



El desarrollo urbanístico y espacial de San Luis/Cuyo-Argentina en la segunda mitad del siglo XX: Hacia un modelo de diferenciación socio-espacial y funcional de una ciudad mediana

María Carolina Segovia

ADVERTIMENT. La consulta d'aquesta tesi queda condicionada a l'acceptació de les següents condicions d'ús: La difusió d'aquesta tesi per mitjà del servei TDX (www.tdx.cat) ha estat autoritzada pels titulars dels drets de propietat intel·lectual únicament per a usos privats emmarcats en activitats d'investigació i docència. No s'autoritza la seva reproducció amb finalitats de lucre ni la seva difusió i posada a disposició des d'un lloc aliè al servei TDX. No s'autoritza la presentació del seu contingut en una finestra o marc aliè a TDX (framing). Aquesta reserva de drets afecta tant al resum de presentació de la tesi com als seus continguts. En la utilització o cita de parts de la tesi és obligat indicar el nom de la persona autora.

ADVERTENCIA. La consulta de esta tesis queda condicionada a la aceptación de las siguientes condiciones de uso: La difusión de esta tesis por medio del servicio TDR (www.tdx.cat) ha sido autorizada por los titulares de los derechos de propiedad intelectual únicamente para usos privados enmarcados en actividades de investigación y docencia. No se autoriza su reproducción con finalidades de lucro ni su difusión y puesta a disposición desde un sitio ajeno al servicio TDR. No se autoriza la presentación de su contenido en una ventana o marco ajeno a TDR (framing). Esta reserva de derechos afecta tanto al resumen de presentación de la tesis como a sus contenidos. En la utilización o cita de partes de la tesis es obligado indicar el nombre de la persona autora.

WARNING. On having consulted this thesis you're accepting the following use conditions: Spreading this thesis by the TDX (www.tdx.cat) service has been authorized by the titular of the intellectual property rights only for private uses placed in investigation and teaching activities. Reproduction with lucrative aims is not authorized neither its spreading and availability from a site foreign to the TDX service. Introducing its content in a window or frame foreign to the TDX service is not authorized (framing). This rights affect to the presentation summary of the thesis as well as to its contents. In the using or citation of parts of the thesis it's obliged to indicate the name of the author.

FACULTAT DE GEOGRAFIA I HISTORIA
DEPARTAMENT DE GEOGRAFIA FÍSICA I ANÀLISI GEOGRÀFICA REGIONAL



TESIS DOCTORAL

**EL DESARROLLO URBANÍSTICO Y ESPACIAL DE
SAN LUIS/CUYO-ARGENTINA EN LA SEGUNDA MITAD DEL
SIGLO XX: HACIA UN MODELO DE DIFERENCIACIÓN
SOCIO-ESPACIAL Y FUNCIONAL DE UNA CIUDAD MEDIANA**

presentada por:

María Carolina Segovia

Programa de doctorat "Planificació Territorial i Desenvolupament Regional"

Bienio 2003-2005

Director de Tesis: Dr. Günter MERTINS

Tutor de Tesis: Dr. Jaume FONT i GAROLERA

Enero, 2010

CAPÍTULO I

CAPITULO I - INTRODUCCIÓN

1.1 Objetivo del Trabajo

Esta investigación tiene como objetivo general analizar la evolución geográfica-urbanística-socio-económica de la ciudad de San Luis a partir de mediados del siglo XX, con el propósito de demostrar e interpretar el desarrollo del modelo de diferenciación socio-espacial y funcional, en tres períodos históricos recientes clave, en la segunda mitad del siglo XX.

Analizar críticamente:

- El cambio urbanístico-espacial, mostrar a través de mapas la evolución de la diferenciación socio-espacial en San Luis e identificar cuales fueron los parámetros que los provocaron.
- Si lo que acontecía en el país tuvo repercusión en esta capital.
- Cuales fueron los cambios políticos, sociales y económicos que determinaron la evolución de ésta ciudad.
- Si el gobierno nacional o provincial influenciaron el crecimiento de San Luis.
- Si el modelo resultante en esta ciudad presenta características semejantes al que se plantea para otras ciudades medianas a nivel nacional y de América Latina, bajo parámetros parecidos pero seguramente en épocas diferentes.

El objetivo general del proyecto se puede desglosar en los siguientes objetivos específicos:

Analizar sobre la estructura y función actual de la capital provincial:

- Cuales fueron los procesos/etapas de crecimiento y transformación socio-espacial y funcional de San Luis y a que se debieron.
- Porque su desarrollo económico, demográfico y espacial fue tardío con respecto a otras ciudades medianas argentinas.
- Cuales fueron las políticas y medidas económicas que provocaron este desarrollo.
- Si ha resultado en una transformación de funciones y rol de San Luis con respecto a la región de Cuyo y a la ciudad misma y que circunstancias la provocaron.
- Que problemas (diversificación de la ciudad y complicación de su estructura, segregación, desigualdades y desequilibrios sociales y económicos, marginalidad, polarización económica, etc.) fueron provocando la vertiginosa

expansión espacial de la ciudad junto a la evolución demográfica y la incapacidad de respuesta por parte del gobierno frente a los requerimientos que generó la nueva dinámica urbana y regional conllevando a una fragmentación socio-espacial de esta ciudad.

1.2 Hipótesis que fundamentan el proyecto de investigación

El siguiente conjunto de hipótesis motiva la presente exploración:

- Las condiciones en que se ha dado el desarrollo de los procesos de cambio en esta ciudad están íntimamente asociadas con el desarrollo económico y con las políticas instrumentadas por el gobierno nacional y provincial.
- El Acta de Reparación Histórica⁽¹⁾, la Ley de Promoción Industrial⁽²⁾ y la política habitacional provincial fueron los principales motores que provocaron el crecimiento espacial de la ciudad.

Esta ciudad tuvo un desarrollo tardío, debido a que durante mucho tiempo tuvo la desventaja de ser solo un lugar de paso, marginal a las grandes regiones del país y oprimida entre provincias más poderosas.

- La transformación espacial desordenada y desequilibrada que se produjo en la ciudad es consecuencia de la ausencia de planificación estratégica.
- La propuesta de tres modelos de diferenciación socio-espacial y funcional en períodos históricos clave (1950/1975/2000) son piezas esenciales para el estudio del espacio urbano de San Luis. Ellos serán muy útiles para entender el proceso de urbanización y en parte el comienzo de suburbanización y representarán una importante contribución en el avance del conocimiento de ciudades medianas argentinas.
- El modelo de evolución de la ciudad de San Luis se asemeja en gran medida, al propuesto para otras ciudades latinoamericanas medianas.

(1) La firma del Acta de Reparación Histórica significó para las provincias de San Luis, La Rioja y Catamarca, el comienzo de una serie de reivindicaciones económicas entre las cuales figuran principalmente los proyectos de radicación industrial que iniciaron la industrialización de la provincia. Se elaboró el Decreto N° 893/74 de Régimen de Promoción Regional para las provincias firmantes.

(2) La ley 21.608 de Promoción Industrial de la Nación y el Decreto N° 2.541/77, estimularon la radicación de nuevas industrias, el desarrollo, la transformación y expansión de las existentes.

1.3 El porque de la elección de San Luis

Entre las razones que justifican la elección de la ciudad de San Luis como objeto de estudio figuran las siguientes:

- Inicié los cursos de doctorado en Planificación Territorial y Desarrollo Regional, en el Departamento de Geografía Física y Análisis Geográfico Regional movida por un afán de superación personal y formación permanente; en el programa se desarrolló una línea de investigación que trató sobre “Ciudades medianas andinas y brasileras. Polos de desarrollo”. A partir de aquí comenzó la motivación principal que llevó a desarrollar este proyecto con la ilusión de poder colaborar con la ciudad que me adoptó durante dieciocho años. Residí en ella en la época de su crecimiento explosivo, y esto me permitió vivir en carne propia sus problemas. Hoy es una ciudad con múltiples inconvenientes, y a pesar de ello nunca ha sido investigada a fondo. Por lo que consideré una valiosa oportunidad como profesional, para avanzar en mi conocimiento con el desarrollo de este análisis particularizado, que además podía significar un aporte fundamental para sentar como precedente y posible referencia para futuros estudios. Prácticamente no hay trabajos empíricos de naciones del tercer mundo, que se basen en el desarrollo y crecimiento de los centros y regiones urbanas a través del tiempo y la influencia que en ellos tienen las fuerzas sociales, económicas y políticas.
- La mayor dificultad que se presentó en esta investigación y la tarea más laboriosa fue la de recopilación de información, debido al poco cuidado y desorden de los archivos de los diferentes organismos públicos, y los cambios continuos de departamentos y ministerios; así esta carencia constituyó precisamente una razón fundamental para que este trabajo pueda ser una forma de comenzar a generar información sobre esta ciudad.
- Hasta mediados de los sesenta fue una de las capitales de menor desarrollo económico relativo del país, presentando síntomas alarmantes de estancamiento, con peligro de graves deformaciones de su estructura económico-social y con una diferenciación socio-espacial casi clásica-colonial hasta esa época. Pero posteriormente fue sufriendo una profunda transformación territorial y económica que la posicionó dentro del contexto nacional en el cual ocupa actualmente una ubicación estratégica. Por ello constituye un modelo interesante de análisis, debido a su capacidad de cambio

bajo ritmos rápidos y sistemáticos de reorganización y además, porque sirve de ejemplo para evaluar los aspectos favorables y las flaquezas en este nuevo dibujo geográfico hacia el cual se orientó, así como el impacto que su desarrollo poblacional y espacial generó dentro del sistema urbano provincial, regional y nacional.

- Hasta el momento, los estudios referidos a la ciudad de San Luis han tratado sobre todo aspectos sectoriales, parciales o puntuales de la misma, o bien han incluido descripciones poco sistemáticas de su organización espacial global, sin embargo no han presentado, a un nivel general los grandes lineamientos de su estructuración socio-espacial. En general, hay una falta de antecedentes en este tipo de trabajos, son muy pocos los estudios de diferenciaciones socio-espaciales de ciudades argentinas y no han sido interpretados dentro de un modelo existente o creando otro modelo procesal de la respectiva ciudad intermedia. Este trabajo intenta hacerlo y constituye un primer paso para continuar luego con análisis más detallados y desagregados, que además deberán articularse y vincularse con los análisis de los procesos sociales que están en la base de los mismos.

1.4 El desarrollo tardío de San Luis

“Desde la conquista, el espacio sanluiseño fue materia de estrategias territoriales que hoy merecen ser revisadas para que, de esta manera, resignificando su posición geográfica, tan cuestionada por sus desventajas de ciudad de paso, marginal a las grandes regiones económicas del país, oprimida entre provincias más poderosas y para que durante el siglo XXI cobre un papel y una imagen revalorizado valorándose su condición de lugar neurálgico, en el eje de unión del Atlántico con el Pacífico, en el esquema y estructura internos del nuevo dibujo jurídico y territorial que se diseña en el MERCOSUR” **(Espinosa, 1988: 13).**

“La organización del espacio y el espíritu de sus habitantes están íntimamente vinculados a la evolución histórica y a la herencia del pasado” **(Capitanelli, 1991: 313).**

Desde la época colonial y hasta hoy, San Luis fue conformado un valioso eslabón en los trayectos terrestres que, como alternativa, Cuyo y Chile valoraron en sus vínculos con el Virreinato del Perú.

San Luis ha sido siempre puente de comunicaciones de la República Argentina, fundamentalmente en el sentido este-oeste, desde Buenos Aires a Mendoza. Los

elementos de circulación (camino, ferrocarril), no solo han contribuido a su afianzamiento, sino que han actuado ostensiblemente en la conformación paulatina de la actual estructura urbana. La ciudad se ubica en la intersección de las rutas nacionales N° 7, que la vincula con las provincias de Mendoza, Córdoba y Buenos Aires, la N° 147, que la conecta con San Juan y la ruta provincial N° 3, al sur, por la que se llega a La Pampa.

Si bien su posición ha sido considerada históricamente como desfavorable por tratarse de una ciudad mediterránea, alejada de los grandes centros de poder y decisión y de zonas de frontera que facilitasen su vinculación internacional (ventaja que sí posee la ciudad vecina de Mendoza), actualmente, al igual que esta última, se ve favorecida por encontrarse sobre la ruta N° 7, eje estratégico del MERCOSUR (**Lentini, 2005: 84; Ver Mapas 1, pag. 157 y 2, pag. 159**).

Es muy importante recoger la herencia histórica de la urbe en cuanto entronca con la condición y la fisonomía actual de la ciudad de San Luis. En este sentido, es interesante destacar el hecho de que, desde el comienzo, la posición de la capital de San Luis señaló el motivo de su erección y las constantes de su permanencia.

Su fundación fue tardía con respecto a las demás ciudades de Cuyo, se realiza luego del afianzamiento de Mendoza y San Juan y cuando éstas han entrado ya en el "primer período de expansión" (**Ver Mapa 2, pag. 159**). Su creación se dispuso durante el gobierno de Don Martín García Oñez de Loyola en Chile y el ejecutor fue Luis Jufre, el día 25 de agosto de 1594. El incentivo inicial era la conveniencia de establecer contacto entre Chile y el Río de La Plata, y para ello se eligió este lugar de avanzada, a más de 250 Km. al noreste de la ciudad de Mendoza. Esto consultaba el interés de los pobladores de San Juan y Mendoza, para evadirse del poder de Chile y abrirse paso al Atlántico, pero también el deseo político y estratégico de la misma autoridad del Reino de Chile para extender su dominación hacia el naciente, lograr los vínculos más directos con España y una mayor autonomía con respecto al Perú (**Capitanelli y Zamorano, 1972: 298-300**).

Durante la conquista española, San Luis, junto a las otras ciudades de Cuyo, dependió políticamente de la Capitanía General de Chile hasta la creación del Virreinato del Río de la Plata (1776), que pasó a depender de la Gobernación de Tucumán. Al crearse las intendencias (1782), San Luis fue anexada a la de Córdoba. Posteriormente (1813), el Gobierno de Buenos Aires crea la Provincia de Cuyo, formada por San Juan, San Luis y Mendoza, siendo esta última, su capital. Y en 1820 San Luis queda constituida en provincia autónoma con un gobierno definitivo e independiente (**Rodríguez, 1994: 239**). Con el desprendimiento político, San Luis

heredó la falta de homogeneidad del espacio cuyano y su territorio quedó repartido entre serranías y planicies.

La ciudad se localizó a los 33° 16' de latitud sur y 66° 21' de longitud oeste, coordenadas que confirman que esta ubicada al centro oeste del país; y responde al tipo de ciudades de piedemonte **(Capitanelli, 1991: 339)**.

Debido a circunstancias climáticas y apremios hídricos, el espacio oeste de Argentina está ocupado por una franja de naturaleza seca. Caracterizan su sitio tres unidades geomorfológicas muy contrastadas: la montaña, la planicie parcialmente ocupada por la ciudad, y el cauce del río Chorrillo.

La trama urbana de San Luis se levantó al sudoeste de la sierra homónima asentada en la planicie piedemontana. Sobre ésta se alzó gran parte del equipamiento e infraestructura urbana, en alturas que oscilan entre 700 y 800m **(Suárez de Schmidt y Espinosa, 1991: 9)**. La provincia de San Luis se encuentra en el enlace entre dos regiones naturales de Argentina: las Sierras Pampeanas al norte y la Pampa al sur.

El perfil topográfico muestra una notable rampa de pendiente pronunciada del 5% entre la cumbre serrana más próxima y Puente Blanco, que pierde altura de este a oeste, las curvas de nivel expresan el fuerte declive, que domina a todo el espacio urbano de la ciudad y es el principal factor de los problemas hídricos que padece San Luis en días de lluvia (inundaciones, erosión de calles, degradación de los terrenos de barrios y predios hacia el oeste de la ciudad). Al norte de la ciudad, a la latitud de la Av. Centenario, en su intersección con ruta 147, el valor asciende a 16% entre el punto delimitado y la cumbre más cercana **(Ver Mapa 3, pag. 163)**. Las calles que siguen la pendiente, en muchos casos obran como dispositivos fluviales, a modo de ríos. Erosionan en el este, donde nacen, al estilo de cabeceras de cuenca, transportan en su tramo medio, con menores trastornos y depositan hacia el oeste, en donde algunos predios cerrados predisponen al depósito de los materiales transportados por el agua **(Espinosa, 2002: 58-63; Ver Mapa 4, pag. 165)**.