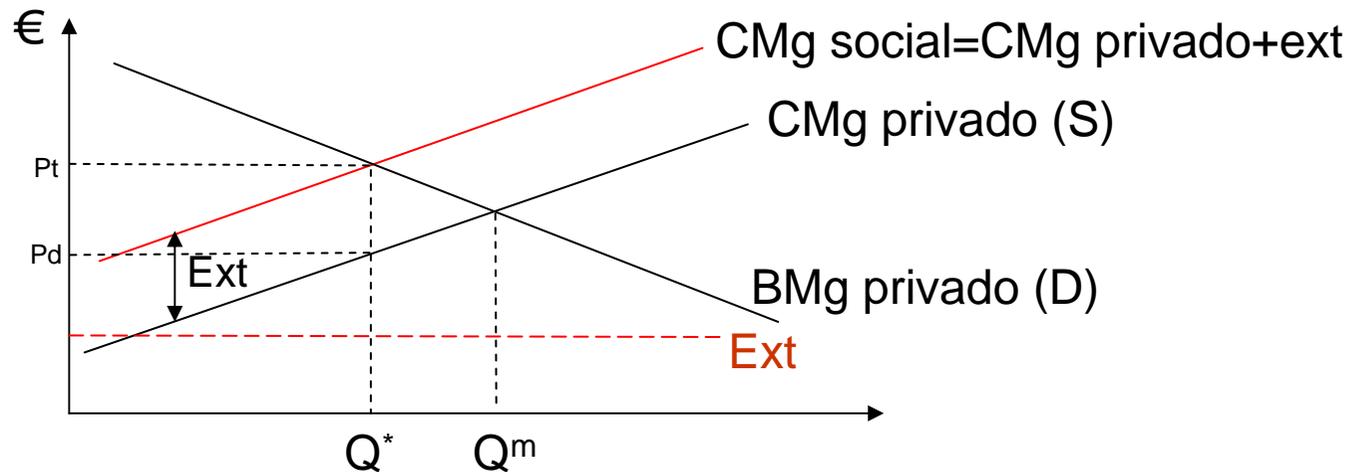
($BMg \text{ privado (D)} + Ext = CMg (S) \rightarrow Q^*$)

3. FUNCIONES DEL SECTOR PÚBLICO

3.1. Asignación eficiente de los recursos

Externalidades

Externalidad negativa por la producción (ej, contaminación de un río)



→ Sobre-provisión del bien por el mercado ($Q^m > Q^*$)
(no considera todos los costes, $BMg \text{ privado } (D) = CMg (S) \rightarrow Q^m$)

Intervención SP: Disminuir la producción del bien

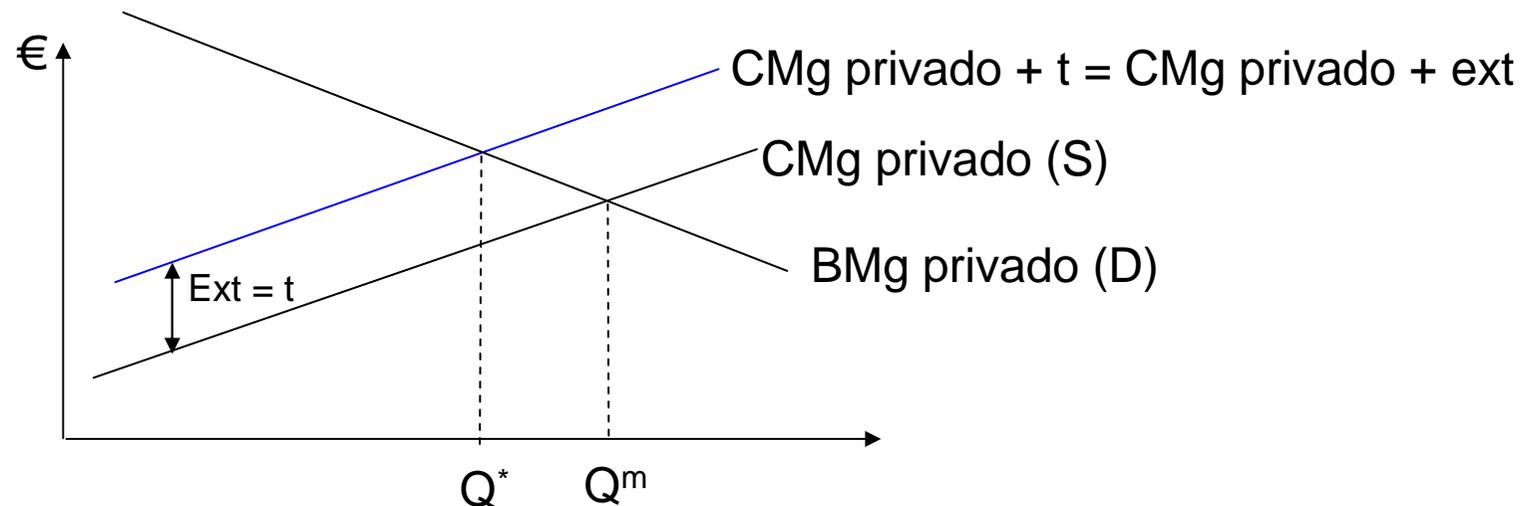
- impuesto sobre los vertidos residuales: $P_t - P_d =$ valor externalidad en el óptimo Q^*
- regulación (limitar el nivel de producción)

3. FUNCIONES DEL SECTOR PÚBLICO

3.1. Asignación eficiente de los recursos

Externalidades

Los impuestos (o subvenciones) son instrumentos que pueden acercar el nivel de provisión del bien al socialmente óptimo (impuestos pigouvianos)



→ Si el impuesto coincide con el valor de la externalidad, el impuesto internaliza la externalidad y el nivel de producción es el óptimo

$$t = \text{Ext}(Q^*)$$

3. FUNCIONES DEL SECTOR PÚBLICO

3.1. Asignación eficiente de los recursos

Monopolios naturales

En algunas industrias, existen unos costes fijos muy elevados asociados a la construcción y despliegue de infraestructuras (redes)

- Ferrocarril
- Energía
- Gas
- Telefonía

→ Costes medios decrecientes (debido a unos elevados costes fijos)

Solución eficiente: único productor

3. FUNCIONES DEL SECTOR PÚBLICO

3.1. Asignación eficiente de los recursos

Monopolios naturales

¿Qué nivel de producción escogerá el monopolista (natural)?

$$\text{Max. Beneficios} = \text{Max}_q p(q) \cdot q - C(q)$$

p : precio, q : cantidad, C : costes

Una empresa competitiva (precio aceptante) escoge la q donde su ingreso marginal (p) es igual a su coste marginal (CMg)

$$p = \frac{dC(q)}{dq} = CMg = IMg$$

IMg =Ingreso marginal

El monopolista no es precio-aceptante y $\downarrow q$ para $\uparrow p$

3. FUNCIONES DEL SECTOR PÚBLICO

3.1. Asignación eficiente de los recursos

Monopolios naturales

Suponiendo que la curva inversa de demanda es $p = a - b \cdot q$, obtenemos:

$$\text{Max}_q (a - b \cdot q) \cdot q - C(q) = a \cdot q - b \cdot q^2 - C(q)$$

Por lo tanto, la producción del monopolista cumple:

$$a - 2 \cdot b \cdot q - \frac{dC(q)}{dq} = 0, \quad \text{donde } \frac{dC(q)}{dq} = CMg$$

Dado que $a - b \cdot q = p$, la producción del monopolista es sub-óptima

$$p - b \cdot q = CMg \Rightarrow \underbrace{p}_{\text{Max. beneficios}} > CMg$$

3. FUNCIONES DEL SECTOR PÚBLICO

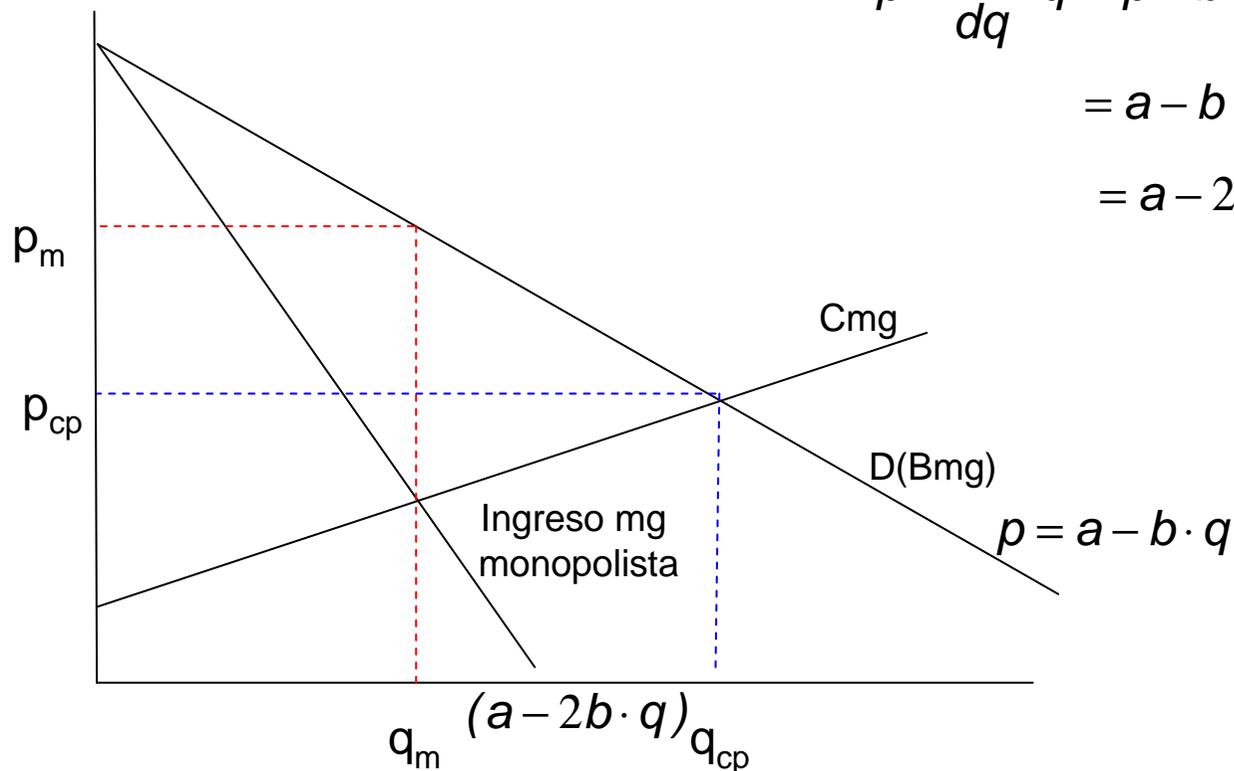
3.1. Asignación eficiente de los recursos

Monopolios naturales

Gráficamente,

El ingreso marginal del monopolista no es p sino:

$$\begin{aligned}
 p + \frac{dp}{dq} \cdot q &= p - b \cdot q \\
 &= a - b \cdot q - b \cdot q \\
 &= a - 2 \cdot b \cdot q
 \end{aligned}$$



3. FUNCIONES DEL SECTOR PÚBLICO

3.1. Asignación eficiente de los recursos

Monopolios naturales

Intervención del SP:

- Producción pública (RENFE)
- Regulación de precios (TARIFAS de la luz)
- Idealmente, $p = CMg$
- Dado que los costes fijos son muy elevados, se intentan evitar pérdidas fijando $p = CMedio$

3. FUNCIONES DEL SECTOR PÚBLICO

3.1. Asignación eficiente de los recursos

Mercados incompletos e información asimétrica

La información asimétrica puede dar lugar a mercados incompletos por 2 motivos:

1- Selección adversa (seguros)

Comportamiento oportunista pre-contractual que se da cuando una de las partes contratantes dispone de información que desconoce la otra parte y la utiliza en su provecho

- En los mercados de seguros, existen individuos de riesgo alto y bajo
- Si la empresa no puede distinguir entre estos 2 tipos de individuos, establecerá un precio común para ambos tipos
- Esto implica que:
 - Los individuos con riesgo bajo no contraten el seguro
 - Los individuos con riesgo alto contraten el seguro

Si el mercado no puede identificar los individuos por su nivel de riesgo, el mercado puede no existir o, si existe, proveer el bien de forma sub-óptima

Intervención del SP:

- Producción pública: Sanidad pública
- Regulación: obligatoriedad de seguro contra terceros en vehículos 24

3. FUNCIONES DEL SECTOR PÚBLICO

3.1. Asignación eficiente de los recursos

Mercados incompletos e información asimétrica

2- Riesgo moral:

los seguros modifican la conducta de los individuos, reduciendo la prevención de riesgos por parte de los asegurados. (ej: seguro de desempleo o del automóvil)



Probablemente ninguna compañía privada de seguros proveería un seguro de desempleo: producción sub-óptima



Intervención del SP

Producción pública: Seguro de desempleo, sanidad,...

3. FUNCIONES DEL SECTOR PÚBLICO

3.2. Redistribución de la renta

El mercado distribuye renta a los individuos en base a la productividad de los factores productivos (los no productivos (jubilados, desempleados, etc.) no obtienen rentas)



Grandes desigualdades entre individuos → Se considera poco deseable desde un punto de vista social

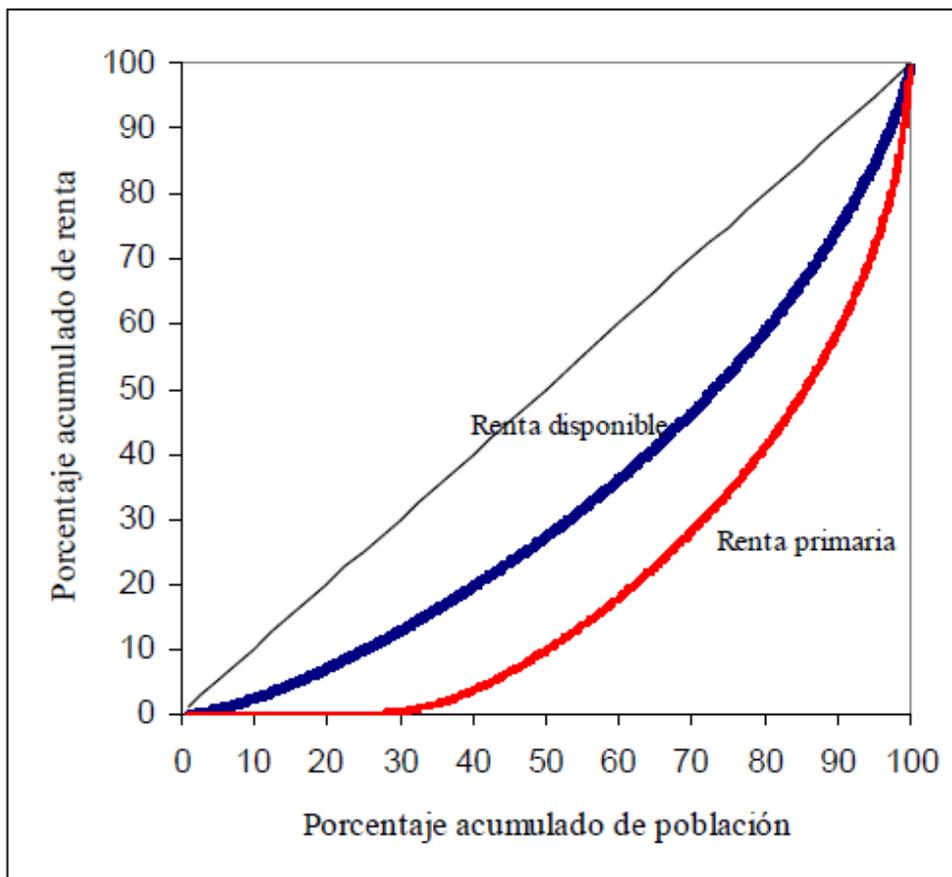


El Sector público puede mejorar la distribución de la renta:

- a) Mediante gasto público:
- Transferencias monetarias (subsidios, becas)
 - Ofreciendo bienes y servicios de manera gratuita o a precio inferior al de mercado (educación, sanidad)
 - La educación gratuita o subvencionada mejora la distribución de un factor de producción importante (el capital humano)
- b) Mediante impuestos:
- Basados en la capacidad de pago

3. FUNCIONES DEL SECTOR PÚBLICO

3.2. Redistribución de la renta



Curva de Lorenz para los hogares españoles en 1997

Renta primaria

Renta procedente de los factores productivos (capital y trabajo)

Renta disponible

Renta primaria
+prestaciones sociales
-impuestos

Fuente: Efecto de la Seguridad Social en la Distribución de la Renta, Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales.

3. FUNCIONES DEL SECTOR PÚBLICO

3.3. Estabilización del ciclo económico

Objetivo:

Amortiguar las fluctuaciones coyunturales del ciclo económico para conseguir un crecimiento económico estable y sostenido con:

- elevados niveles de ocupación y
- estabilidad de precios.

Instrumentos:

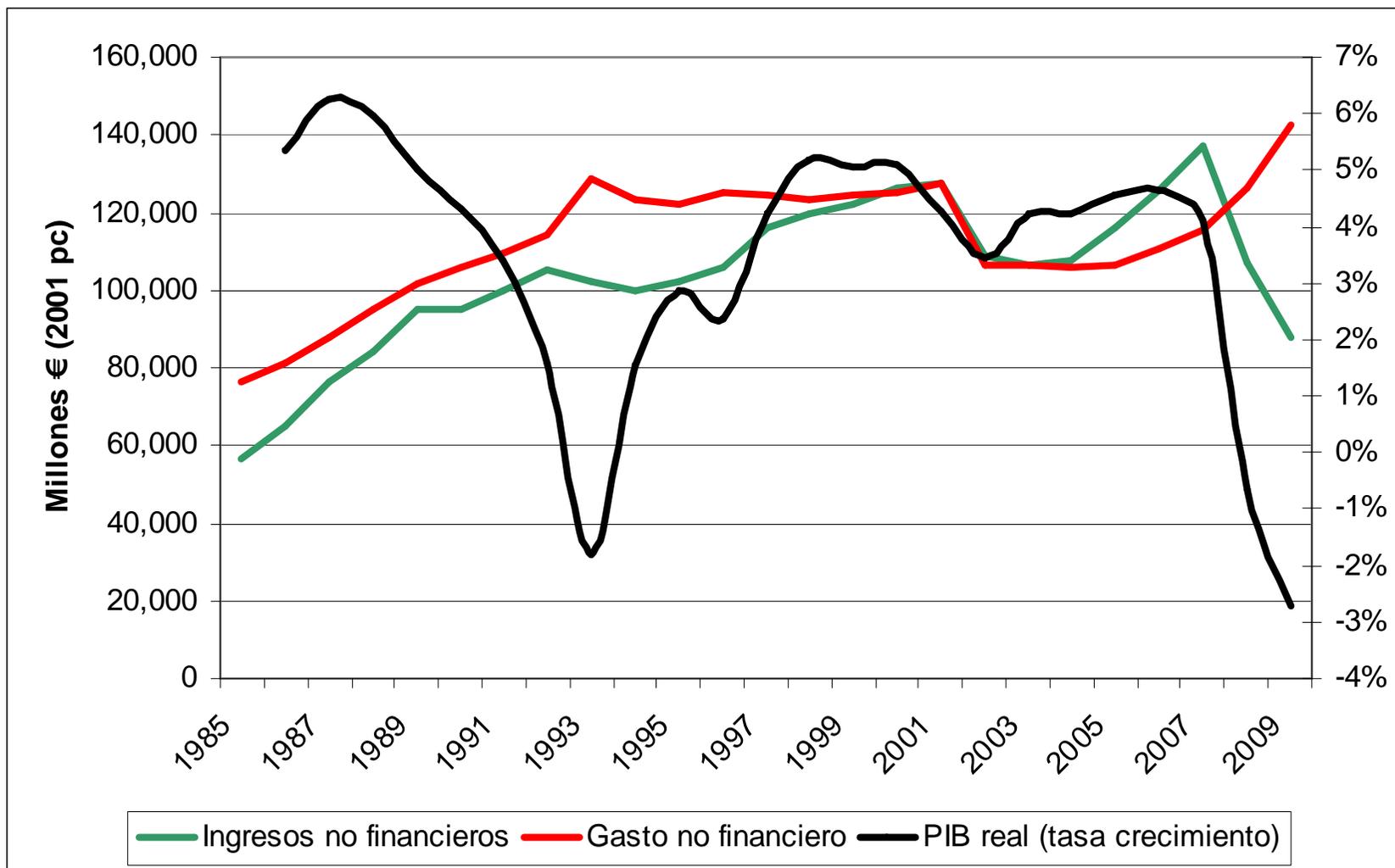
Política Fiscal:

- Expansiva en épocas de recesión: Aumento de la renta disponible (ΔG y/o ∇T)
- Restrictiva en épocas de crecimiento: Disminución renta disponible (∇G y/o ΔT)
 - Impuesto s/ renta Personal
 - Prestaciones por desempleo

Política Monetaria

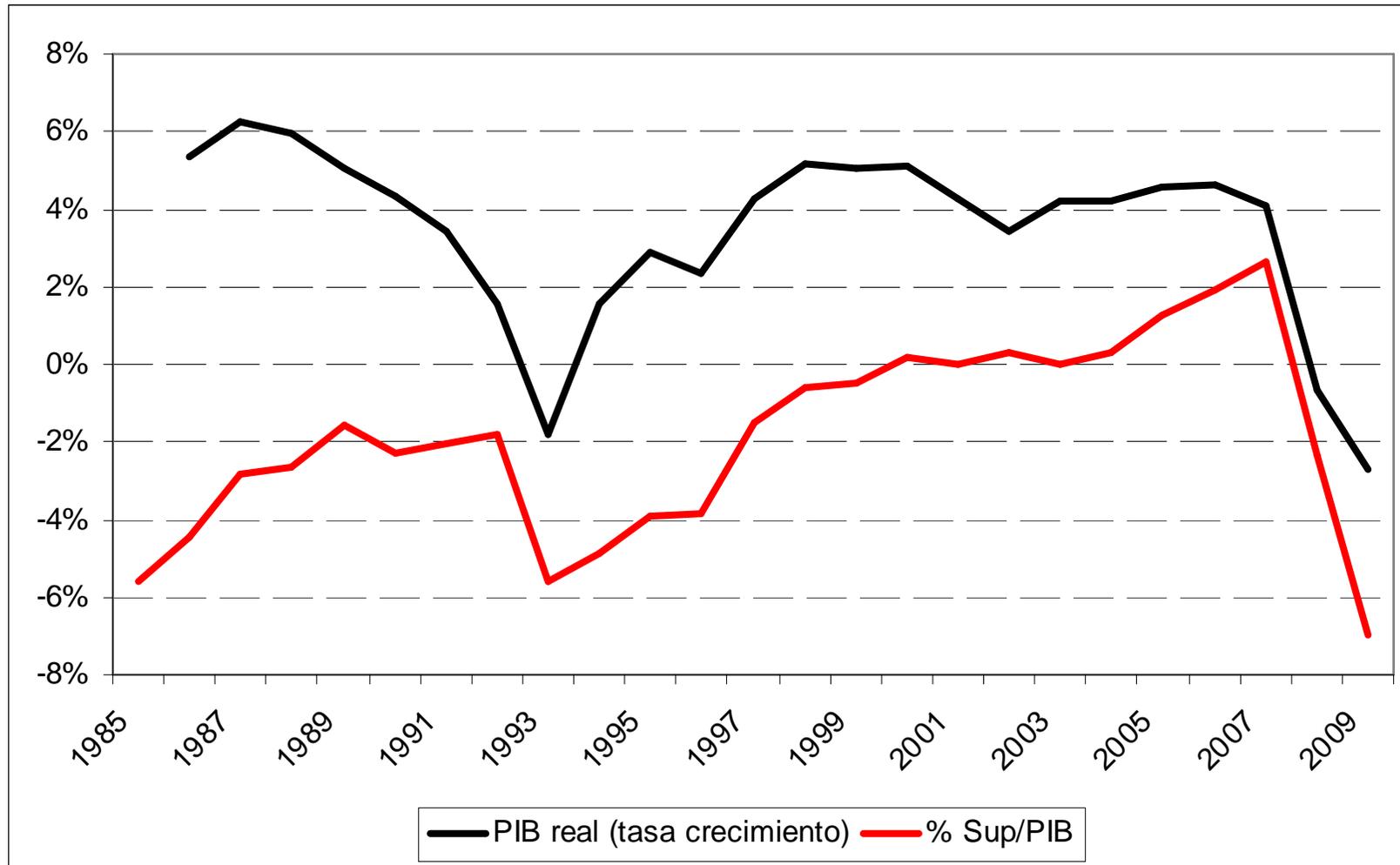
3. FUNCIONES DEL SECTOR PÚBLICO

3.3. Estabilización del ciclo económico



3. FUNCIONES DEL SECTOR PÚBLICO

3.3. Estabilización del ciclo económico



PUNTOS CLAVE

- Funciones del sector público
- Asignación eficiente de recursos
- Fallos de mercado
 - Bienes públicos
 - Externalidades
 - Monopolios naturales
 - Información asimétrica
- Función redistributiva
- Función estabilizadora

BIBLIOGRAFÍA

- Costa, M et al, 2005: Teoría Básica de los Impuestos: un Enfoque Económico, Ed. Thomson Civitas, Capítulo 1.
- Albi, E. et al., 2009: Economía Pública I, Ed. Ariel, Capítulo 3.
- Rosen, H.S. & Gayer, T., 2010: Public Finance, McGraw-Hill, Caps. 4 y 5.
- Stiglitz, J.E., 2003: La Economía del Sector Público, Barcelona: Antoni Bosch Ed. Caps. 1, 3, 5, 8.